

University of Denver

## Digital Commons @ DU

---

All Publications (Colorado Legislative Council)

Colorado Legislative Council Research  
Publications

---

2008

### 0576-1 2008 State Ballot Information Booklet

Colorado Legislative Council

Follow this and additional works at: [https://digitalcommons.du.edu/colc\\_all](https://digitalcommons.du.edu/colc_all)

---

#### Recommended Citation

Colorado Legislative Council, "0576-1 2008 State Ballot Information Booklet" (2008). *All Publications (Colorado Legislative Council)*. 608.

[https://digitalcommons.du.edu/colc\\_all/608](https://digitalcommons.du.edu/colc_all/608)

This Article is brought to you for free and open access by the Colorado Legislative Council Research Publications at Digital Commons @ DU. It has been accepted for inclusion in All Publications (Colorado Legislative Council) by an authorized administrator of Digital Commons @ DU. For more information, please contact [jennifer.cox@du.edu](mailto:jennifer.cox@du.edu), [dig-commons@du.edu](mailto:dig-commons@du.edu).

---

## 0576-1 2008 State Ballot Information Booklet

## **Notice of Election to Increase Taxes on a Citizen Petition**

---

**STATEWIDE ELECTION DAY IS  
Tuesday, November 4, 2008**

Polling places open from 7 a.m. to 7 p.m.  
(*Early Voting Begins October 20, 2008*)

---

### **2008 STATE BALLOT INFORMATION BOOKLET**

**and**

**Recommendations on  
Retention of Judges**



Legislative Council of the  
Colorado General Assembly

Research Publication No. 576-1

# COLORADO GENERAL ASSEMBLY

## EXECUTIVE COMMITTEE

Rep. Andrew Romanoff, Chairman  
Sen. Peter Groff, Vice Chairman  
Sen. Ken Gordon  
Sen. Andy McElhaney  
Rep. Alice Madden  
Rep. Mike May

## STAFF

Mike Mauer, Director  
Daniel Chapman, Assistant Director,  
Administration  
Deborah Godshall, Assistant Director,  
Research



COMMITTEE  
Sen. Greg Brophy  
Sen. Mike Kopp  
Sen. Brandon Shaffer  
Sen. Nancy Spence  
Sen. Lois Tochtrop  
Sen. Sue Windels  
Rep. David Balmer  
Rep. Morgan Carroll  
Rep. Terrance Carroll  
Rep. Cory Gardner  
Rep. Andy Kerr  
Rep. Amy Stephens

## LEGISLATIVE COUNCIL

ROOM 029 STATE CAPITOL  
DENVER, COLORADO 80203-1784  
E-mail: lcs.ga@state.co.us

303-866-3521      FAX: 303-866-3855      TDD: 303-866-3472

September 15, 2008

This booklet provides information on the eighteen statewide measures on the November 4, 2008, ballot and on the judges that are on the ballot for retention in your area. The information is presented in three sections.

### Section One — Analyses of Measures

The first section contains an analysis of each proposed change to the state constitution and state statute. Each analysis includes a description of the measure and major arguments for and against. Careful consideration has been given to the arguments in an effort to fairly represent both sides of the issue. It also includes an estimate of the fiscal impact of the measure. More information on the fiscal impact of measures can be found at [www.coloradolibertybook.com](http://www.coloradolibertybook.com). The state constitution requires that the nonpartisan research staff of the General Assembly prepare these analyses and distribute them in a ballot information booklet to registered voter households.

#### *Amendments and Referenda*

A measure that is put on the ballot through the signature-collection process is labeled an "Amendment," followed by a number. A measure placed on the ballot by the state legislature is labeled a "Referendum," followed by a letter.

#### *Constitutional vs. Statutory Changes*

The first line of the analysis of each measure indicates whether the measure is a change to the constitution or to statute. Fourteen of the measures on the ballot propose changes to the state constitution. Voter approval is required in the future to change any constitutional measure adopted by the voters, although the legislature may adopt statutes that clarify or implement these constitutional measures as long they do not conflict with the constitution. The remaining four measures change state statute. The state legislature, with the approval of the governor, may change any of these measures in the future without voter approval.

## **Section Two — Titles and Text**

The second section provides the title that appears on the ballot and the legal language of each measure, including whether the measure changes the constitution or statute. The legal language of the measures shows new laws in capitalized letters and laws that are being eliminated in strikeout type, with the exception of Amendment 54. This measure is a new law but is not in capitalized letters.

## **Section Three — Recommendations on Retaining Judges**

The ***third section*** contains information about the performance of Colorado Supreme Court, Court of Appeals, and trial court judges who are on your ballot. The information was prepared by the state commission and district commissions on judicial performance. The narrative for each judge includes a recommendation stated as "RETAIN," "Do NOT RETAIN," or "No OPINION."

## **Information on Local Election Officials**

The booklet concludes with addresses and telephone numbers of local election officials. Your local election official can provide you with information on polling places, absentee ballots, and early voting.

## TABLE OF CONTENTS

<b>Amendment 46: Discrimination and Preferential Treatment by Governments .....</b>	<b>1</b>
Title and Text of Measure .....	37
<b>Amendment 47: Prohibition on Mandatory Labor Union Membership and Dues .....</b>	<b>2</b>
Title and Text of Measure .....	38
<b>Amendment 48: Definition of Person .....</b>	<b>4</b>
Title and Text of Measure .....	39
<b>Amendment 49: Allowable Government Paycheck Deductions .....</b>	<b>5</b>
Title and Text of Measure .....	39
<b>Amendment 50: Limited Gaming in Central City, Black Hawk, and Cripple Creek .....</b>	<b>6</b>
Title and Text of Measure .....	40
<b>Amendment 51: State Sales Tax Increase for Services for People with Developmental Disabilities .....</b>	<b>9</b>
Title and Text of Measure .....	43
<b>Amendment 52: Use of Severance Tax Revenue for Highways .....</b>	<b>12</b>
Title and Text of Measure .....	49
<b>Amendment 53: Criminal Accountability of Business Executives .....</b>	<b>15</b>
Title and Text of Measure .....	50
<b>Amendment 54: Campaign Contributions from Certain Government Contractors .....</b>	<b>17</b>
Title and Text of Measure .....	51
<b>Amendment 55: Allowable Reasons for Employee Discharge or Suspension .....</b>	<b>19</b>
Title and Text of Measure .....	53
<b>Amendment 56: Employer Responsibility for Health Insurance .....</b>	<b>21</b>
Title and Text of Measure .....	54
<b>Amendment 57: Additional Remedies for Injured Employees .....</b>	<b>23</b>
Title and Text of Measure .....	55
<b>Amendment 58: Severance Taxes on the Oil and Natural Gas Industry .....</b>	<b>25</b>
Title and Text of Measure .....	56
<b>Amendment 59: Education Funding and TABOR Rebates .....</b>	<b>29</b>
Title and Text of Measure .....	59

<b>Referendum L: Qualifications for Serving in the State Legislature .....</b>	<b>31</b>
Title and Text of Measure .....	61
<b>Referendum M: Obsolete Constitutional Provision Relating to Land Value Increases .....</b>	<b>32</b>
Title and Text of Measure .....	62
<b>Referendum N: Obsolete Constitutional Provisions Relating to Alcohol Beverages ..</b>	<b>33</b>
Title and Text of Measure .....	63
<b>Referendum O: Citizen-Initiated State Laws .....</b>	<b>34</b>
Title and Text of Measure .....	64

#### Local Election Offices

A YES vote on any ballot issue is a vote **IN FAVOR OF** changing current law or existing circumstances, and a NO vote on any ballot issue is a vote **AGAINST** changing current law or existing circumstances.

A list of telephone numbers for county election offices appears inside the back cover of this booklet.

This publication, as well as a link to the full text of the fiscal impact statements for each measure, can be found at:  
**[www.coloradobluebook.com](http://www.coloradobluebook.com)**

## ANALYSIS

---

**Amendment 46  
Discrimination and Preferential Treatment by Governments**

---

**Amendment 46 proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ◆ prohibit Colorado governments from discriminating against or granting preferential treatment to any individual or group on the basis of race, sex, color, ethnicity, or national origin in public employment, public education, or public contracting;
- ◆ make exceptions for federal programs, existing court orders or other legally binding agreements, and bona fide qualifications based on sex; and
- ◆ provide the same remedies that are available for violations of existing Colorado anti-discrimination law.

### **Summary and Analysis**

Discrimination generally means denying access to an individual based on certain characteristics such as race, age, or sex. The term preferential treatment is often used to refer to policies that assist historically disadvantaged groups in order to remedy past and current discrimination or to increase diversity.

The U.S. Constitution protects individuals against unequal treatment by governments based on such characteristics as race and gender. Currently, governments may consider race and gender when choosing among qualified individuals or firms as long as they do so under a narrowly tailored plan to correct discrimination or promote diversity. The use of quotas and point systems, particularly in public college admissions practices, is rarely allowed.

**Provisions of Amendment 46.** Amendment 46 adds language to the Colorado Constitution that prohibits discrimination or preferential treatment in the areas of public employment, public education, and public contracting on the basis of race, sex, color, ethnicity, or national origin. The terms "discrimination" and "preferential treatment" are not defined in the measure.

There are various government programs and agencies in Colorado that target assistance to a particular race, gender, or ethnicity that may be affected by Amendment 46. Examples of assistance include programs to help individuals obtain financial aid for college, develop professional skills, or start a business. Private organizations and programs are not affected by the measure.

**Exceptions in Amendment 46.** Amendment 46 does not affect the following:

- *Action required to receive federal funding.* For example, public schools must ensure that girls receive the same access to school athletics programs as boys in order to receive federal funding.
- *Existing court orders and legally binding agreements that provide a remedy for discrimination.* The City and County of Denver, for instance, is under a court order that governs hiring practices for police officers to achieve diversity in the workforce.
- *Bona fide qualifications based on sex.* In the area of privacy, hiring a female, as opposed to a male, prison guard for the purpose of searching female inmates is an example of a bona fide qualification for public employment based on sex. Amendment 46 expands this exemption to the areas of public education and public contracting.

**Remedies for discriminatory practices and preferential treatment.** The measure requires that the remedies that exist for Colorado anti-discrimination law be used for violations of Amendment 46. Additionally, the remedies must be the same regardless of the injured party's race, sex, color, ethnicity, or national origin. Most remedies that exist today relate to employment law. Examples include paying lost wages, hiring or reinstating employees, and orders to stop discriminatory practices.

## **Arguments For**

1) Amendment 46 treats everyone equally in public employment, education, and contracting. Discrimination occurs when people are given preference based on their race or gender rather than their qualifications. Preferential treatment leads to resentment and treats women and minorities as if they cannot succeed on their merits. Furthermore, racial classifications are divisive for society; preferencing one group over another based on race does not promote equal and fair treatment for everyone.

2) The idea of giving preference to an individual based on race or gender is outdated for today's society. Race, color, ethnicity, and national origin are becoming more difficult to define as more Americans identify themselves as multi-racial. Amendment 46 aligns state policies with the modern world.

## **Arguments Against**

1) Discrimination still exists in today's society, which deprives some individuals of an opportunity to succeed. Women and minorities earn less, are under-represented in top-paying fields, and receive fewer public contracting dollars when compared to non-minority or male groups. Programs that consider race and gender provide greater access to employment, education, and business opportunities for historically disadvantaged groups. These programs have been successful in promoting diversity and correcting past discrimination, but equality has not yet been achieved.

2) The impact of this measure is uncertain and potentially far-reaching. Amendment 46 does not define "preferential treatment" or "discrimination," leaving these terms open to interpretation and lawsuits funded at taxpayers' expense. Entities that do not have sufficient financial resources for a legal challenge may simply discontinue offering programs that appear to target assistance to specific populations.

## **Estimate of Fiscal Impact**

The impact on state and local revenues or spending cannot be estimated because the number of programs affected is unknown. Government agencies, including public colleges and universities, may have costs and/or savings to conform current programs and policies with the measure. Costs that may result from potential legal challenges to the measure cannot be estimated.

---

### **Amendment 47 Prohibition on Mandatory Labor Union Membership and Dues**

---

**Amendment 47 proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ♦ prohibit requiring an employee to join and pay any dues or fees to a labor union as a condition of employment; and
- ♦ create a misdemeanor penalty for violation of this law.

## **Summary and Analysis**

**Requirements for union membership today.** All employees have the right to join a workplace union as a means for negotiating with their employer over issues such as pay, benefits, and working conditions.

The procedure to form a union in the private sector is outlined in federal and Colorado law. The decision to be represented by a union must be approved by a majority vote of the employees. At this point, membership and payment of dues is voluntary. Once a union is in place, private-sector employees in Colorado may vote to include, as part of the collective bargaining process, a requirement that all employees, including those who choose not to join the union, pay their share of the cost of collective bargaining as a condition of employment.

Neither federal nor Colorado law regulates the formation of unions for most state and local public employees, such as teachers or government workers. In the public sector, the employer decides how to recognize and interact with any prospective union. The collective bargaining agreement sets forth requirements for membership and payment of dues. It can require public employees who choose not to join the union to pay their share of the cost of collective bargaining.

**Requirements for union membership under Amendment 47.** Amendment 47 applies to all employees, whether working in the public or private sector. It eliminates the possibility that any employee can be required to pay for the cost of collective bargaining or join a union as a condition of employment. Violation of this law carries the highest-level misdemeanor fine, which is currently a fine of between \$500 and \$5,000.

Amendment 47 defines a labor union to include organizations that deal with employers over employee issues such as wages, rates of pay, hours of work, grievances, and other conditions of employment, and organizations that provide mutual aid or protection in connection with employment.

### Arguments For

1) Banning mandatory union membership and dues gives employees the freedom to choose how to participate in union activities. No one should be required to join a union or contribute financially to a union as a condition of employment. Removing these obstacles to employment creates greater flexibility for both job seekers and employers.

2) States with laws like Amendment 47 are often viewed as more business friendly. Most of Colorado's neighboring states have laws similar to Amendment 47, and labor laws are a factor that businesses consider when deciding where to relocate or expand. Therefore, the measure may help the state as it competes with other states for new jobs and business investment.

### Arguments Against

1) States with laws like Amendment 47 are often viewed as less worker friendly. Under Amendment 47, employees can avoid paying their fair share for representation to improve wages, health care benefits, and workplace safety because federal law requires that all private-sector employees receive the benefits of collective bargaining, whether they are union members or not. Labor unions with fewer resources are not as effective in standing up for the interests of all employees.

2) Amendment 47 may define labor union too broadly. By defining labor union to include organizations that provide mutual aid or protection, employers may be banned from requiring employees to belong to organizations that promote workplace safety or provide job-related education programs.

### Estimate of Fiscal Impact

Other than potential fine revenue, Amendment 47 is not expected to affect state or local government revenue or spending.

---

## Amendment 48 Definition of Person

---

**Amendment 48 proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ◆ define the term "person" to "include any human being from the moment of fertilization"; and
- ◆ apply this definition of person to the sections of the Colorado Constitution that protect the natural and essential rights of persons, allow open access to courts for every person, and ensure that no person has his or her life, liberty, or property taken away without due process of law.

### **Summary and Analysis**

Like the U.S. Constitution, the Colorado Constitution has a bill of rights. The Colorado bill of rights contains the rights and duties of the people of Colorado and outlines the principles of state government. Amendment 48 defines the term "person" for sections 3, 6, and 25 of the Colorado bill of rights. These sections concern inalienable rights, equality of justice, and due process of law.

**Inalienable rights.** Section 3 asserts that all persons have natural, essential, and inalienable rights to life, liberty, property, safety, and happiness. These rights include the right to defend against threats to safety, the freedom to make independent decisions, the right to work and obtain economic goods, and the right to survive. Inalienable rights are fundamental to all humans and are not created by laws and government. The constitution requires that the government protect these rights, although the government is permitted to limit the exercise of rights as necessary for the public welfare.

The constitutional provision regarding inalienable rights has been applied by courts, for example, to guarantee the right of an individual to pursue a legitimate trade or business, to acquire property without fear of discrimination, and to travel freely around the state.

**Equality of justice.** Section 6 requires the courts in Colorado to be open to all persons. If a person's legal rights are violated, this section guarantees that a judicial remedy is available.

Courts have determined that this section applies to a variety of circumstances. For instance, individuals are denied equal access to justice if juries are chosen in a discriminatory manner. Additionally, all persons have the same right to use the courts regardless of their financial resources.

**Due process of law.** Section 25 ensures that no person is deprived of life, liberty, or property without due process of law. Due process of law requires the government to follow consistent procedures before a person's fundamental rights are taken away. The courts have determined, for example, that due process requires the government to provide notice and a fair hearing before detaining a person, taking a person's property, or sentencing a person to death.

**Definition of the term "person."** The Colorado bill of rights does not currently contain a definition of person. Amendment 48 defines person to include a human being from the moment of fertilization. The term "moment of fertilization" is not defined in Amendment 48. The generally accepted medical definition of fertilization is the union of a male sperm and a female egg.

### **Arguments For**

1) Amendment 48 ensures that all human life, beginning with the moment of fertilization, is afforded fair and equal treatment. Currently, these rights are not given until birth. Amendment 48 recognizes that a new human life is created at the moment of fertilization and gives all human life, whether born or unborn, equal rights and protections.

2) Amendment 48 gives clear direction to the courts and the legislature about who is considered a person. Because the bill of rights does not currently contain a definition of the term "person," interpretation of the word is

subjective, which may lead to the rights granted by the constitution being inconsistently applied. The measure ensures uniform application of the term "person" under the law.

3) The measure may establish the legal foundation to end the practice of abortion in Colorado. The U.S. Supreme Court decision that legalized abortion in the U.S. found that the unborn were not included in the word "person" as used in the U.S. Constitution. If each human life, from the moment of fertilization, is recognized as a person under Colorado's bill of rights, Amendment 48 may provide support for legal challenges to prohibit abortions in Colorado.

### **Arguments Against**

1) Amendment 48 allows government interference in the doctor-patient relationship and could limit the exercise of independent medical judgement. The measure could restrict a doctor from using certain medical procedures and treatments. Furthermore, the measure may subject medical professionals to legal action for providing medical care to a woman of child-bearing age if it is determined to affect another "person."

2) Amendment 48 may limit the ability of individuals to make private, personal choices about their lives and health. The measure could be used to limit access to abortions and to prohibit medical care, including emergency contraception, commonly used forms of birth control, and treatments for cancer, tubal pregnancies, and infertility. The amendment may restrict some stem cell research that could lead to life-saving therapies for a variety of disabilities and illnesses.

3) Amendment 48 is more complex than adding a definition to the state constitution. Creating a definition of the word "person" in the constitution could impact many existing state laws containing the term. The courts and the legislature will have to determine how to apply the new definition to a wide variety of laws, including property rights and criminal laws.

### **Estimate of Fiscal Impact**

No immediate impact to state revenue or expenditures is expected because Amendment 48 does not require that any specific actions be taken or services provided. If legislation is adopted, or the courts determine that the measure requires the state to provide new services, state spending may increase.

---

### **Amendment 49 Allowable Government Paycheck Deductions**

---

#### **Amendment 49 proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ♦ prohibit any public employee paycheck deduction, except for:
  - deductions required by federal law;
  - tax withholdings;
  - court-ordered liens and garnishments;
  - health benefit and other insurance deductions;
  - deductions for savings, investment, and retirement plans; and
  - deductions for charitable, religious, educational, and other tax-exempt organizations.

### **Summary and Analysis**

A paycheck deduction is a specific amount of money withheld from an employee's pay. Paycheck deductions can be mandatory (federal and state taxes); offered as an employee benefit (health care and pension deductions); requested by the employee (gifts to charities); or established through agreements with labor or other organizations (automatic payment of dues or fees).

State law regulates paycheck deductions for state employees, but not for employees of local governments. Instead, each local government sets its own rules and, in fact, some local governments have adopted limits on paycheck deductions similar to those in Amendment 49. For the state and other local governments, however, Amendment 49 prohibits certain paycheck deductions that are currently in place, like dues or fees for labor or other organizations. Amendment 49 applies to all public employers in Colorado, including the state, counties, municipalities, school districts, and special districts.

## **Arguments For**

- 1) Amendment 49 reduces the potential for conflicts of interest that can occur when elected officials permit the use of government payroll systems to collect money for politically active groups, such as labor or professional organizations. These groups contribute to campaigns and lobby elected officials. Prohibiting governments from collecting money for these groups eliminates an unnecessary government function.
- 2) Amendment 49 protects employees from unwanted paycheck deductions. Some public employers automatically deduct dues and fees for labor or professional organizations. Employees who do not want these deductions must take extra steps within limited time frames to prevent them. Amendment 49 stops this practice. A public employee can contribute to any organization he or she chooses using automatic withdrawals from his or her private bank.

## **Arguments Against**

- 1) Amendment 49 intrudes on the ability of public employees to make individual choices about paycheck deductions. Currently, all public employees have the option to cancel an automatic deduction, and many do so. Amendment 49 goes beyond addressing unwanted deductions; it precludes every employee from making decisions about organizations to support through a paycheck deduction. Further, Amendment 49 takes an inconsistent approach to paycheck deductions for private organizations: it allows employees to contribute to some private groups while prohibiting contributions to others.
- 2) Amendment 49 interferes with the authority of local governments to decide which paycheck deductions are available to their employees. These decisions are best made by individual local governments based on the needs of each community, not by a statewide vote. Payroll deductions are a benefit that public employers can offer to employees; eliminating this benefit does not save any taxpayer money.

## **Estimate of Fiscal Impact**

Amendment 49 does not affect state or local government revenues or expenditures.

---

### **Amendment 50 Limited Gaming in Central City, Black Hawk, and Cripple Creek**

---

**Amendment 50 proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ◆ allow residents of Central City, Black Hawk, and Cripple Creek to vote to extend casino hours, approve additional games, and increase the maximum single bet limit;
- ◆ give most of the gaming tax revenue that results from new gaming limits to Colorado community colleges and to the gaming cities and counties;
- ◆ require statewide voter approval for any gaming tax increase if new gaming limits are adopted by any gaming town; and
- ◆ exempt the revenue raised from new gaming limits from state and local revenue and spending limits.

## Summary and Analysis

**Gaming limits in Colorado today and under Amendment 50.** Since 1991 Colorado has permitted limited stakes gaming in Central City and Black Hawk in Gilpin County, and Cripple Creek in Teller County. The state constitution places the following limits on gaming:

- single bets cannot exceed \$5;
- only slot machines, blackjack, and poker games are allowed; and
- casinos must close between 2:00 a.m. and 8:00 a.m.

Amendment 50 allows Central City, Black Hawk, and Cripple Creek to vote to change the existing gaming limits. Each town may vote to extend the hours of operation of casinos, to add the games of roulette and/or craps, and to increase the amount that can be wagered on any single bet from \$5 up to a maximum of \$100. The towns may vote on changing any or all of these limits.

**Distribution of state gaming money today and under Amendment 50.** Casinos pay taxes on income from gaming and also pay various fees and fines. Last year, the state collected \$112 million from gaming. After paying to enforce gaming laws, approximately one-quarter of the gaming money goes back to the gaming cities and counties, about one-quarter goes to historic preservation and restoration projects across the state, and half of the revenue is allocated to the state legislature to spend on programs. These programs currently include assistance to local governments for gaming impacts, tourism promotion, economic development programs, energy efficiency and renewable energy projects, and highway projects.

Amendment 50 distributes new money from increased gaming activity differently than existing law. First, the money is used to pay to enforce gaming laws related to any changes in the limits. Second, some of the new money provides annual increases to the programs and local governments that currently get gaming money. The rest is distributed as follows:

- 78 percent for financial aid and classroom instruction at Colorado community, junior, and district colleges based on each school's number of students;
- 12 percent to Gilpin and Teller Counties, based on the proportion of the new money raised within each county, to help address the impacts of gaming; and
- 10 percent to Central City, Black Hawk, and Cripple Creek, based on the proportion of the new money raised within each town, to help address the impacts of gaming.

Table 1 shows how new state gaming money is distributed under Amendment 50 assuming that all three gaming towns approve the maximum limits. The actual amount of money distributed may be higher or lower than what is shown because of the difficulty in estimating revenue from current gaming and the amount of new revenue that would be generated by Amendment 50.

**Table 1. Estimated Distribution of New Gaming Money under Amendment 50  
in Millions of Dollars\***

Amendment 50 Recipients	Year 1	Year 2	Year 3	Year 4	Year 5
Additional Money to Current Recipients	\$2	\$3	\$4	\$4	\$5
Community Colleges	\$29	\$32	\$46	\$52	\$63
Black Hawk, Central City, and Cripple Creek	\$4	\$4	\$6	\$7	\$8
Gilpin and Teller Counties	\$4	\$5	\$7	\$8	\$10

\* Assumes new gaming limits begin July 1, 2009. Also, state gaming revenue received each year is distributed to recipients for use in the following year. The table shows the amounts to recipients after estimated additional state administrative costs are paid from the new revenue.

**Statewide voter approval for gaming tax increases.** The state Gaming Commission sets the tax rates on casino income within the parameters in the state constitution. Currently, the constitution sets the highest allowable tax rate at 40 percent. On July 1, 2008, the highest tax rate actually imposed was 20 percent. If voters in any of

the gaming towns approve new gaming limits, a gaming tax increase above the July 1, 2008, level must be approved through a statewide vote.

## Arguments For

1) Amendment 50 could significantly boost revenue to community colleges without increasing taxes or taking money away from current recipients of gaming revenue. Community colleges are vital to the state's economy and educational system because they provide affordable access to educational and retraining programs. Increasing financial aid helps more Coloradans benefit from the economic opportunities that community colleges can provide. The additional revenue also goes to recruiting and retaining qualified faculty so that Colorado can offer quality education throughout the state.

2) The measure gives voters in each gaming community the ability to decide what is best for them. For example, one community may decide to expand casino hours of operation to help manage traffic, while another may choose to attract new visitors by expanding both bet limits and games.

3) Amendment 50 makes Colorado more competitive with other gaming states. Colorado has the most restricted gaming in the country. The tourism industries in other gaming states benefit from less restricted gaming, and changing Colorado's gaming limits could result in more tourist spending in the state. Colorado's gaming limits have been in place for seventeen years, and the bet limit of \$5 in 1991 equals about \$3 today.

## Arguments Against

1) Amendment 50 could significantly expand gambling in Colorado. It could turn the three historic gaming communities into high-stakes, round-the-clock gambling destinations. Further, Indian casinos that currently operate under the state's gaming limits would likely increase their limits to the maximum allowed by this measure. This expansion could occur even if the voters in Central City, Black Hawk, and Cripple Creek do not choose to change their gaming limits.

2) Providing more opportunities to gamble may lead to an increase in the number of compulsive gamblers in the state. The effects of compulsive gambling are costly to families and society. Compulsive gambling can lead to bankruptcy, divorce, child neglect and abuse, domestic violence, suicide, and crime.

3) Amendment 50 permanently sets aside state tax money for specific uses, eliminating the ability to evaluate how the new money could be spent most effectively over time. The new money is dedicated to community colleges and the gaming communities each year regardless of how the financial needs of these entities compare to other state programs. As a constitutional measure, Amendment 50 limits the flexibility to use state tax money for the most pressing needs and to respond to changing budget priorities.

## Estimate of Fiscal Impact

**State revenue and spending.** State revenue and spending resulting from Amendment 50 will depend upon the extent to which the three gaming towns approve new gaming limits. The following estimates of tax revenue and spending are based on the assumption that all three towns approve the maximum gaming limits.

- Tax revenue will increase by about \$300 million over the first five years. Table 1 on page 7 provides a five-year estimate of the distribution of state gaming revenue under Amendment 50.
- State regulation costs will increase by \$461,000 in budget year 2009 and \$1.0 million in budget year 2010. These costs will be paid from gaming revenue. The state will also incur a one-time computer programming cost of \$21,000 in budget year 2009 to account for both changes in gaming limits and the approval of roulette and craps by any of the gaming towns. This cost will be paid from other state money.

**Local government revenue and spending.** The local governments serving both the gaming communities and surrounding areas could experience increased costs from new gaming limits, such as higher public safety, traffic, and road maintenance costs. The revenue resulting from new gaming limits could help offset any increased costs. Also, the gaming communities could see increased sales tax revenue from an increase in the number of visitors and more property tax revenue if new casinos are built or existing ones are expanded.

---

**Amendment 51**  
**State Sales Tax Increase for Services for People  
with Developmental Disabilities**

---

**Amendment 51 proposes amending the Colorado statutes to:**

- ◆ increase the state sales and use tax from 2.9 percent to 3.0 percent on July 1, 2009, and from 3.0 percent to 3.1 percent on July 1, 2010;
- ◆ direct that the new money be used to pay for services for people with developmental disabilities and to help eliminate the waiting lists for services;
- ◆ prohibit the legislature from reducing the current level of state funding for services for people with developmental disabilities; and
- ◆ exempt the new money from state spending limits.

### **Summary and Analysis**

**Developmental disabilities.** Developmental disabilities include a number of different conditions that affect a person's physical or mental abilities, such as speaking, moving, learning, and independent living. Developmental disabilities can become apparent at anytime up to age 22 and last throughout a person's lifetime. Mental retardation, autism, Down syndrome, and cerebral palsy are examples of developmental disabilities.

**Services for people with developmental disabilities.** Services for people with developmental disabilities are delivered through a state and local system. The state administers the overall system; twenty local nonprofit agencies throughout the state determine a person's eligibility and arrange and provide services. Services are generally provided in the community or in the family home, and vary based upon the person's specific disability and needs. For instance, one person may need assistance with speech and language development, another may need job training to become employed, and another may need full-time care.

Current funding allows about 11,800 people to receive services in the community. This year, federal, state, and local government funding for services is estimated at \$372 million. The state's share of that total is about \$184 million.

**Waiting lists for services.** There are currently about 9,700 adults and children on waiting lists for services within the next two years. That number is expected to grow to over 12,000 people by 2012. If funding to eliminate the waiting lists becomes available, a number of people who are not currently on a waiting list may seek services as services become more accessible. Thus, it is difficult to estimate the total number of people who are eligible for services and the cost to eliminate the waiting lists.

**Sales and use tax.** The state sales tax is paid on the purchase price of most items. Some items are exempt, such as food bought at grocery stores, prescription drugs, household electricity and heat, and gasoline. The tax applies to some services, most notably local telephone service, cell phone service, food and drink service at restaurants and bars, and lodging. The state use tax is paid on items on which the sales tax was not collected, such as items bought from sellers outside of the state. In addition to the state, local governments also have sales and use taxes, although they may apply to different items than the state tax.

**Amount of tax increase.** The current state sales and use tax rate is 2.9 percent. When combined with local government sales taxes, the total tax rate varies across the state. For example, the total tax rate in the City of Denver is 7.72 percent, in Fort Collins it is 6.7 percent, in Fort Morgan it is 5.9 percent, in Pueblo it is 7.4 percent, and it is 7.65 percent in Grand Junction.

Amendment 51 raises the state tax rate to 3.1 percent over two years. On July 1, 2009, the rate increases to 3 percent, and on July 1, 2010, and thereafter the rate is 3.1 percent. The measure is estimated to raise about \$89 million in the first year of the tax increase and \$186 million in the next year when the tax increase is fully in place. Table 1 provides examples of how Amendment 51 affects state sales taxes.

**Table 1. Comparison of State Sales Taxes Due under Current Law and Amendment 51**

Price	Total Tax Increase	Current State Sales Tax	State Sales Tax in 1st Year of Increase	State Sales Tax in 2nd Year of Increase
\$20	4 cents	58 cents	60 cents	62 cents
\$100	20 cents	\$2.90	\$3.00	\$3.10
\$5,000	\$10.00	\$145.00	\$150.00	\$155.00

**Use of the new money for services.** Amendment 51 requires that all of the new sales tax money be used for services for people with developmental disabilities to help reduce the current waiting lists. The money cannot be used for state administration costs or to reduce current state spending on services. However, in any year in which two-thirds of the state legislature and the governor declare a state fiscal emergency, the money can be used for any purpose relating to services for people with developmental disabilities, such as replacing the current level of spending on services and for state administration costs. In addition, Amendment 51 creates a reserve for any money that is not spent in a given year for use in future years. Finally, a large portion of the new money can be used to leverage additional federal funds, increasing the total amount available to pay for services.

**How Colorado's taxes compare with other states.** Colorado has the lowest state sales tax rate of the 45 states with a state sales tax. However, Colorado has higher local government sales tax rates than most states. Thus, when comparing combined state and local sales taxes, Colorado ranks higher. Colorado ranks 17th in the amount of sales taxes paid per person and 23rd in the amount paid based on wealth. Colorado's total state and local taxes, including income, property, sales, and other taxes, rank 26th in the amount paid per person and 46th based on wealth.

### Arguments For

- 1) Many children and adults with developmental disabilities — and the families who care for them — are at the point of crisis because they cannot get needed services. No alternative public-sector safety net exists to provide care for them. The wait time for services can last as long as ten years. The demand for services continues to grow because people with developmental disabilities are vulnerable and often need life-long care, and there are many aging parents who can no longer care for their children with developmental disabilities. The need for services is so great that it cannot be met without a new source of funding unless the state cuts money from other programs.
- 2) By spending money now, the state can reduce future costs of government services. For example, the new sales tax will provide money to expand early intervention programs for children, such as speech-language or physical therapy, and programs that help train and employ adults with developmental disabilities, which may reduce future reliance on government-funded services.
- 3) A sales tax of one penny per \$5 purchase is a small investment for the large return of providing basic services and improving the quality of life for people with developmental disabilities, such as autism, cerebral palsy, Down syndrome, or mental retardation. Furthermore, the tax applies to only a limited number of services, and does not apply to many basic necessities. The money raised from the new sales tax directly benefits people with developmental disabilities, and does not pay for state administrative overhead.

## Arguments Against

1) Raising sales taxes may hurt the state's economy and citizens. The economy is already struggling with a weak housing market and high gas and food prices. Further, raising sales taxes burdens lower- and middle-income consumers the most because it cuts into a larger share of their income. Instead of requiring everyone to pay higher taxes, people who wish to help individuals with developmental disabilities can make private donations.

2) Reducing the waiting lists could be accomplished without raising taxes by reprioritizing how the state spends its money and by eliminating government inefficiencies. The state government already spends about \$4 billion, or about 30 percent of state and federal operating dollars, to provide health-care-related services, and this spending grows every year. The measure takes \$186 million out of the private economy to expand the size and cost of government. This money could be better used by Colorado's citizens and businesses to spend on their own needs and to help grow the economy.

3) Decisions about how to spend state tax dollars are best made through an open and deliberative process that considers the needs and priorities of the entire state. Amendment 51 permanently raises taxes without any discussion about whether the measure raises an appropriate amount of money, how the new money can be spent most effectively, or how the needs of people with developmental disabilities compare with other needs in the state. The new money must be spent on services for people with developmental disabilities even if the amount raised exceeds what is legitimately needed to provide services, which could lead to wasteful spending while other needs remain underfunded.

## Estimate of Fiscal Impact

**State revenue.** The sales tax increase raises about \$89 million in budget year 2010 and about \$186 million in budget year 2011 to provide services for people with developmental disabilities. The state is also expected to receive about \$19 million in 2010 and about \$39 million in 2011 from the federal government to fund these services.

**State spending.** Amendment 51 increases state administrative costs by about \$100,000 in 2009, \$315,000 in 2010, and \$430,000 in 2011 to oversee the services provided to people with developmental disabilities and to implement the sales tax increase. These costs cannot be paid from the new sales tax money, but a portion will be paid with funding from the federal government.

The nonprofit agencies that provide services will experience additional costs of around \$46 million in 2010 and \$94 million in 2011. These costs include both providing the actual services to more people and startup and training expenses to accommodate the increase in services provided. The new sales tax money is expected to pay for some of these costs, with the remainder funded by the federal government. It is unlikely that all of the new sales tax money will be spent in the first several years because developing the capacity to serve the number of people who are on waiting lists will take time. Any sales tax money that is not immediately spent on services must be placed in reserve.

**Impact on taxpayers.** Both individuals and businesses pay sales and use taxes. Businesses pay about 40 percent of the state's sales taxes; Colorado residents pay about half; and the remaining 10 percent is paid by visitors to the state. The additional amount of taxes paid by each Colorado household will depend on a household's income and number of people. A three-person household with around \$55,000 in annual income is estimated to pay an additional \$20 in state sales taxes in the first year of the tax increase and an additional \$40 in the second year when the tax increase is fully in place.

## State Spending and Tax Increases

The state constitution requires that the following fiscal information be provided when a tax increase question is on the ballot:

1. the estimated or actual state spending under the constitutional spending limit for the current year and each of the past four years with the overall percentage and dollar change; and

2. for the first full fiscal year of the proposed tax increase, an estimate of the maximum dollar amount of the tax increase and of state fiscal year spending without the increase.

Table 2 shows the dollar amount of state spending under the constitutional spending limit.

**Table 2. State Spending**

	Actual 2005	Actual 2006	Actual 2007	Estimated 2008	Estimated 2009
State Spending	\$8.314 billion	\$8.045 billion	\$8.334 billion	\$8.836 billion	\$9.168 billion
Four-Year Dollar Change in State Spending: \$854 million					
Four-Year Percent Change in State Spending: 10.3 Percent					

The numbers in Table 2 show state spending from 2005 through 2008 for programs that were subject to the constitutional spending limit during those years. However, the constitution allows a program that operates similar to a private business to become exempt from the limit if it meets certain conditions. Because some programs have done this during the last five years, the numbers in Table 2 are not directly comparable to each other. Furthermore, Referendum C, which was passed by voters in 2005, allows the state to spend money above the limit that it otherwise would have refunded to taxpayers. If the numbers are adjusted to account for both of these factors, the four-year dollar change is \$2.413 billion and the four-year percent change is 30.4 percent.

Table 3 shows the revenue expected from the increased sales and use taxes; state fiscal year spending without these taxes for 2011, the first full fiscal year for which the increase would be in place; and the sum of the two.

**Table 3. State Fiscal Year Spending and the Proposed Tax Increase**

	2011 Estimate
State Spending Without New Taxes	\$10,156.1 million
New Sales and Use Tax Increase	\$186.1 million
State Spending Plus the New Taxes	\$10,342.2 million
Note: The new sales and use tax revenue is not subject to the state's fiscal year spending limits.	

---

### **Amendment 52 Use of Severance Tax Revenue for Highways**

---

**Amendment 52 proposes amending the Colorado Constitution to:**

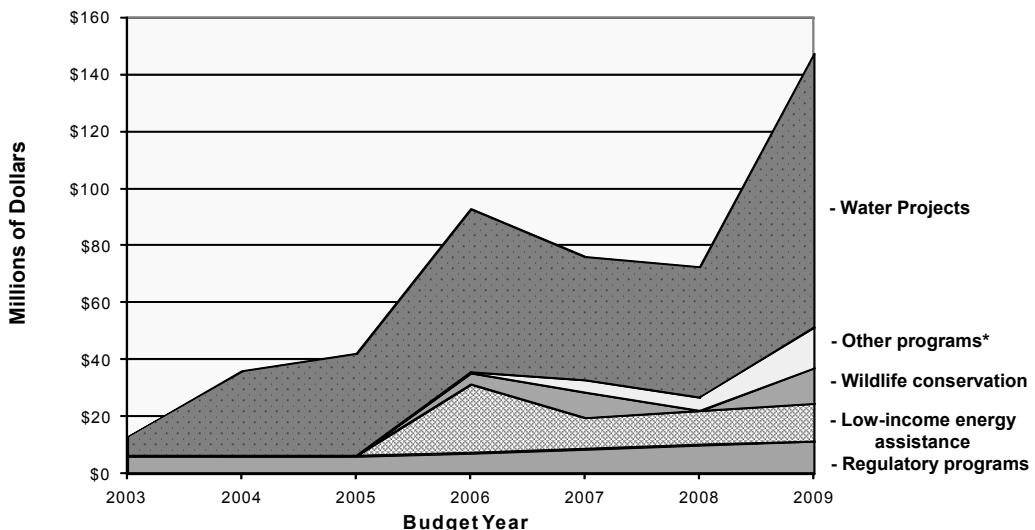
require the state legislature to spend a portion of state severance tax collections on highway projects.

#### **Summary and Analysis**

**What is the severance tax?** Companies that extract nonrenewable natural resources such as coal, oil, natural gas, gold, and silver from the earth pay the state severance tax. The amount of severance tax paid is based on company income or the volume of the resource mined.

**How is severance tax revenue spent now?** The state legislature determines how severance tax revenue is spent. Under existing statutes, it is evenly divided between local governments and state programs. State statute distributes the local government portion to communities impacted by the mineral extraction industry — either directly based on mining activity in the area or through competitive loans or grants. The state portion is spent on loans for local water projects like dams, pipelines, and canals; programs regulating mining activity; and, in recent years, programs like low-income energy assistance and wildlife conservation. Figure 1 shows the amount of severance tax revenue spent on different state programs over the past six years and the amount budgeted for 2009.

**Figure 1. Severance Tax Revenue Spent on State Programs**



\* Other programs include: zebra mussel, tamarisk, and pine bark beetle control; soil conservation; renewable energy; agriculture; state parks; and wildlife conservation.

**How does Amendment 52 change current law?** Of the 50 percent of severance taxes spent on state programs, Amendment 52 constitutionally limits the amount that the state legislature can spend to the prior year's amount plus inflation (with an adjustment if severance tax collections decrease). The remaining amount of the state portion must be used to construct and maintain highways, with priority given to relieving congestion on Interstate-70 (I-70). The state legislature is responsible for budgeting the highway money. The state legislature maintains the ability to allocate both the money that is currently returned to local governments and the money spent on state programs in any way it chooses, just as it does now.

**What is the projected change in spending under Amendment 52?** Table 1 shows the projected shift in spending from state programs to highway projects under Amendment 52. For example, in 2009, state programs receive \$181 million under current law. Under Amendment 52, these programs receive \$92 million, and \$89 million is shifted to highway projects aimed at relieving congestion on I-70.

**Table 1. Projected Change in State Portion of  
Severance Tax Spending in Millions of Dollars**

Severance Tax Spending	2009	2010	2011	2012	Four-Year Total
State Program Money under Current Law	\$181	\$130	\$148	\$154	\$613
Amount for State Programs under Amendment 52*	\$92	\$95	\$99	\$102	\$388
Shift from State Programs to Highway Projects under Amendment 52	\$89	\$35	\$49	\$52	\$225

\* Based on a projected annual inflation rate that varies between 2.2 and 3.5 percent.

**How are transportation projects currently funded?** Fuel taxes, vehicle registration fees, a portion of income and sales taxes, and federal highway money finance transportation projects in Colorado. The state received about \$1.2 billion for transportation projects in budget year 2008, with fuel taxes and registration fees at \$415 million, federal funds at \$408 million, and income and sales taxes at \$426 million.

**How do Amendment 52 and Amendment 58 interact?** Both Amendment 52 and Amendment 58 change how the state spends severance tax revenue, but the two measures propose different uses for the money. Thus, some of the provisions of these measures appear to conflict with one another. Should both measures pass, the state will be required to implement these conflicting provisions, but if challenged the courts will have to decide how the measures take effect. Amendment 52 proposes a change to the state constitution, while Amendment 58 proposes a change to state statute. To date, Colorado courts have not addressed this type of conflict between ballot measures, but it is likely that the constitutional provision would prevail.

## Arguments For

- 1) Amendment 52 increases funding for highways by an estimated \$225 million over the next four years without raising taxes. The most recent statewide transportation plan expects highway revenue to fall short of the cost of maintaining the current highway system. This revenue shortfall has occurred in part because better vehicle fuel efficiency and higher road construction costs have decreased the purchasing power of gasoline taxes, which is one of the system's primary funding sources. By amending the state constitution, Amendment 52 creates a new, dedicated source of money for highways that cannot be changed without another vote of the people.
- 2) Amendment 52 creates a permanent revenue stream for highway projects, with emphasis on congestion relief for I-70. I-70 is a key transportation corridor for both Colorado residents and visitors to the state. The highway supports both intra- and interstate commerce, provides access to key ski and recreational areas, and is an important commuter route. However, funding for construction and maintenance has not kept pace with increased traffic on the highway. A new source of money is vital for relieving congestion in this transportation corridor.
- 3) The recent growth in oil and gas production has resulted in severance tax revenue that far exceeds the funding requirements of the state programs it has traditionally supported. The money available for state programs has grown from \$8 million to over \$100 million in the past few years, and is expected to continue to grow. Amendment 52 increases funding for existing state programs by inflation, while refocusing future growth in severance tax revenue on transportation problems facing the state.

## Arguments Against

- 1) Amendment 52 diverts money that would help meet Colorado's rapidly growing water demand and maintain its aging water supply system. Half of the money shifted to highway projects under this measure would be available under current law to provide loans and grants for water projects, water conservation, and other programs. A recent study indicated that current and planned water supply projects are likely to meet about 80 percent of the estimated new demand between 2004 and 2030. By shifting over \$100 million in the next four years from water projects to transportation projects, Amendment 52 hurts the state's ability to meet long-term water supply needs.
- 2) Amendment 52 could politicize funding for transportation projects. To prevent political considerations from influencing the allocation of transportation money, an independent commission develops a statewide transportation plan that identifies, prioritizes, and selects transportation projects for funding. Giving budgeting authority for some of the money to the state legislature could result in the legislature selecting transportation projects based on political considerations.
- 3) Amendment 52 does not guarantee that any new money will go to projects that relieve congestion on I-70. The money could instead replace current funding for existing projects on I-70. Thus, the measure could result in growth in transportation spending in areas unrelated to relieving I-70 congestion.

## Estimate of Fiscal Impact

**State impacts.** Amendment 52 does not change state severance tax collections. Instead, it caps the amount of severance tax revenue that can be allocated by the legislature and diverts money above the cap to highway projects. Under the cap, funding for existing state programs is expected to grow from \$92 million to \$102 million over the next four years. Based on a state forecast of severance tax revenue, Amendment 52 shifts \$89 million to transportation in the current budget year, and \$225 million over the next four years.

Table 2 shows the change in spending that is expected to occur due to Amendment 52. Several existing programs will receive less money under Amendment 52 than they would have under current law. Money for water projects is expected to drop by \$45 million in 2009, with the actual spending reduction occurring in the following year. Existing state programs will see a total reduction of \$2 million from budgeted amounts in 2009. These programs include wildlife conservation, low-income energy assistance, bark beetle control, zebra mussel control, and soil conservation. In addition, based on the forecast, the legislature would have been able to spend another \$42 million in the current year. Over the next four years, spending on existing state programs is expected to be about \$29 million less than under current law, revenue for water projects is expected to drop \$112 million, and spending on other programs will drop \$84 million.

**Table 2. Estimated State Spending Change Due to Amendment 52  
in Millions of Dollars**

State Revenue	2009	2010	2011	2012	4-year Total
Projected Total Severance Tax Revenue	\$356	\$255	\$288	\$301	\$1,200
Amount for Existing State Programs under Amendment 52	\$92	\$95	\$99	\$102	\$388
Amount Shifted to Transportation under Amendment 52	\$89	\$35	\$49	\$52	\$225
Water Projects	45	17	24	26	112
Existing State Programs	2	13	14	0	29
Other Non-budgeted State Programs	42	5	11	26	84

\* Water projects appear in the year in which the money is received. Actual expenditure of this money occurs in the following year.

---

## Amendment 53 Criminal Accountability of Business Executives

---

**Amendment 53 proposes amending the Colorado statutes to:**

- ♦ hold a business executive criminally responsible for the business's failure to perform a duty required by law if the official knew of the duty and the business's failure to perform it.

## Summary and Analysis

**Accountability of business entities.** Businesses are subject to a wide variety of state and federal laws, including environmental protections, securities regulations, and consumer protection guarantees. Colorado law criminalizes certain acts committed by or on behalf of a business. Businesses may be held criminally accountable for the failure to perform specific legal duties and for illegal conduct authorized or tolerated by a governing board, manager, or executive. When these types of laws are violated, companies may be assessed fines.

**Expansion of accountability for business executives.** In Colorado, individuals may be prosecuted for illegal conduct performed on behalf of a business and, in some cases, for failure to perform a legal duty. Amendment 53 extends criminal accountability to business executives who were aware of their business's failure

to perform a legal duty. Amendment 53 applies to an officer, director, managing partner, managing member, or sole proprietor of a for-profit business or nonprofit entity.

In conjunction with the new criminal provisions, Amendment 53 applies existing criminal penalties, including fines, imprisonment, or both, to business executives. The measure provides a defense from prosecution for business executives who report knowledge of their business's failure to comply with the law, as long as the report is made prior to the filing of charges.

### **Arguments For**

1) Amendment 53 addresses a gap in state law. While business entities themselves can be prosecuted, their executives can currently avoid responsibility for their businesses' failure to follow state law. The measure helps ensure that these executives are held accountable when they know of a legal duty that their business has failed to perform. Over time, Amendment 53 can foster a business environment that attracts and retains responsible employers.

2) Amendment 53 may encourage a healthy and moral economic climate for Colorado. When businesses fail to comply with state law, the state's economy can be impacted in a variety of unexpected or far-reaching ways. The measure seeks to eliminate cases where executives' failure to act or take responsibility for their businesses' legal obligations affects the lives of employees, shareholders, or even the state's citizens as a whole.

3) Amendment 53 could lead to additional disclosure about and charges for illegal corporate conduct. The measure establishes a defense from prosecution for executives, which may make executives feel more secure about reporting their business's failure to perform duties required under the law.

### **Arguments Against**

1) Amendment 53 may negatively impact a business climate in which most businesses and their executives comply with the law. For example, the new criminal penalties could drive higher insurance costs for law-abiding executives, which may ultimately be passed along to consumers. Additionally, fear of prosecution could hinder recruitment of top business talent and may leave community leaders reluctant to serve on nonprofit boards.

2) State and federal laws already hold business executives accountable. For example, executives can be prosecuted under Colorado law for their own criminal conduct on behalf of their business. Recent federal laws have strengthened criminal and civil penalties for business executives who commit fraud. High-profile prosecutions of business executives demonstrate that current laws are sufficient to address corporate wrongdoing.

3) Amendment 53 creates a way to avoid accountability. Business executives who are aware of their business's failure to comply with the law, and who should be held responsible, may escape prosecution through reports to the attorney general.

### **Estimate of Fiscal Impact**

Amendment 53 is not expected to have a significant impact on either state or local government spending in Colorado, assuming business executives comply with laws. But, because law enforcement officials have the discretion to bring charges and the courts have discretion over imposing criminal penalties for people convicted of a crime, the exact fiscal impact cannot be determined. In the event that a person is convicted of an offense, the measure could increase state spending for offenders sentenced to state prison (for felonies) and local government spending for offenders sentenced to county jail (for misdemeanors). The state court system may also see an increase in activity, but no significant increase in costs is anticipated. Any conviction that includes a fine would increase state revenue.

---

**Amendment 54**  
**Campaign Contributions from Certain Government Contractors**

---

**Amendment 54 proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ◆ prohibit certain government contractors from contributing to a political party or candidate for the contract's duration and two years thereafter;
- ◆ prohibit contributors to ballot issue campaigns from entering into certain government contracts relating to the ballot issue;
- ◆ apply the prohibitions on campaign contributions and ballot issue contracts to any contractor with a government contract or contracts that does not use a public and competitive bidding process soliciting at least three bids and with a total value greater than \$100,000 in a single year; and
- ◆ apply the prohibitions on campaign contributions and ballot issue contracts to a labor organization holding a collective bargaining agreement with a state or local government.

### **Summary and Analysis**

Government entities purchase goods and services from private-sector vendors for the operation of government. The awarding of state contracts for these goods and services is regulated by state law. Local governments largely determine their own practices.

**How are state government contracts awarded?** State law requires, with few exceptions, that vendors for state contracts be selected through a competitive bidding process. Separate rules govern small and emergency purchases. In some cases, a state agency may determine that only one good or service can reasonably meet the agency's need, and only one vendor can provide the particular good or service. Examples of circumstances when competitive bidding is not used include cases:

- where equipment, accessories, or replacement parts must be compatible;
- where a sole supplier's item is needed for trial use or testing; and
- where public utility services are to be purchased.

**How does the measure affect government contractors and labor organizations?** Amendment 54 prohibits campaign contributions by certain government contractors. The prohibition applies to contractors with a total contract value of greater than \$100,000 in a single year where fewer than three bids are solicited. It also covers labor organizations that represent public employees in a collective bargaining agreement.

Contracts covered by Amendment 54 are referred to in the measure as "sole source contracts" and include those awarded by the state, cities, counties, school districts, and other special districts. The measure requires the state to publish and maintain a database of every covered government contract issued at every level of government.

**How are Amendment 54's prohibitions applied?** Under the measure, covered government contractors are prohibited from making a campaign contribution themselves, or on behalf of a family member, to any political party or any state or local candidate for the duration of the contract plus two additional years. A contractor includes:

- the contracting entity's officers, directors, or trustees;
- any individual who controls at least 10 percent of the shares of or interest in the entity; and
- in the case of a collective bargaining agreement, a labor organization and any political committees it creates to make campaign contributions.

The measure also prohibits a person who contributes to a ballot issue campaign from entering into a covered government contract relating to the ballot issue.

**What penalties exist under Amendment 54?** Under Amendment 54, individuals who accept contributions from covered government contractors for the benefit of a political party or candidate must pay restitution to the contracting government. Elected or appointed officials may be removed or disqualified from office for knowingly violating Amendment 54. Further, a covered government contractor who intentionally makes a contribution in violation of the measure is barred from holding a covered government contract or public employment for three years. The governor may suspend these penalties during a declared state of emergency.

**What is the scope of state contracts affected by Amendment 54?** Information is not available on the number of state contracts that meet the criteria in Amendment 54. However, a sample of state contracts indicates that last year about 6 percent of state contracts had a value greater than \$100,000 and were not put out for bid. These contracts represented about 5 percent of the total value of state contracts over \$100,000.

**What is the scope of local government contracts affected by Amendment 54?** Information is not available on the number and value of local contracts that meet the criteria in Amendment 54. Some local governments, including the cities of Boulder and Fort Collins, have enacted laws restricting campaign contributions by individuals holding any type of contract with the local government and would integrate Amendment 54's provisions into existing practice. Local governments also enter into collective bargaining agreements. For example, 45 school districts, representing 80 percent of teachers in the state, and four city police departments, representing 33 percent of the state's police officers, are covered under collective bargaining agreements.

## Arguments For

1) Amendment 54 promotes civic trust and government transparency. By prohibiting campaign contributions, Amendment 54 ensures that business interests, labor, and other covered government contractors do not influence policy decisions through campaign contributions. In addition, by requiring state officials to publish information on covered government contracts, the measure makes information on vendors that receive such contracts easier to obtain by ordinary citizens. Registered voters can hold both public officials and contractors to a high ethical standard and seek remedies when violations occur.

2) Amendment 54 furthers the efficient use of taxpayer dollars by promoting competitive bidding for government contracts. It makes contracts where fewer than three bids are solicited less attractive by prohibiting political contributions from entities that receive such contracts. Amendment 54 thus encourages taxpayer value in contracting, and discourages instances where it may be easy to rely on entities with existing contracts.

## Arguments Against

1) The broad scope of the measure could have far-reaching consequences for contractors, political candidates, and elected officials. For example, an individual holding a covered contract with one local government could be penalized for making a contribution to a candidate in a separate jurisdiction. To avoid violations and penalties, candidates and political parties will have to monitor each contribution to ensure that it is not made by a sole-source government contractor, or by the contractor on behalf of a relative. Furthermore, Amendment 54 establishes penalties that are severe relative to the offenses, including loss or disqualification from office for elected or appointed officials.

2) Amendment 54 proposes an inflexible approach to government contracting. Different regions and levels of government throughout the state have varying contracting needs and access to providers of goods and services. Because rural cities and counties typically have fewer contracting options than urban communities or state government, the measure presents unique challenges for small communities and their service providers. For example, if one organization in a small community is the only available contractor for community services, the organization would have to choose between accepting a contract and participating financially in the political process.

## Estimate of Fiscal Impact

Amendment 54 requires the state to publish and maintain a summary of each covered government contract issued by the state and all local government entities, beginning December 31, 2008. The cost of hiring a contractor to develop the database is \$234,000. In addition, annual state expenditures of \$85,000 for one employee are required to manage the database of contracts of approximately 4,000 governmental entities. Thus, the total cost to the state will be \$277,000 and a half-time employee in budget year 2009 and \$85,000 and one employee in budget year 2010 and thereafter.

---

### Amendment 55 Allowable Reasons for Employee Discharge or Suspension

---

**Amendment 55 proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ◆ prohibit private-sector employers from firing or suspending full-time employees except for specific reasons; and
- ◆ allow an employee who believes he or she was improperly fired or suspended to sue the employer.

## Summary and Analysis

***Current limits on firing employees.*** Under current law, private-sector employees typically can be fired or suspended at any time and for any reason, an arrangement commonly known as at-will employment. There are limits to at-will employment. For example, an employee cannot be fired based on his or her race, sex, religion, or age. In addition, an employee cannot be fired because of an unwillingness to perform an illegal act.

***Proposed limits on firing or suspending employees.*** Amendment 55 prohibits private sector employers from firing or suspending full-time employees except for the following reasons, which the measure defines as "just cause":

- incompetence;
- substandard performance or neglect of job duties;
- repeated violations of an employer's written policies and procedures relating to job performance;
- gross insubordination or willful misconduct that affects job performance;
- conviction of a crime involving moral turpitude;
- employer bankruptcy; and
- documented adverse economic circumstances that directly affect the employer.

Amendment 55 requires that an employer provide an employee with written documentation of the actions that led to the employee's firing or suspension.

***Affected employers and employees.*** Amendment 55 applies to for-profit employers that employ 20 people or more and nonprofit employers that employ 1,000 people or more. It affects employees who work full-time for at least six consecutive months for such employers. Amendment 55 does not apply to businesses where employees are covered by a collective bargaining agreement requiring employers to show just cause for firing or suspending an employee. It also does not apply to government entities.

***Legal remedies.*** Amendment 55 allows an employee to file a lawsuit challenging a firing or suspension. If the court determines that an employee was fired or suspended without just cause, it may order the employee to be rehired and award back wages and damages. This measure also allows the court to award attorneys fees to the winning party.

## **Arguments For**

- 1) Amendment 55 allows employees who do a good job to work without fear of losing their employment with no notice and for no reason. The measure still allows employees to be fired for incompetence or neglect of duties, or if the company faces difficult economic circumstances, but companies cannot arbitrarily fire employees.
- 2) Providing job security for employees may help improve Colorado's business climate. Employers will have a larger pool of applicants to choose from if job seekers are attracted to the security offered by the just-cause requirements. Also, employees who feel secure in their employment may be more likely to spend money, which could improve the overall economy.
- 3) Amendment 55 puts in law business practices that are followed by good employers. Many companies document issues that result in firing or suspending an employee. This measure provides employees of private-sector companies with the same protections available to most government employees and employees protected by collective bargaining agreements.

## **Arguments Against**

- 1) Amendment 55 imposes inflexible constitutional restrictions on businesses that may hurt Colorado's economy. By preventing businesses from making basic economic decisions, such as eliminating unnecessary employees, automating operations, or reorganizing to improve efficiency, the measure places them at a competitive disadvantage with businesses in other states. The measure increases administrative and litigation costs, which may discourage new businesses from moving to Colorado or may cause existing businesses to relocate to another state.
- 2) This measure may hurt the people it is intended to help by discouraging employers from hiring full-time employees. To avoid the new requirements, employers may be inclined to convert full-time employees to part-time employees or to hire independent contractors instead of regular full-time employees. Such responses by employers would adversely affect both the employed and those seeking work.
- 3) Amendment 55 is unnecessary because the decision to fire an employee is rarely taken lightly. Most businesses recognize that firing an employee results in lost productivity, and finding a replacement employee can be difficult, expensive, and time consuming. In addition, federal and state law already protect employees from being fired for reasons unrelated to job performance, such as an employee's race, sex, religion, or age.

## **Estimate of Fiscal Impact**

Amendment 55 will increase the number of lawsuits filed by employees challenging their firing or suspension. The actual increase in cases to be filed is unknown, but at least 3,750 new lawsuits are expected each year. These additional lawsuits will increase both revenue and spending in the state judicial branch. Revenue from fees paid when lawsuits are filed is expected to total \$1.4 million per year. Spending is expected to increase by \$2.7 million per year, including salary, operating, and capital costs for about 30 new state employees. The new employees include district court judges and associated support staff.

---

**Amendment 56  
Employer Responsibility for Health Insurance**

---

**Amendment 56 proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ◆ require private employers with 20 or more employees to either provide health insurance for both employees and their dependents or pay for insurance through a new state authority;
- ◆ limit the amount the employee must pay to 20 percent for employee-only coverage and to 30 percent for dependent coverage; and
- ◆ require the state legislature to implement the measure, including establishing the new state authority and minimum standards for health insurance plans.

**Summary and Analysis**

Currently, employers in Colorado are not required by state or federal law to provide health insurance for their employees. No information is available on how many employers with 20 or more employees offer health insurance; however, federal data show that most employers in Colorado with more than 25 employees offer some type of health insurance to their employees. Federal data also show that small employers are less likely to offer health insurance than larger employers.

For those employers who offer health insurance, plans and premiums may vary significantly. For example, an employer may offer employees a basic plan, and pay 90 percent of the premium. Another employer may offer a comprehensive plan, and pay 50 percent of the premium. There is no state or federal law that requires an employer to contribute to the cost of insurance for employees or their dependents.

***Health care coverage in Colorado.*** According to a state study, about 58 percent of Coloradans obtain health insurance through their employer or through a family member's employer. Other sources of coverage include government programs such as Medicare and Medicaid (21 percent) and individually purchased health insurance (4 percent). The remaining 17 percent of Coloradans are uninsured.

***Requirements of Amendment 56.*** Amendment 56 requires every private employer in Colorado with 20 or more employees to provide health insurance to employees and dependents. Those that currently provide insurance may need to change their plans to meet the requirements of Amendment 56 to: (1) offer dependent insurance, (2) pay 80 percent of the cost of the health insurance for the employee, and (3) pay 70 percent of the cost of insurance for the employee's dependents.

Alternatively, employers may choose to pay premiums to a newly established state authority. The authority must contract for health insurance for employees whose employers do not directly provide coverage. The state legislature is responsible for determining how the authority operates. Amendment 56 prohibits the legislature from using general state tax dollars for the operation of the authority or to pay insurance costs, but other sources of revenue may be used. Amendment 56 also requires the legislature to enact laws to implement its provisions, including determining the types of health plans that must be offered by employers.

***Other employer mandates for health insurance in the U.S.*** Federal law generally prohibits states from requiring employers to provide health insurance. Thus, few states have such laws. Congress granted an exception for a Hawaii law that requires employers to choose one of three ways to provide health insurance to employees. Recently, an ordinance was adopted in the City of San Francisco requiring employers to spend a certain amount on health care for employees; it has been implemented, but is being challenged in federal court. A court struck down a Maryland law that would have required private employers with at least 10,000 employees to spend at least 8 percent of their payroll on health insurance benefits because it effectively required employers to change their employee health insurance plans. Massachusetts and Vermont require employers who do not provide health insurance benefits to pay a fee to the state; neither of those laws has been challenged in court.

## **Arguments For**

1) Businesses are likely to benefit from higher productivity and fewer days lost to illness when more employees are insured. Individuals with health insurance tend to be healthier because they have access to preventative care and are more likely to seek medical attention for minor illnesses and injuries before they become serious. As a result of Amendment 56, affected businesses may have more insured employees, allowing them to be more productive and contribute to the growth and strength of Colorado's economy.

2) Amendment 56 increases access to affordable health insurance for working people and their families. When individuals and families have health insurance, they are better protected from the financial burden of catastrophic medical events. By establishing cost-sharing requirements between employers and employees, the measure provides more workers with a viable option to obtain health insurance.

3) Employers in the state share in the responsibility for solving the problem of access to health care. While a majority of Colorado employers offer health insurance to employees, employers that do not provide this benefit have an unfair competitive advantage and create a financial burden on those that do. The costs of treating people with little or no health insurance are passed on in the form of increased charges for health care services and increased insurance premiums, which in turn raise the cost of health care for everyone.

## **Arguments Against**

1) Amendment 56 places a new financial burden on businesses that may result in higher costs, lost jobs, and an increase in the price for goods and services. Additionally, companies may be discouraged from locating in Colorado. All these factors could slow growth and damage the state's economy. The measure removes the flexibility employers currently have to offer benefits that are within a company's budget while meeting the needs of their employees.

2) Amendment 56 may ultimately hurt employees. Businesses are likely to decrease employees' wages, bonuses, or other benefits in order to offset increased health care costs. Due to the requirement that employers pay 70 percent of the costs for family-health coverage, the measure could result in discrimination against hiring individuals with families.

3) Amendment 56 does not solve the problems associated with the high cost of health insurance. Often the reason that employers do not offer health insurance is because they cannot afford the premiums. Employees may remain uninsured because they cannot afford their share of the premiums or choose not to purchase health insurance. The plans established by the legislature may not provide better or more affordable health insurance for employees covered by the measure. Additionally, the measure does nothing for employees of small businesses. A constitutional change, like Amendment 56, is an inflexible approach to dealing with the complex issue of health insurance.

## **Estimate of Fiscal Impact**

State and local governments are excluded from the health insurance requirements of Amendment 56, so government spending is not affected by these components of the measure. Both state revenue and spending are expected to increase for the new state authority, beginning in budget year 2010. Total revenue from premiums depends upon the number of employers and employees selecting health coverage through the authority. Total spending depends on the specific responsibilities of the authority. The increase in state revenue and spending cannot be estimated until the legislature implements the measure. Employer costs to provide health insurance, as specified by Amendment 56, are not estimated.

---

**Amendment 57  
Additional Remedies for Injured Employees**

---

**Amendment 57 proposes amending the Colorado statutes to:**

- ◆ require every private employer in Colorado with ten or more employees to provide a safe and healthy workplace; and
- ◆ allow an injured employee to seek damages in court, beyond workers' compensation benefits, if the employee believes that the employer failed to provide a safe and healthy workplace.

### **Summary and Analysis**

Currently, federal and state safety standards exist to ensure safe working conditions for employees. Companies may be fined if they do not meet these standards. Employees who are injured at work receive benefits through workers' compensation.

***What remedies are available to injured employees under workers' compensation?*** Workers' compensation is the exclusive remedy for employees to receive benefits from employers for on-the-job injuries. State law requires all employers with one or more full- or part-time employees to provide workers' compensation benefits for on-the-job injuries and work-related diseases. Benefits are provided regardless of whether the injury was caused by the employer, the employee, the equipment, or a third party. Employees are entitled to specific benefits, which are outlined in state law, without going to court. When a workplace injury occurs, an injured employee receives the following benefits, depending on the circumstances:

- reasonable and necessary medical care, at no cost to the employee;
- tax-free payment for lost wages up to two-thirds of the injured employee's salary;
- payment for permanent disability and disfigurement;
- vocational rehabilitation;
- funeral expenses; and
- death benefits for surviving dependents.

An employee may appeal the determination of benefits through a state system, but cannot sue an employer for damages. An employee may sue a third party whose negligence may have caused or contributed to a workplace injury to recover damages in excess of workers' compensation benefits. In 2005, over 120,000 workplace injuries were reported, and of those, approximately 85,000 resulted in claims for medical care and 16,600 resulted in claims for lost wages.

***What additional remedies are offered to injured employees under Amendment 57?*** In addition to any remedies received under workers' compensation, Amendment 57 allows an injured employee to sue an employer if he or she believes that the employer failed to provide a safe and healthy workplace. Amendment 57 applies to employees working at private companies with ten or more employees. An employee cannot receive damages that he or she already received under workers' compensation. Under Amendment 57, examples of damages that an employee may sue for include:

- past and future monetary losses;
- pain and suffering;
- emotional distress;
- inconvenience;
- mental anguish;
- loss of enjoyment of life; and
- other non-monetary losses.

## Arguments For

1) The workers' compensation system does not always meet the needs of injured employees. While an injured employee receives medical care at no cost, the choice of doctor and treatment options are limited. Further, an injured employee who is unable to work may receive wage payments that are far below the employee's previous take-home earnings. By allowing the courts to review individual cases, Amendment 57 establishes another avenue for employees to seek compensation for injuries, such as pain and suffering, beyond the benefits provided by workers' compensation.

2) Amendment 57 encourages an increased focus on workplace safety, and both employers and employees benefit from safe and healthy workplaces. Safe workplaces allow employees to be efficient and productive, saving employers money. Maintaining a safe workplace reduces employees' concerns about their day-to-day safety and the likelihood of injury. Amendment 57 provides a mechanism to financially penalize employers who endanger the safety of their employees.

## Arguments Against

1) Amendment 57 is unnecessary. The current workers' compensation system effectively balances the needs of employees and employers. It ensures prompt delivery of benefits to injured employees without the delay, expense, and risk involved with a lawsuit and controls costs for employers. Amendment 57 disrupts this balance by requiring employers to continue to pay for workers' compensation benefits and making them subject to lawsuits from injured employees seeking additional benefits. Moreover, employers are already motivated to provide safe and healthy workplaces to comply with safety regulations, lower costs for worker replacement and insurance premiums, and increase employee productivity.

2) The negative effect of Amendment 57 on the state's economy outweighs any potential benefits to some injured employees. It exposes employers to increased liability and legal costs. These costs are expected to be passed on to consumers and employees through higher prices for goods and services, lower wages, and reduced employee benefits. Amendment 57 may increase unemployment by discouraging businesses from locating or expanding in Colorado.

## Estimate of Fiscal Impact

**State revenue and spending.** Amendment 57 is expected to lead to new court filings by employees injured at work. Because the measure establishes a new right of action, there is no experience available to estimate the number of filings that will result. Table 1 shows both annual state revenue and spending increases if 1 percent, 10 percent, or 25 percent of workers' compensation claims for lost wages result in new court cases. Revenue increases result from court filing fees, and spending increases pay for additional court staff. As people become aware of their ability to sue under this measure, the potential for significant revenue and spending increases is real.

**Table 1. Annual State Revenue and Spending Increases under Amendment 57\***

	1% of Claims Result in a Court Case	10% of Claims Result in a Court Case	25% of Claims Result in a Court Case
Cases Filed	166	1,660	4,150
New Revenue - Fees	\$61,000	\$608,000	\$1,520,000
New Spending	\$139,000	\$1,433,000	\$3,583,000
New Employees	2	18	44

\* Table 1 shows only government spending and does not include costs to private companies.

---

**Amendment 58  
Severance Taxes on the Oil and Natural Gas Industry**

---

**Amendment 58 proposes amending the Colorado statutes to:**

- ◆ increase the amount of state severance taxes paid by oil and natural gas companies, primarily by eliminating an existing state tax credit;
- ◆ allocate the increased severance tax revenue to college scholarships for state residents, wildlife habitat, renewable energy projects, transportation projects in energy-impacted areas, and water treatment grants; and
- ◆ exempt all oil and gas severance tax revenue from state and local spending limits.

### **Summary and Analysis**

**What is the severance tax?** The severance tax is paid by companies that extract nonrenewable natural resources from the earth, including oil and gas, gold, coal, and molybdenum. Over the last five years, 92 percent of state severance tax collections have come from oil and gas, and nearly all of that is from gas. Last year, the state collected \$140 million in oil and gas severance taxes. Collections fluctuate annually with changing energy prices.

**How does Amendment 58 change Colorado's current severance taxes on oil and gas?** Amendment 58 eliminates a state tax credit, increases the number of oil and gas wells subject to the tax, and changes the tax rate on oil and gas companies. These changes are estimated to increase state severance tax collections by \$321 million in budget year 2010.

*Eliminating the state tax credit.* The state currently allows companies to reduce their severance tax payment by 87.5 percent of local property taxes paid on oil and gas production. Amendment 58 removes this tax credit, increasing state severance taxes by an estimated \$258 million in budget year 2010.

*Increasing the number of wells subject to the tax.* Companies currently do not have to pay the severance tax on small wells. Amendment 58 increases the number of smaller wells subject to the tax. With this change, the production on which the tax is paid increases from 40 percent to 56 percent for oil and from 80 percent to 90 percent for gas. This change is expected to increase state severance tax revenue by \$62 million in budget year 2010.

*Changing the tax rate on oil and gas companies.* Colorado currently taxes oil and gas companies at rates between 2 and 5 percent, depending on income. Amendment 58 changes the tax to a flat rate of 5 percent for companies earning \$300,000 or more, eliminating taxes for small companies and increasing taxes on large companies. As a result, a company earning more than \$300,000 will pay 5 percent on all of its income, while a company earning less than \$300,000 will pay no severance tax. The loss in revenue from small companies is expected to be minimal, while the tax increase on large companies is estimated to raise state severance tax collections by about \$1 million annually.

**How do Colorado's oil and gas taxes compare to other states?** Colorado's actual severance tax rate is the lowest of the eight large-producing western states when each state's exemptions, deductions, and credits are taken into account. In budget year 2007, Colorado's actual severance tax rate was 1.3 percent; Montana's rate was the highest at 6.8 percent. Assuming the taxes in other states remain the same, Amendment 58 raises Colorado's severance tax ranking to the third lowest. These rankings do not take into account other taxes that oil and gas companies pay, such as income, sales, and property taxes, which vary among the states.

**How is severance tax revenue distributed under current law?** Under current law, Colorado severance tax revenue is evenly divided between state programs and local governments. The state portion pays for water projects and programs related to mineral extraction, clean energy development, low-income energy assistance, and wildlife conservation. The local government portion is distributed to communities affected by mining, either based on mining activity in the area or through competitive loans or grants.

**How does Amendment 58 distribute severance tax revenue?** Under Amendment 58, the state programs and local governments that currently receive all of the severance tax revenue will evenly split 44 percent of severance tax collections. Although the portion of money set aside for these uses is less than under current law, the estimated increase in collections under Amendment 58 is expected to provide existing programs with about the same amount of money over the next four years. However, severance tax collections fluctuate with energy prices, and state programs and local governments could receive more or less money than currently anticipated.

Amendment 58 dedicates the remaining 56 percent of severance tax revenue to new uses. Ten percent is placed in a reserve account for future use by the state. Ninety percent pays for new programs as follows:

- 60 percent for a college scholarship program for lower- and middle-income Coloradans. The governor-appointed board that oversees the state's higher education system sets the specific eligibility criteria for the scholarship program, considering factors such as income, family size, and academic performance;
- 15 percent to assist local governments, nonprofit organizations, and the state to acquire and maintain wildlife habitat. The state board tasked with preserving Colorado's wildlife and open space distributes this money;
- 10 percent for projects that promote energy efficiency and the use of renewable, clean energy resources;
- 10 percent for transportation projects in areas of the state impacted by the oil and gas industry; and
- 5 percent for small community drinking water and domestic wastewater treatment projects.

Table 1 presents estimates of the money that Amendment 58 provides to these uses over the next four budget years.

**Table 1. Use of New Money under  
Amendment 58 in Millions of Dollars**

New Programs	2009 (half-year)	2010	2011	2012	Four-Year Total
Held in Reserve	\$14	\$30	\$32	\$33	\$109
College Scholarships	\$78	\$162	\$171	\$183	\$594
Wildlife Habitat	\$20	\$40	\$43	\$46	\$149
Clean Energy	\$13	\$27	\$29	\$31	\$100
Transportation Projects	\$13	\$27	\$29	\$31	\$100
Water Grants	\$7	\$13	\$14	\$15	\$49
<b>Total New Programs:</b>	<b>\$145</b>	<b>\$299</b>	<b>\$318</b>	<b>\$339</b>	<b>\$1,101</b>

**How do Amendment 58 and Amendment 52 interact?** Both Amendment 58 and Amendment 52 change how the state spends severance tax revenue, but the two measures propose different uses for the money. Thus, some of the provisions of these measures appear to conflict with one another. Should both measures pass, the state will be required to implement these conflicting provisions, but if challenged the courts will have to decide how the measures take effect. Amendment 52 proposes a change to the state constitution, while this measure proposes a change to state statute. To date, Colorado courts have not addressed this type of conflict between ballot measures, but it is likely that the constitutional provision would prevail.

## Arguments For

- 1) Amendment 58 eliminates a state tax credit for an industry that is currently experiencing record profits. Better uses exist for state dollars than this credit. Amendment 58 directs the new money to state and community programs that help improve the state's economy, environment, and infrastructure. These programs are a sound investment in Colorado's future.

2) Increasing access to college for middle- and low-income Coloradans is critical to ensuring the state's long-term economic health. The scholarships funded through this measure offset the high cost of college, making a college education attainable for more residents. As Colorado graduates more state residents, businesses benefit from a larger pool of educated workers that can help grow Colorado's economy.

3) Oil and gas production is necessarily limited by the location of reserves. Raising the extraction cost of those resources is not likely to have much of an effect on production in Colorado. Colorado currently has the lowest severance tax rate among large-producing western states. By eliminating the state tax credit and tightening the small-well tax exemption, Amendment 58 increases the compensation that Colorado citizens receive for the extraction of natural resources and brings Colorado's tax rate more in line with other states.

4) The money raised by Amendment 58 provides benefits to the state with little or no increase in the cost of energy for Colorado consumers. Oil and gas prices are influenced by numerous factors, and a change in Colorado's severance tax is not a large enough factor to make a significant difference in Colorado's prices. Colorado produces less than one-tenth of one percent of the world's oil. Increasing the state's severance tax on this level of production is unlikely to affect the market price of gasoline. Likewise, since most of the natural gas produced in Colorado is sold elsewhere, any additional costs are likely to be paid by consumers outside of Colorado.

### **Arguments Against**

1) Increasing taxes on oil and gas companies could negatively affect the state's economy and its citizens. The industry directly contributes \$16.5 billion and employs about 20,000 workers in the state. In addition, industry activity supports another 20,000 to 50,000 jobs as a result of its Colorado extraction activities. By more than doubling the state's severance tax, Amendment 58 is likely to make Colorado less attractive to the oil and gas industry, which may reduce the industry's investment in the state and result in a loss of jobs. Moreover, the tax increase is occurring at a time when more production could help lower energy prices.

2) The spending plan for the new money is vague and relies upon a volatile source of money. Amendment 58 contains few specifics on the distribution of the scholarship money or the other programs it creates. Further, funding statewide programs with money from the energy industry is risky because it has endured boom-and-bust cycles in the past. It is better to fund programs that address statewide needs with money from multiple sources.

3) The existing state tax credit is justifiable given the higher property taxes paid by the industry. Currently, oil and gas property is valued at nearly three times the rate as other business properties. The higher property taxes paid by the industry provide local communities in energy-impacted areas with the financial resources to address the effects of oil and gas production. The state tax credit offsets these higher local taxes.

4) Amendment 58 may increase energy prices for Colorado consumers. A portion of the gasoline sold in the state is refined from Colorado oil, and a major utility purchases gas from companies that produce in Colorado. Therefore, a portion of the higher costs from this measure could be passed on in monthly heating bills and higher gasoline prices. Colorado consumers are already faced with high gasoline and electricity costs.

### **Estimate of Fiscal Impact**

Amendment 58 is expected to increase state severance tax revenue by \$1.1 billion over the next four years, as indicated in Table 2. Amendment 58 also changes the allocation of severance tax revenue and directs revenue to several new and existing state programs. Based on the current state forecast, Amendment 58 reduces the money for existing state programs and local governments by \$44 million in the current budget year, but provides between \$7 and \$22 million more per year over the next three budget years than current law. These numbers are estimates based on forecasts of oil and gas prices; existing state programs and local governments could receive more or less money depending on actual prices. The new programs created by Amendment 58 will receive a total of \$1.1 billion over the next four years, of which a portion will cover the administrative costs of the programs.

**Table 2. Estimated Fiscal Impact of Amendment 58 in Millions of Dollars**

Severance Tax Distribution	2009	2010	2011	2012	Total
Projected Severance Taxes under Current Law	\$315	\$213	\$244	\$254	\$1,026
Projected Severance Taxes under Amendment 58	\$416	\$534	\$569	\$606	\$2,125
<b>New Severance Taxes under Amendment 58</b>	<b>\$101</b>	<b>\$321</b>	<b>\$325</b>	<b>\$352</b>	<b>\$1,099</b>
Distribution to State Programs and Local Governments under Current Law	\$315	\$213	\$244	\$254	\$1,026
Distribution to State Programs and Local Governments under Amendment 58	\$271	\$235	\$251	\$267	\$1,024
<b>Difference in Distribution to Existing State Programs and Local Governments</b>	<b>-\$44</b>	<b>\$22</b>	<b>\$7</b>	<b>\$13</b>	<b>-\$2</b>
Distribution to New Programs, Identified in Table 1	\$145	\$299	\$318	\$339	\$1,101

### State Spending and Tax Increases

The state constitution requires that the following fiscal information be provided when a tax increase question is on the ballot:

1. the estimated or actual state spending under the constitutional spending limit for the current year and each of the past four years with the overall percentage and dollar change; and
2. for the first full fiscal year of the proposed tax increase, an estimate of the maximum dollar amount of the tax increase and of state fiscal year spending without the increase.

Table 3 shows the dollar amount of state spending under the constitutional spending limit.

**Table 3. State Spending**

	Actual 2005	Actual 2006	Actual 2007	Estimated 2008	Estimated 2009
State Spending	\$8.314 billion	\$8.045 billion	\$8.334 billion	\$8.836 billion	\$9.168 billion
Four-Year Dollar Change in State Spending: \$854 million					
Four-Year Percent Change in State Spending: 10.3 Percent					

The numbers in Table 3 show state spending from 2005 through 2008 for programs that were subject to the constitutional spending limit during those years. However, the constitution allows a program that operates similar to a private business to become exempt from the limit if it meets certain conditions. Because some programs have done this during the last five years, the numbers in Table 3 are not directly comparable to each other. Furthermore, Referendum C, which was passed by voters in 2005, allows the state to spend money above the limit that it otherwise would have refunded to taxpayers. If the numbers are adjusted to account for both of these factors, the four-year dollar change is \$2.413 billion and the four-year percent change is 30.4 percent.

Table 4 shows the revenue expected from the increased severance taxes; state fiscal year spending without these taxes for 2010, the first full fiscal year for which the increase would be in place; and the sum of the two.

**Table 4. State Fiscal Year Spending  
and the Proposed Tax Increase**

	<b>2010 Estimate</b>
State Spending Without New Taxes	\$9,672.5 million
New Severance Tax Increase	\$321.4 million
State Spending Plus the New Taxes	\$9,993.9 million

Note: The new severance tax revenue and existing severance tax revenue is not subject to the state's fiscal year spending limits.

---

**Amendment 59  
Education Funding and TABOR Rebates**

---

**Amendment 59 proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ◆ eliminate rebates that taxpayers receive when the state collects more money than it is allowed, and spend the money on preschool through 12th grade (P-12) public education;
- ◆ eliminate the required inflationary increase for P-12 education spending; and
- ◆ set aside money in a new savings account for P-12 education.

### **Summary and Analysis**

**What is the state spending limit and how is it changed?** A constitutional provision known as TABOR limits the amount of money the state may spend each year. Any money collected above the limit must be rebated to taxpayers unless voters allow the state to spend it. Current projections do not show any rebates during the next five years. Since the economy grows faster than the limit over time, tax collections will grow beyond the limit and rebates will occur at some point in the future. Beginning in 2011, Amendment 59 permanently eliminates these rebates and instead places that money in the State Education Fund.

**What are the required increases for education spending and how are they changed?** Another constitutional provision known as Amendment 23 requires the state to increase the amount of money it spends on P-12 education. Spending per student must increase by at least inflation each year after 2011. Amendment 59 eliminates this requirement.

**What is the State Education Fund?** The State Education Fund is an existing state fund that receives and holds money that can be spent only on P-12 education. Under current law, a portion of state income taxes is deposited in the fund. Amendment 59 deposits the money that the state keeps above the TABOR spending limit into the fund, along with other money the legislature may transfer to the fund.

**What is the new savings account for P-12 education?** Amendment 59 creates a savings account within the State Education Fund. It places ten percent of income tax revenue that is currently deposited in the fund into the savings account until a certain threshold is reached. This money, about \$46 million in the first year, may be spent only if two-thirds of the state legislature votes to do so. In years that statewide personal income grows less than 6 percent, the state legislature may spend it with a simple majority vote. In either case, this money may be spent only on P-12 education.

**What else does the amendment do?** In addition to the TABOR spending limit mentioned above, the state has a yearly limit on spending increases for most state programs. Any money the state has above this limit is currently spent on transportation and to build and maintain the state's buildings. Amendment 59 allows the

legislature to transfer this money to the State Education Fund as long as certain other transfers for transportation have been made.

### **Arguments For**

1) Without raising taxes, Amendment 59 provides a future source of money for educating Colorado's children. This money may be used to increase per-student funding and for P-12 education improvements, including expanding preschool and full-day kindergarten programs, reducing class size, expanding technology education, and providing performance pay for teachers. Providing new sources of money to invest in P-12 education helps schools teach children the skills needed for the jobs of the future. A well-educated workforce is necessary to attract new businesses, generate new jobs, and keep existing jobs in Colorado.

2) A savings account for education protects both P-12 schools and other state programs during economic downturns. Currently, Amendment 23 requires an increase in school funding every year, regardless of the economic situation. In difficult times, this required increase may result in cuts to other state programs such as health care, transportation, and higher education in order to fund P-12 education. Amendment 59 relieves pressure to cut other programs while protecting funding for P-12 education during an economic downturn.

3) TABOR limits spending growth while Amendment 23 requires spending increases on education. Amendment 59 eliminates this tension while protecting funding for education and retaining the right of Coloradans to vote on tax increases.

### **Arguments Against**

1) Amendment 59 permanently eliminates all future TABOR rebates to Colorado taxpayers. It is effectively a tax increase that will grow the size of state government. In addition, while the TABOR rebates are supposed to be spent on education, the money could instead replace existing education spending, allowing growth in other state programs. Amendment 59 also allows the only major source of money that is spent on the state's buildings to be transferred for spending on P-12 education at a time when the state is currently unable to keep up with building maintenance and construction needs.

2) Amendment 59 eliminates guaranteed funding increases for education and places future funding for education at the discretion of the state legislature. Without these guaranteed increases, legislators could provide less than inflationary increases for P-12 education in order to pay for other programs.

3) Without a limit on spending, government is more likely to increase fees. TABOR requires that money collected above the spending limit be returned to taxpayers. When the state is providing rebates, government has little incentive to raise fees because the additional money is rebated to taxpayers. Amendment 59 weakens this disincentive and thus is likely to result in an increase in the amount of fees charged to people.

### **Estimate of Fiscal Impact**

Beginning in 2010, 10 percent of the income tax collections deposited into the State Education Fund will be placed in a savings account. The savings account will receive an estimated \$46 million in 2010 and \$50 million in 2011. Money will be placed in the savings account each year until the account balance reaches a certain threshold amount. The savings account is expected to reach the threshold in 2023. Under current projections, no new money will be deposited in the State Education Fund from TABOR rebates during the next five years. The state is expected to deposit new money from TABOR rebates into the fund at some point in the future.

Amendment 59 allows transfers of money to the State Education Fund above the state's yearly limit on spending for most state programs as long as certain other transfers for transportation have been made. Money is expected to be available for these transfers beginning in 2010. Any transfers will result in a dollar-for-dollar decrease in spending on transportation and capital construction projects.

---

## Referendum L Qualifications for Serving in the State Legislature

---

**Referendum L proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ◆ lower the age requirement for serving in the state legislature from 25 to 21.

### **Summary and Analysis**

**Requirements for serving in the state legislature.** The state constitution requires that a representative or senator in the state legislature be at least 25 years old, be a United States citizen, and reside in the district from which he or she is elected for at least twelve months prior to being elected. Referendum L lowers the age requirement to 21. The existing age requirement has been in the state constitution, unchanged, since 1876.

**Comparison of state age requirements.** All 50 states have age requirements for members of their state legislatures, ranging from 18 to 30 years old. Three states, including Colorado, require that members of the House of Representatives be at least 25 years old. The remaining states have a lower age requirement for the House of Representatives. Twenty-six states, including Colorado, require that members of the Senate be at least 25 years old, with seven of those states having an even higher age requirement.

### **Arguments For**

- 1) Excluding 21- to 24-year-olds from seeking election to the state legislature is an unnecessary restriction. A 21-year-old is considered an adult under the law. Voters can judge whether a candidate possesses the maturity, ability, and competence to hold political office without regard to age.
- 2) Allowing 21-year-olds to run for office encourages civic engagement of young people. By opening access to the ballot to a wider group of potential legislative candidates, young candidates and their supporters can offer a new and different perspective on issues that come before the state legislature. Additionally, young legislators can encourage legislative debate on and elevate issues important to young adults.

### **Arguments Against**

- 1) Younger candidates may lack the maturity and real-world experience to be effective legislators. The policy decisions and political pressures that legislators face are best handled by people with more life experience. Lack of experience could hinder a young legislator's ability to represent a constituency effectively.
- 2) The current age requirement strikes an appropriate balance between youth and experience. It has been the standard for Colorado since the enactment of the state constitution. Further, it aligns with the age requirement for service in the United States House of Representatives and many other state senates.

### **Estimate of Fiscal Impact**

Referendum L is not expected to affect state or local government revenues or spending.

---

**Referendum M**  
**Obsolete Constitutional Provision Relating to Land Value Increases**

---

**Referendum M proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ◆ remove a provision that allows the state legislature to delay taxing land value increases from planting hedges, orchards, and forests on private lands.

**Summary and Analysis**

When the state constitution was adopted in 1876, it allowed the state legislature to pass laws to delay taxing any increase in the value of private land from planting hedges, orchards, and forests. Historical documents suggest that this delay was included in the constitution to promote and encourage the growth of forests on lands owned by private citizens. In 1876, the state legislature adopted a law excluding such plantings from taxation for ten years — through 1886.

In the late 1800s and early 1900s, the state legislature adopted other laws to delay taxing increased property value from tree plantings. As the law is written today, it excludes from taxation any increase in the value of private land resulting from the planting of trees for a period of 30 years from the date of planting. The law is not used in the way property is currently valued for property taxes. In addition, other sections of the constitution adopted more recently define allowable tax exemptions, and a tax exemption for planting hedges, orchards, or forests on private land is not included.

**Argument For**

1) Referendum M reduces unnecessary language in the constitution by removing an obsolete provision. Because this provision is not used today, individual property taxes will not increase as a result of this measure. A future state legislature cannot grant a delay in taxation for planting trees on private land because this is prohibited by the constitution, which defines allowable tax exemptions.

**Argument Against**

1) Special circumstances may lead to a future desire to encourage reforestation through a tax incentive. There are conflicting provisions about allowable tax exemptions in the constitution, and it is uncertain if the provision being removed is valid. If the provision is removed, however, the legislature will certainly not be able to offer a tax incentive for planting trees on private lands.

**Estimate of Fiscal Impact**

Referendum M does not affect state or local revenues or expenditures.

---

**Referendum N  
Obsolete Constitutional Provisions Relating to Alcohol Beverages**

---

**Referendum N proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ◆ remove provisions related to the regulation of alcohol beverages from two sections of the constitution.

### **Summary and Analysis**

The manufacture, distribution, and sale of alcohol beverages are regulated by both the state and federal government. The federal government regulates the manufacture and import of alcohol to ensure the content is safe and the labeling is accurate. Colorado law regulates such things as standards of health, cleanliness, purity, quality, storage, and transportation of alcohol that is manufactured, distributed, and sold in the state. Referendum N repeals two sections of the state constitution relating to alcohol beverages.

***Impure or tainted alcohol beverages.*** Referendum N repeals language in the state constitution that requires the state legislature to prohibit importing, manufacturing, and selling impure alcohol. This language was part of the original constitution that was adopted in 1876.

***Regulation of alcohol beverages.*** Prior to national liquor prohibition in 1919, Colorado adopted a constitutional amendment prohibiting the manufacture and import of alcohol, beginning in 1916. In 1933, the 21st Amendment to the U.S. Constitution repealed liquor prohibition. Around the same time, an amendment to the Colorado Constitution required the state to regulate the manufacture, sale, and distribution of all alcohol within Colorado, and it prohibited the state legislature from passing laws that allow citizens to establish saloons. Saloons existed before 1916 and were strictly for consuming alcohol beverages; current law requires licensed drinking establishments to offer food or meals. Referendum N removes the constitutional provisions that address the manufacture, sale, and distribution of alcohol within Colorado. It also removes the constitutional prohibition on saloons, allowing the state legislature to determine whether to permit the establishment of saloons in the future.

### **Argument For**

1) The constitutional restrictions relating to alcohol beverages are outdated, no longer necessary, and clutter the constitution. Removing these provisions does not affect the legislature's authority to regulate alcohol within the state. Further, the quality of alcohol has been regulated by the federal government since the early 1900s, so the problem of impure alcohol beverages does not exist as it did when Colorado became a state.

### **Argument Against**

1) Referendum N repeals provisions of the constitution that have historical significance and reflect an interesting period in Colorado's history. Removing them may diminish the historical character of the constitution and make research of repealed constitutional provisions and state laws more difficult.

### **Estimate of Fiscal Impact**

Referendum N is not expected to affect state or local revenues or expenditures.

---

**Referendum O**  
**Citizen-Initiated State Laws**

---

**Referendum O proposes amending the Colorado Constitution to:**

- ◆ decrease the number of signatures required to place a statutory initiative on the ballot, and increase the number of signatures required to place a constitutional initiative on the ballot;
- ◆ require that eight percent of signatures for constitutional initiatives be gathered from each congressional district;
- ◆ require that drafts of proposed constitutional initiatives be submitted for review earlier in the year;
- ◆ extend the time period for collecting signatures for statutory initiatives;
- ◆ increase the number of votes required for the legislature to change a statutory initiative for five years after the statute takes effect; and
- ◆ allow the public and state legislators to comment on proposed initiatives at a public meeting.

**Summary and Analysis**

In Colorado, citizens may propose new state laws or changes to existing laws through the initiative process, also known as the petition process. Under this process, proposed laws are put on the ballot by citizens instead of being proposed within the state legislature. Initiatives must be approved by voters to take effect.

Citizens may initiate changes either to the state constitution or state statutes. In general, the constitution defines the powers of the legislative, executive, and judicial branches of government and contains the bill of rights. When conflicts arise between the constitution and statutes, the constitution prevails. The constitution may be changed only with approval of the state's voters at an election, and therefore is a more permanent set of laws. Statutes, on the other hand, are more easily changed because they do not need voter approval. They may be amended through any of the following ways:

- a bill passed by the state legislature and approved by the governor;
- a bill passed by the state legislature and approved by the voters; or
- an initiative approved by the voters.

Referendum O changes the requirements for proposing initiated laws, making it easier to propose statutory initiatives and more difficult to propose constitutional initiatives.

**Signature requirements.** To place an initiative on the ballot, proponents must collect a certain number of signatures from registered voters. Currently, the signature requirements for constitutional and statutory measures are the same. Referendum O differentiates between the two types, requiring 50 percent more signatures for constitutional initiatives than statutory initiatives, giving proponents of statutory initiatives an additional three months to collect signatures, and requiring proponents of constitutional initiatives to collect signatures throughout the state. Table 1 compares the current signature requirements to those proposed by Referendum O.

**Table 1. Current and Proposed Signature Requirements**

<b>Issue</b>	<b>Current Initiative Process</b>	<b>Referendum O Initiative Process</b>
How many valid signatures are required to place an initiative on the ballot?	An amount equal to 5 percent of all votes cast for secretary of state at the most recent election; <b>76,047 signatures</b> required for 2008.	<u>Constitutional</u> - An amount equal to 6 percent of all votes cast for governor at the most recent election; <b>93,497 signatures</b> required for 2008. <u>Statutory</u> - An amount equal to 4 percent of all votes cast for governor at the most recent election; <b>62,331 signatures</b> required for 2008.
Where must signatures be collected?	Anywhere in the state.	<u>Constitutional</u> - At least 8 percent of the minimum required number of signatures must be collected from each congressional district; <b>7,480 signatures</b> required from each of the 7 congressional districts (52,360 of the 93,497 total required signatures) for 2008. <u>Statutory</u> - No change
What is the maximum time allowed for collecting signatures?	6 months	<u>Constitutional</u> - No change <u>Statutory</u> - 9 months

**Review of initiatives.** Under current law, all initiatives must be submitted to the nonpartisan legislative staff for review. This review helps to ensure that the initiative's wording expresses the proponents' intent and notifies the public that an initiative has been submitted. The staff prepare written comments that address the wording, intent, and purpose of the initiative and discuss those comments at a meeting with the proponents. Currently, the public may attend the meeting, but may not testify. Referendum O requires that constitutional initiatives be submitted to legislative staff earlier than statutory initiatives and that an opportunity for public comment be provided at the meeting. Table 2 compares the current and proposed process for reviewing initiatives.

**Table 2. Current and Proposed Review Procedures**

<b>Issue</b>	<b>Current Initiative Process</b>	<b>Referendum O Initiative Process</b>
What is the deadline for submitting the text of initiatives for review?	The date changes annually, but generally falls in the second half of April; April 25 for the 2008 election.	<u>Constitutional</u> - No later than the 60th day of the legislative session prior to the election; March 8 for the 2008 election. <u>Statutory</u> - No change
When must staff provide written comments and hold a public meeting?	Within 2 weeks after the measure is submitted	Written comments must be provided to proponents within 2 weeks and the meeting must be held within 3 weeks after the measure is submitted.
Who may provide comments at the meeting?	Only legislative staff and proponents	Members of the public and state legislators, as well as proponents and legislative staff

**Protection for statutory initiatives.** Under current law, once a statutory initiative is passed by the voters, the legislature can pass a bill at any time to change that statute with a majority vote (33 representatives and 18 senators). Referendum O requires a two-thirds vote in the legislature (44 representatives and 24 senators) to pass a bill changing an initiated statute within five years of the statute taking effect.

## Arguments For

- 1) Laws sometimes need to be updated to keep pace with a changing world. Referendum O encourages citizens to propose statutory rather than constitutional initiatives. Statutory initiatives preserve the citizens' right to initiate laws, while giving the legislature flexibility to react when laws require clarification or when problems or unforeseen circumstances arise.

2) Because the requirements for proposing constitutional initiatives are no different than the requirements for proposing statutory initiatives, the constitution is susceptible to detailed provisions that cannot be changed without another election. Colorado has one of the easiest constitutions to amend through the initiative process. Placing detailed provisions in the constitution limits the ability of the legislature to address policy and fiscal matters. Requiring more signatures for constitutional initiatives makes it more difficult to initiate constitutional amendments, which may make the Colorado Constitution a more enduring framework for state government.

3) Requiring that signatures for constitutional initiatives be gathered from each congressional district ensures that citizens from across the state support measures before they are placed on the ballot. Due to the relative ease of collecting signatures in heavily populated urban areas compared to sparsely populated rural areas, rural citizens may have a limited voice in determining which issues appear on the ballot.

4) Allowing the public and state legislators to comment on an initiative at a public meeting early in the process makes the review process more open and helps citizens gain a better understanding of the measure. It also helps proponents identify potential problems, make sure that the measure clearly expresses their intent, and avoid unintended consequences.

5) Limiting the ability of the legislature to change initiated statutes strikes a balance between protecting initiated statutes and permitting the legislature to address problems that may arise. The two-thirds legislative approval requirement is stringent enough to protect voter intent, but still allows for non-controversial changes that clarify, correct, or improve a statute.

### **Arguments Against**

1) Referendum O makes it more difficult and expensive for citizens to exercise their right to initiate constitutional changes. Constitutional initiatives are the best way for citizens to set fundamental policies for the state because they take precedence over statutes and cannot be changed without future voter approval. Requiring more signatures to qualify for the ballot restricts the public's ability to address issues that the legislature, courts, and executive branch have not addressed to the public's satisfaction or in which government officials have a vested interest.

2) The protections in Referendum O for statutory initiatives may not be sufficient to preserve voter-approved statutes from changes by the legislature. With a two-thirds vote, the legislature can overturn the decision of a majority of the state's voters almost immediately. Further, after five years, the statute can be changed or repealed by majority vote of the legislature.

3) The requirement to collect a certain number of signatures from each congressional district could enable one part of the state to block a change favored by the rest of the state. Also, it becomes more difficult to meet the signature requirement if the number of congressional districts increases. Currently, Colorado has seven congressional districts. Ultimately, if Colorado has thirteen or more congressional districts, supporters of a constitutional change could have to collect more signatures than an amount equal to six percent of all votes cast for Governor to get on the ballot.

4) Requiring constitutional initiatives to be filed halfway through the legislative session limits the ability of citizens to respond to action, or inaction, by the legislature on issues of importance to the voters. This change puts citizens at a disadvantage compared to the legislature, which can still propose competing alternatives or bills that weaken an initiative.

5) Referendum O is an attempt to fix a perceived problem where none actually exists. Making it more difficult to place a constitutional amendment on the ballot has no impact on the quality or content of amendments adopted. Placing a measure on the ballot is not the same as changing the constitution; it only gives people the ability to vote on the issue. In fact, the voters have been rather selective about which constitutional measures they approve: in the past 50 years, voters have rejected almost two-thirds of all citizen-initiated constitutional amendments.

### **Estimate of Fiscal Impact**

Requiring that signatures be collected from each congressional district for constitutional initiatives will increase state costs to verify signatures. Costs are estimated to increase at least \$40,200 in the 2010 budget year and \$106,000 in the 2011 budget year, but the actual increase will depend on the number of constitutional initiatives submitted and the number requiring verification of each signature instead of a random sampling of signatures.

## TITLES AND TEXT

---

### Amendment 46 Discrimination and Preferential Treatment by Governments (Constitutional Amendment)

---

**Ballot Title:** Shall there be an amendment to the Colorado constitution concerning a prohibition against discrimination by the state, and, in connection therewith, prohibiting the state from discriminating against or granting preferential treatment to any individual or group on the basis of race, sex, color, ethnicity, or national origin in the operation of public employment, public education, or public contracting; allowing exceptions to the prohibition when bona fide qualifications based on sex are reasonably necessary or when action is necessary to establish or maintain eligibility for federal funds; preserving the validity of court orders or consent decrees in effect at the time the measure becomes effective; defining "state" to include the state of Colorado, agencies or departments of the state, public institutions of higher education, political subdivisions, or governmental instrumentalities of or within the state; and making portions of the measure found invalid severable from the remainder of the measure?

**Text of Measure:**

*Be it Enacted by the People of the State of Colorado:*

Article II of the constitution of the state of Colorado is amended by the addition of the following section:

**SECTION 31: NONDISCRIMINATION BY THE STATE**

- (1) THE STATE SHALL NOT DISCRIMINATE AGAINST, OR GRANT PREFERENTIAL TREATMENT TO, ANY INDIVIDUAL OR GROUP ON THE BASIS OF RACE, SEX, COLOR, ETHNICITY, OR NATIONAL ORIGIN IN THE OPERATION OF PUBLIC EMPLOYMENT, PUBLIC EDUCATION, OR PUBLIC CONTRACTING.
- (2) THIS SECTION SHALL APPLY ONLY TO ACTION TAKEN AFTER THE SECTION'S EFFECTIVE DATE.
- (3) NOTHING IN THIS SECTION SHALL BE INTERPRETED AS PROHIBITING BONA FIDE QUALIFICATIONS BASED ON SEX THAT ARE REASONABLY NECESSARY TO THE NORMAL OPERATION OF PUBLIC EMPLOYMENT, PUBLIC EDUCATION, OR PUBLIC CONTRACTING.
- (4) NOTHING IN THIS SECTION SHALL BE INTERPRETED AS INVALIDATING ANY COURT ORDER OR CONSENT DECREE THAT IS IN FORCE AS OF THE EFFECTIVE DATE OF THIS SECTION.
- (5) NOTHING IN THIS SECTION SHALL BE INTERPRETED AS PROHIBITING ACTION THAT MUST BE TAKEN TO ESTABLISH OR MAINTAIN ELIGIBILITY FOR ANY FEDERAL PROGRAM, IF INELIGIBILITY WOULD RESULT IN A LOSS OF FEDERAL FUNDS TO THE STATE.
- (6) FOR THE PURPOSES OF THIS SECTION, "STATE" SHALL INCLUDE, BUT NOT NECESSARILY BE LIMITED TO, THE STATE OF COLORADO, ANY AGENCY OR DEPARTMENT OF THE STATE, ANY PUBLIC INSTITUTION OF HIGHER EDUCATION, ANY POLITICAL SUBDIVISION, OR ANY GOVERNMENTAL INSTRUMENTALITY OF OR WITHIN THE STATE.
- (7) THE REMEDIES AVAILABLE FOR VIOLATIONS OF THIS SECTION SHALL BE THE SAME, REGARDLESS OF THE INJURED PARTY'S RACE, SEX, COLOR, ETHNICITY, OR NATIONAL ORIGIN, AS ARE OTHERWISE AVAILABLE FOR VIOLATIONS OF THEN-EXISTING COLORADO ANTI-DISCRIMINATION LAW.
- (8) THIS SECTION SHALL BE SELF-EXECUTING. IF ANY PART OF THIS SECTION IS FOUND TO BE IN CONFLICT WITH FEDERAL LAW OR THE UNITED STATES CONSTITUTION, THE SECTION SHALL BE IMPLEMENTED TO THE MAXIMUM EXTENT THAT FEDERAL LAW AND THE UNITED STATES CONSTITUTION PERMIT. ANY PROVISION HELD INVALID SHALL BE SEVERABLE FROM THE REMAINING PORTIONS OF THIS SECTION.

TITLES AND TEXT

---

**Amendment 47**  
**Prohibition on Mandatory Labor Union Membership and Dues**  
(Constitutional Amendment)

---

**Ballot Title:** Shall there be an amendment to the Colorado constitution concerning participation in a labor organization as a condition of employment, and, in connection therewith, prohibiting an employer from requiring that a person be a member and pay any moneys to a labor organization or to any other third party in lieu of payment to a labor organization and creating a misdemeanor criminal penalty for a person who violates the provisions of the section?

**Text of Measure:**

*Be it Enacted by the People of the State of Colorado:*

**SECTION 1.** Article XVIII of the constitution of the state of Colorado is amended BY THE ADDITION OF A NEW SECTION to read:

**Section 16. Right to work.** (1) THIS AMENDMENT SHALL BE KNOWN AND MAY BE CITED AS THE "COLORADO RIGHT TO WORK AMENDMENT".

(2) (a) NO PERSON SHALL, AS A CONDITION OF EMPLOYMENT, BE REQUIRED TO:

(I) BE A MEMBER OF A LABOR UNION; AND

(II) PAY ANY DUES, FEES, ASSESSMENTS, OR OTHER CHARGES OF ANY KIND TO A LABOR UNION OR TO ANY CHARITY OR OTHER THIRD PARTY, IN LIEU OF SUCH PAYMENTS.

(b) NOTHING IN THIS SECTION SHALL PREVENT ANY PERSON FROM VOLUNTARILY BELONGING OR VOLUNTARILY PROVIDING FINANCIAL SUPPORT TO A LABOR UNION.

(3) ANY PERSON WHO DIRECTLY OR INDIRECTLY VIOLATES ANY PROVISION OF THIS SECTION COMMITS A MISDEMEANOR AND UPON CONVICTION THEREOF SHALL BE PUNISHED BY A FINE IN AN AMOUNT EQUIVALENT TO THE MOST STRINGENT MISDEMEANOR CLASSIFICATION PROVIDED BY LAW.

(4) THIS SECTION SHALL APPLY TO ALL UNION EMPLOYMENT CONTRACTS ENTERED INTO AFTER THE EFFECTIVE DATE OF THIS SECTION AND SHALL APPLY TO ANY RENEWAL OR EXTENSION OF ANY EXISTING UNION CONTRACT.

(5) AS USED IN THIS SECTION, "LABOR UNION" MEANS ANY ORGANIZATION OF ANY KIND, OR AGENCY OR EMPLOYEE REPRESENTATION COMMITTEE OR ORGANIZATION, THAT EXISTS FOR THE PURPOSE, IN WHOLE OR IN PART, OF DEALING WITH EMPLOYERS CONCERNING WAGES, RATES OF PAY, HOURS OF WORK, OTHER CONDITIONS OF EMPLOYMENT, OR OTHER FORMS OF COMPENSATION; ANY ORGANIZATION THAT EXISTS FOR THE PURPOSE OF COLLECTIVE BARGAINING OR OF DEALING WITH EMPLOYERS CONCERNING GRIEVANCES; AND ANY ORGANIZATION PROVIDING OTHER MUTUAL AID OR PROTECTION IN CONNECTION WITH EMPLOYMENT.

**SECTION 2. Effective date.** This amendment shall take effect upon proclamation of the vote by the governor.

---

**Amendment 48**  
**Definition of Person**  
(Constitutional Amendment)

---

**Ballot Title:** Shall there be an amendment to the Colorado constitution defining the term "person" to include any human being from the moment of fertilization as "person" is used in those provisions of the Colorado constitution relating to inalienable rights, equality of justice, and due process of law?

**Text of Measure:**

*Be it Enacted by the People of the State of Colorado:*

**SECTION 1.** Article II of the constitution of the state of Colorado is amended BY THE ADDITION OF A NEW SECTION to read:

**Section 31. Person defined.** AS USED IN SECTIONS 3, 6, AND 25 OF ARTICLE II OF THE STATE CONSTITUTION, THE TERMS "PERSON" OR "PERSONS" SHALL INCLUDE ANY HUMAN BEING FROM THE MOMENT OF FERTILIZATION.

---

**Amendment 49**  
**Allowable Government Paycheck Deductions**  
(Constitutional Amendment)

---

**Ballot Title:** Shall there be an amendment to the Colorado constitution concerning deductions from governmental payroll systems, and, in connection therewith, prohibiting a governmental payroll system from taking a payroll deduction from any government employee except deductions required by federal law, tax withholdings, judicial liens and garnishments, deductions for individual or group health benefits or other insurance, deductions for pension or retirement plans or systems, or other savings or investment programs, and charitable deductions?

**Text of Measure:**

**ARTICLE XXX**  
**Ethical Standards for Public Payroll Systems**

*Be it Enacted by the People of the State of Colorado:*

THE CONSTITUTION OF THE STATE OF COLORADO IS AMENDED BY THE ADDITION OF A NEW ARTICLE TO READ:

**SECTION 1. PURPOSE AND FINDINGS.** IN THE INTEREST OF ADVANCING SIMPLE, ETHICAL, AND EFFICIENT GOVERNMENT, THE PEOPLE OF THE STATE OF COLORADO HEREBY FIND AND DECLARE THAT PUBLIC PAYROLL SYSTEMS SHOULD NOT BE UTILIZED TO BENEFIT PRIVATE ORGANIZATIONS AND SPECIAL INTERESTS EXCEPT IN ACCORDANCE WITH THIS ARTICLE. THE PEOPLE OF THE STATE OF COLORADO FURTHER FIND AND DECLARE THAT THE REQUIREMENTS OF THIS ARTICLE MUST APPLY TO ALL PUBLIC EMPLOYERS, INCLUDING ALL LOCAL GOVERNMENTS AND POLITICAL SUBDIVISIONS OF THE STATE.

**SECTION 2. DEFINITIONS.** (1) "CHARITABLE DEDUCTION" MEANS A PAYROLL DEDUCTION FOR CONTRIBUTION TO A CHARITY OR OTHER ORGANIZATION EXEMPT FROM FEDERAL INCOME TAX UNDER SECTION 501 (C)(3) OF THE "INTERNAL REVENUE CODE OF 1986", AS AMENDED.

(2) "PUBLIC EMPLOYEE" MEANS ANY PERSON WHO IS AN EMPLOYEE OF A PUBLIC EMPLOYER AS DEFINED IN THIS ARTICLE.

(3) "PUBLIC EMPLOYER" MEANS THE STATE OF COLORADO, INCLUDING ANY INSTITUTIONS OF HIGHER EDUCATION; ANY COLORADO LOCAL GOVERNMENTAL ENTITY, INCLUDING CITIES, TOWNS, CITIES AND COUNTIES, AND COUNTIES; AND ANY AND ALL OTHER GOVERNMENTAL ENTITIES, INCLUDING SCHOOL DISTRICTS AND POLITICAL SUBDIVISIONS OF THE STATE OF COLORADO. PUBLIC EMPLOYER SHALL NOT INCLUDE ANY FOREIGN COUNTRY, THE FEDERAL GOVERNMENT, THE GOVERNMENT OF ANY OTHER STATE, OR ANY ENTITIES AND SUBDIVISIONS ORGANIZED UNDER FEDERAL LAW OR UNDER THE LAWS OF SUCH OTHER STATES OR FOREIGN COUNTRIES. PUBLIC EMPLOYER SHALL NOT INCLUDE ANY PRIVATE ENTITY PROVIDING SERVICES TO A PUBLIC EMPLOYER THROUGH SUCH PRIVATE ENTITIES' OWN EMPLOYEES AND CONTRACTORS.

(4) "PUBLIC PAYROLL SYSTEM" MEANS THE PAYROLL SYSTEM USED BY ANY PUBLIC EMPLOYER FOR PAYMENT OF WAGES, EARNINGS, OR OTHER COMPENSATION TO PUBLIC EMPLOYEES, REGARDLESS OF WHETHER SUCH SYSTEM IS ADMINISTERED DIRECTLY BY SUCH PUBLIC EMPLOYER OR BY A THIRD PARTY PURSUANT TO A CONTRACT OR OTHER ARRANGEMENT WITH SUCH PUBLIC EMPLOYER.

**SECTION 3. ALLOWABLE PUBLIC PAYROLL DEDUCTIONS.** NOTWITHSTANDING ANY OTHER PROVISION OF LAW, NO PUBLIC PAYROLL SYSTEM SHALL TAKE ANY PAYROLL DEDUCTION FROM THE PAYROLL COMPENSATION OF ANY PUBLIC EMPLOYEE EXCEPT FOR THE FOLLOWING:

- (A) DEDUCTIONS REQUIRED BY FEDERAL LAW, INCLUDING BY WAY OF EXAMPLE BUT NOT LIMITATION, FOR SOCIAL SECURITY AND MEDICARE;
- (B) TAX WITHHOLDINGS;
- (C) JUDICIAL LIENS AND GARNISHMENTS, INCLUDING COURT-ORDERED CHILD SUPPORT, DOMESTIC SUPPORT, AND MAINTENANCE OBLIGATIONS AND PAYMENTS;
- (D) DEDUCTIONS FOR INDIVIDUAL OR GROUP HEALTH BENEFITS OR OTHER INSURANCE;
- (E) DEDUCTIONS FOR PENSION OR RETIREMENT PLANS OR SYSTEMS, OR OTHER SAVINGS OR INVESTMENT PROGRAMS; AND
- (F) CHARITABLE DEDUCTIONS.

**SECTION 4. SELF-EXECUTING, SEVERABILITY, CONFLICTING PROVISIONS.** ALL PROVISIONS OF THIS ARTICLE ARE SELF-EXECUTING AND SEVERABLE, AND SHALL SUPERSEDE CONFLICTING STATE CONSTITUTIONAL, STATE STATUTORY, LOCAL CHARTER, ORDINANCE, OR RESOLUTION, AND OTHER STATE AND LOCAL PROVISIONS.

**SECTION 5. EFFECTIVE DATE.** THE PROVISIONS OF THIS ARTICLE SHALL TAKE EFFECT UPON THE PROCLAMATION OF THE GOVERNOR.

---

**Amendment 50**  
**Limited Gaming in Central City, Black Hawk, and Cripple Creek**  
(Constitutional Amendment)

---

**Ballot Title:** SHALL THERE BE AN AMENDMENT TO THE COLORADO CONSTITUTION CONCERNING VOTER-APPROVED REVISIONS TO LIMITED GAMING, AND, IN CONNECTION THEREWITH, ALLOWING THE LOCAL VOTERS IN CENTRAL CITY, BLACK HAWK, AND CRIPPLE CREEK TO EXTEND CASINO HOURS OF OPERATION, APPROVED GAMES TO INCLUDE ROULETTE AND CRAPS OR BOTH, AND MAXIMUM SINGLE BETS UP TO \$100; ADJUSTING DISTRIBUTIONS TO CURRENT GAMING FUND RECIPIENTS FOR GROWTH IN GAMING TAX REVENUE DUE TO VOTER-APPROVED REVISIONS IN GAMING; DISTRIBUTING 78% OF THE REMAINING GAMING TAX REVENUE FROM THIS AMENDMENT FOR STUDENT FINANCIAL AID AND CLASSROOM INSTRUCTION AT COMMUNITY COLLEGES ACCORDING TO THE PROPORTION OF THEIR RESPECTIVE STUDENT ENROLLMENTS, AND 22% FOR LOCAL GAMING IMPACTS IN GILPIN AND TELLER COUNTIES AND THE CITIES OF CENTRAL CITY, BLACK HAWK, AND CRIPPLE CREEK ACCORDING TO THE PROPORTION OF INCREASED TAX REVENUE FROM VOTER-APPROVED REVISIONS IN EACH CITY OR COUNTY; AND REQUIRING ANY INCREASE IN GAMING TAXES FROM THE LEVELS IMPOSED AS OF JULY 1, 2008 TO BE APPROVED AT A STATEWIDE ELECTION, IF LOCAL VOTERS IN ONE OR MORE CITIES HAVE APPROVED ANY REVISION TO LIMITED GAMING?

**Text of Measure:**

*Be it enacted by the People of the State of Colorado:*

**SECTION 1.** Section 9 (3) (d), (4) (b), and (5) (a), and (5) (b) (II) of article XVIII of the constitution of the state of Colorado are amended to read:

**Section 9. Limited gaming permitted.** (3) Limited gaming shall be subject to the following:

(d) Limited gaming operations shall be prohibited between the hours of 2:00 o'clock a.m. and 8:00 o'clock a.m., UNLESS SUCH HOURS ARE REVISED AS PROVIDED IN SUBSECTION (7) OF THIS SECTION.

(4) As certain terms are used in regards to limited gaming:

(b) "Limited gaming" means the use of slot machines and the card games of blackjack and poker, each game having a maximum single bet of five dollars, UNLESS SUCH GAMES OR SINGLE BETS ARE REVISED AS PROVIDED IN SUBSECTION (7) OF THIS SECTION.

(5) (a) Up to a maximum of forty percent of the adjusted gross proceeds of limited gaming shall be paid by each licensee, in addition to any applicable license fees, for the privilege of conducting limited gaming. SUBJECT TO SUBSECTION (7) OF THIS SECTION, SUCH percentage shall be established annually by the commission according to the criteria established by the general assembly in the implementing legislation to be enacted pursuant to paragraph (c) of this subsection (5). Such payments shall be made into a limited gaming fund that is hereby created in the state treasury.

(II) At the end of each state fiscal year, the state treasurer shall distribute the balance remaining in the limited gaming fund, except for an amount equal to all expenses of the administration of this section 9 for the preceding two-month period, according to the following guidelines AND SUBJECT TO THE DISTRIBUTION CRITERIA PROVIDED IN SUBSECTION (7) OF THIS SECTION: fifty percent shall be transferred to the state general fund or such other fund as the general assembly shall provide; twenty-eight percent shall be transferred to the state historical fund, which fund is hereby created in the state treasury; twelve percent shall be distributed to the governing bodies of Gilpin county and Teller county in proportion to the gaming revenues generated in each county; the remaining ten percent shall be distributed to the governing bodies of the cities of: the City of Central, the City of Black Hawk, and the City of Cripple Creek in proportion to the gaming revenues generated in each respective city.

**SECTION 2.** Section 9 of article XVIII of the constitution of the state of Colorado is amended BY THE ADDITION OF A NEW SUBSECTION to read:

**(7) Local elections to revise limits applicable to gaming - statewide elections to increase gaming taxes.** (a) THROUGH LOCAL ELECTIONS, THE VOTERS OF THE CITIES OF CENTRAL, BLACK HAWK, AND CRIPPLE CREEK ARE AUTHORIZED TO REVISE LIMITS ON GAMING THAT APPLY TO LICENSEES OPERATING IN THEIR CITY'S GAMING DISTRICT TO EXTEND:

- (I) HOURS OF LIMITED GAMING OPERATION;
- (II) APPROVED GAMES TO INCLUDE ROULETTE OR CRAPS, OR BOTH; AND
- (III) SINGLE BETS UP TO ONE HUNDRED DOLLARS.

(b) LIMITED GAMING TAX REVENUES ATTRIBUTABLE TO THE OPERATION OF THIS SUBSECTION (7) SHALL BE DEPOSITED IN THE LIMITED GAMING FUND. THE COMMISSION SHALL ANNUALLY DETERMINE THE AMOUNT OF SUCH REVENUES GENERATED IN EACH CITY.

(c) FROM GAMING TAX REVENUES ATTRIBUTABLE TO THE OPERATION OF THIS SUBSECTION (7), THE TREASURER SHALL PAY:

(I) THOSE ONGOING EXPENSES OF THE COMMISSION AND OTHER STATE AGENCIES THAT ARE RELATED TO THE ADMINISTRATION OF THIS SUBSECTION (7);

(II) ANNUAL ADJUSTMENTS, IN CONNECTION WITH DISTRIBUTIONS TO LIMITED GAMING FUND RECIPIENTS LISTED IN SUBSECTION (5)(b)(II) OF THIS SECTION, TO REFLECT THE LESSER OF SIX PERCENT OF, OR THE ACTUAL PERCENTAGE OF, ANNUAL GROWTH IN GAMING TAX REVENUES ATTRIBUTABLE TO THIS SUBSECTION (7); AND

(III) OF THE REMAINING GAMING TAX REVENUES, DISTRIBUTIONS IN THE FOLLOWING PROPORTIONS:

(A) SEVENTY-EIGHT PERCENT TO THE STATE'S PUBLIC COMMUNITY COLLEGES, JUNIOR COLLEGES, AND LOCAL DISTRICT COLLEGES TO SUPPLEMENT EXISTING STATE FUNDING FOR STUDENT FINANCIAL AID PROGRAMS AND CLASSROOM INSTRUCTION PROGRAMS; PROVIDED THAT SUCH REVENUE SHALL BE DISTRIBUTED TO INSTITUTIONS THAT WERE OPERATING ON AND AFTER JANUARY 1, 2008, IN PROPORTION TO THEIR RESPECTIVE FULL-TIME EQUIVALENT STUDENT ENROLLMENTS IN THE PREVIOUS FISCAL YEAR;

(B) TEN PERCENT TO THE GOVERNING BODIES OF THE CITIES OF CENTRAL, BLACK HAWK, AND CRIPPLE CREEK TO ADDRESS LOCAL GAMING IMPACTS; PROVIDED THAT SUCH REVENUE SHALL BE DISTRIBUTED BASED ON THE PROPORTION OF GAMING TAX REVENUES, ATTRIBUTABLE TO THE OPERATION OF THIS SUBSECTION (7), THAT ARE PAID BY LICENSEES OPERATING IN EACH CITY; AND

(C) TWELVE PERCENT TO THE GOVERNING BODIES OF GILPIN AND TELLER COUNTIES TO ADDRESS LOCAL GAMING IMPACTS; PROVIDED THAT SUCH REVENUE SHALL BE DISTRIBUTED BASED ON THE PROPORTION OF GAMING TAX REVENUES, ATTRIBUTABLE TO THE OPERATION OF THIS SUBSECTION (7), THAT ARE PAID BY LICENSEES OPERATING IN EACH COUNTY.

(d) AFTER JULY 1, 2009, THE COMMISSION SHALL IMPLEMENT REVISIONS TO LIMITS ON GAMING AS APPROVED BY VOTERS IN THE CITIES OF CENTRAL, BLACK HAWK, OR CRIPPLE CREEK. THE GENERAL ASSEMBLY IS ALSO AUTHORIZED TO ENACT, AS NECESSARY, LEGISLATION THAT WILL FACILITATE THE OPERATION OF THIS SUBSECTION (7).

(e) IF LOCAL VOTERS IN ONE OR MORE CITIES REVISE ANY LIMITS ON GAMING AS PROVIDED IN PARAGRAPH (a) OF THIS SUBSECTION (7), ANY COMMISSION ACTION PURSUANT TO SUBSECTION (5) OF THIS SECTION THAT INCREASES GAMING TAXES FROM THE LEVELS IMPOSED AS OF JULY 1, 2008, SHALL BE EFFECTIVE ONLY IF APPROVED BY VOTERS AT A STATEWIDE ELECTION HELD UNDER SECTION 20(4)(a) OF ARTICLE X OF THIS CONSTITUTION.

(f) GAMING TAX REVENUES ATTRIBUTABLE TO THE OPERATION OF THIS SUBSECTION (7) SHALL BE COLLECTED AND SPENT AS A VOTER-APPROVED REVENUE CHANGE WITHOUT REGARD TO ANY LIMITATION CONTAINED IN SECTION 20 OF ARTICLE X OF THIS CONSTITUTION OR ANY OTHER LAW.

---

**Amendment 51**  
**State Sales Tax Increase for Services for People**  
**with Developmental Disabilities**  
**(Statutory Amendment)**

---

**Ballot Title:** SHALL STATE TAXES BE INCREASED \$186.1 MILLION ANNUALLY AFTER FULL IMPLEMENTATION BY AN AMENDMENT TO THE COLORADO REVISED STATUTES CONCERNING AN INCREASE IN THE STATE SALES AND USE TAX TO PROVIDE FUNDING FOR LONG-TERM SERVICES FOR PERSONS WITH DEVELOPMENTAL DISABILITIES, AND, IN CONNECTION THEREWITH, INCREASING THE RATE OF THE STATE SALES AND USE TAX BEGINNING ON JULY 1, 2009, BY ONE-TENTH OF ONE PERCENT IN EACH OF THE NEXT TWO FISCAL YEARS; PERMITTING THE STATE TO RETAIN AND SPEND ALL REVENUES FROM THE NEW TAX, NOTWITHSTANDING THE STATE SPENDING LIMIT; REQUIRING AN AMOUNT EQUAL TO THE NET REVENUE FROM THE NEW TAX TO BE DEPOSITED IN THE NEWLY CREATED DEVELOPMENTAL DISABILITIES LONG-TERM SERVICES CASH FUND; REQUIRING THE MONEY IN THE FUND TO BE USED TO PROVIDE LONG-TERM SERVICES FOR PERSONS WITH DEVELOPMENTAL DISABILITIES; AND PROHIBITING REDUCTIONS IN THE LEVEL OF STATE APPROPRIATIONS IN THE ANNUAL GENERAL APPROPRIATION BILL EXISTING ON THE EFFECTIVE DATE OF THIS MEASURE FOR LONG-TERM SERVICES FOR PERSONS WITH DEVELOPMENTAL DISABILITIES?

**Text of Measure:**

*Be it Enacted by the People of the State of Colorado:*

**SECTION 1. Statement of Intent.** (1) It is the intent of the People of the State of Colorado in enacting this initiative to eliminate the waiting lists for the continuum of long-term services for persons who, through no fault of their own, have developmental disabilities, including Autism, Cerebral Palsy, Down Syndrome and Mental Retardation. Long term health care services and supports at a minimum could include a place to live, help with daily living tasks, early intervention care, nursing services, training and employment. Providing funding to end Colorado's waiting lists for children and adults with developmental disabilities will enable them to receive the necessary supports to live with dignity and be fully included in community life.

(2) As of November 2007 more than twelve thousand children and adults who have developmental disabilities were on waiting lists for long-term health care services and supports. Many of these children and adults wait more than ten years before receiving care. Many individuals need almost constant guidance and assistance due to behavioral or mental health problems, a lack of adaptive skills, major medical issues, and absence of family support. Further, many need assistance to eat, dress, bathe or use the bathroom. Some cannot speak or read and are seriously limited in their ability to express their needs. Still others are young children with autism who cannot access early intervention services that are so desperately needed and proven to be effective. Many of these children and adults and the families who care for them are at the point of an acute crisis due to their unfulfilled needs. The state does not provide back-up options for those in crisis, leaving many with no help at all.

(3) The People find the current circumstances unacceptable and do hereby enact a slight increase in the rate of the state sales and use tax – an amount equal to one or two pennies on a ten dollar purchase – to be phased in over a two-year period. The People acknowledge that current system infrastructure is insufficient to address the needs of all those on the waiting lists. A phased-in increase of revenue will allow time to build capacity in the current system to better serve those in need. It is the intent of the People that the revenues generated by this initiative be used to serve additional persons with developmental disabilities except in the event of a declaration of a state fiscal emergency as provided herein.

**SECTION 2.** Article 10.5 of title 27, Colorado Revised Statutes, is amended BY THE ADDITION OF A NEW PART to read:

**PART 8**  
**DEVELOPMENTAL DISABILITIES LONG-TERM SERVICES CASH FUND**

**27-10.5-801. Definitions.** AS USED IN THIS PART 8, UNLESS THE CONTEXT OTHERWISE REQUIRES:

(1) "EXEMPT NET REVENUE" SHALL HAVE THE SAME MEANING AS SET FORTH IN SECTION 39-26-123 (1) (a), C.R.S.

(2) "DEVELOPMENTAL DISABILITIES" INCLUDE BUT ARE NOT LIMITED TO CONDITIONS DEFINED IN SECTION 27-10.5-102 (11) (a), AUTISM, CEREBRAL PALSY, DOWN SYNDROME, AND MENTAL RETARDATION.

TITLES AND TEXT

(3) "FUND" MEANS THE DEVELOPMENTAL DISABILITIES LONG-TERM SERVICES CASH FUND CREATED IN SECTION 27-10.5-802.

(4) (a) "LONG-TERM SERVICES" MEANS LONG-TERM SERVICES FOR PERSONS WITH DEVELOPMENTAL DISABILITIES PURSUANT TO THIS ARTICLE OR PARTS 4 OR 8 OF ARTICLE 6 OF TITLE 25.5, C.R.S. "LONG-TERM SERVICES" INCLUDES BUT IS NOT LIMITED TO THE FOLLOWING SERVICES AS THOSE SERVICES WERE KNOWN OR DEFINED AS OF THE EFFECTIVE DATE OF THIS PART 8:

- (I) COMPREHENSIVE SERVICES;
- (II) SUPPORTED LIVING SERVICES;
- (III) CHILDREN EXTENSIVE SERVICES;
- (IV) FAMILY SUPPORT SERVICES AS DEFINED IN SECTION 27-10.5-406;
- (V) EARLY INTERVENTION SERVICES AS DEFINED IN SECTION 27-10.5-702 (5); AND
- (VI) HOME- AND COMMUNITY-BASED SERVICES AS DEFINED IN SECTION 25.5-6-804 (1), C.R.S., FOR CHILDREN AGE BIRTH TO SIX YEARS WITH A DIAGNOSIS OF AUTISM.

(b) "LONG-TERM SERVICES" SHALL NOT INCLUDE STATE PROGRAM ADMINISTRATION.

(5) "OLD AGE PENSION FUND" MEANS THE OLD AGE PENSION FUND CREATED IN SECTION 1 OF ARTICLE XXIV OF THE STATE CONSTITUTION.

**27-10.5-802. Developmental disabilities long-term services cash fund - creation - transfers from general fund - specified uses - accountability report.** (1) (a) THERE IS HEREBY CREATED IN THE STATE TREASURY THE DEVELOPMENTAL DISABILITIES LONG-TERM SERVICES CASH FUND. FOR EACH STATE FISCAL YEAR COMMENCING ON OR AFTER JULY 1, 2009, THE GENERAL ASSEMBLY SHALL APPROPRIATE FROM THE STATE GENERAL FUND TO THE FUND AN AMOUNT EQUAL TO THE AMOUNT OF THE EXEMPT NET REVENUE THAT IS CREDITED TO THE OLD AGE PENSION FUND PURSUANT TO SECTION 39-26-123 (6), C.R.S., FOR THE SAME STATE FISCAL YEAR.

(b) THE APPROPRIATIONS TO THE FUND FROM THE GENERAL FUND PURSUANT TO PARAGRAPH (a) OF THIS SUBSECTION (1) SHALL BE EXEMPT FROM THE LIMITATION ON THE LEVEL OF STATE GENERAL FUND APPROPRIATIONS SET FORTH IN SECTION 24-75-201.1 (1) (a) (II), C.R.S., BY OPERATION OF SECTION 24-75-201.1 (1) (a) (III) (C), C.R.S.

(2) EXCEPT AS SET FORTH IN SUBSECTION (3) OF THIS SECTION, MONEYS IN THE FUND SHALL BE SUBJECT TO ANNUAL APPROPRIATION BY THE GENERAL ASSEMBLY SOLELY FOR THE PURPOSE OF PROVIDING LONG-TERM SERVICES FOR PERSONS WITH DEVELOPMENTAL DISABILITIES PURSUANT TO THIS ARTICLE OR PARTS 4 OR 8 OF ARTICLE 6 OF TITLE 25.5, C.R.S., EXCLUDING STATE PROGRAM ADMINISTRATION. APPROPRIATIONS FROM THE FUND SHALL BE MADE IN A BILL SEPARATE FROM THE ANNUAL GENERAL APPROPRIATION BILL.

(3) IN ORDER TO ENSURE THAT THERE IS ADEQUATE FUNDING EACH YEAR FOR LONG-TERM SERVICES NOTWITHSTANDING THE VARIABILITY OF THE EXEMPT NET REVENUE, THERE SHALL BE A RESERVE ACCOUNT WITHIN THE FUND. THE RESERVE SHALL CONSIST OF MONEYS THAT ARE NOT EXPENDED OR ENCUMBERED BEFORE THE CLOSE OF THE STATE FISCAL YEAR IN WHICH THEY ARE APPROPRIATED TO THE FUND FROM THE GENERAL FUND AND ANY INTEREST EARNED PURSUANT TO SUBSECTION (6) OF THIS SECTION. THE GENERAL ASSEMBLY MAY APPROPRIATE MONEYS IN THE RESERVE IN ORDER TO PROVIDE ADEQUATE FUNDING FOR LONG-TERM SERVICES, BUT ANY APPROPRIATION FROM THE RESERVE SHALL SUPPLEMENT THE APPROPRIATION MADE PURSUANT TO SUBSECTION (2) OF THIS SECTION AND SHALL BE MADE IN A BILL SEPARATE FROM THE ANNUAL GENERAL APPROPRIATION BILL. MONEYS IN THE RESERVE SHALL REMAIN IN THE FUND AND SHALL NOT BE CREDITED OR TRANSFERRED TO THE GENERAL FUND OR ANY OTHER FUND. NOTHING IN THIS SUBSECTION (3) SHALL PREVENT THE GENERAL ASSEMBLY FROM REDUCING THE ANNUAL APPROPRIATION TO THE FUND IN A SUPPLEMENTAL APPROPRIATION BILL TO THE EXTENT THAT SUCH BILL IS NECESSARY TO AVOID APPROPRIATING MORE MONEYS TO THE FUND THAN ARE PERMITTED PURSUANT TO SUBSECTION (1) OF THIS SECTION.

(4) (a) ALL MONEYS IN THE FUND SHALL BE USED TO SUPPLEMENT THE LEVEL OF STATE APPROPRIATIONS IN THE ANNUAL GENERAL APPROPRIATION BILL FOR THE PURPOSE OF PROVIDING LONG-TERM SERVICES WITH THE GOAL OF ELIMINATING ANY WAIT LIST FOR SERVICES.

(b) NOTWITHSTANDING ANY OTHER PROVISION OF LAW TO THE CONTRARY, THE GENERAL ASSEMBLY MAY USE THE MONEYS IN THE FUND FOR ANY PURPOSE RELATED TO SERVICES FOR PERSONS WITH DEVELOPMENTAL DISABILITIES, INCLUDING BUT NOT LIMITED TO SUPPLANTING THE LEVEL OF STATE APPROPRIATIONS FOR LONG-TERM SERVICES THAT EXISTED AS OF THE EFFECTIVE DATE OF THIS PART 8, IF SUCH APPROPRIATION IS PRECEDED BY A DECLARATION OF A STATE FISCAL EMERGENCY, WHICH SHALL BE ADOPTED BY JOINT RESOLUTION APPROVED BY A TWO-THIRDS SUPERMAJORITY OF ALL MEMBERS ELECTED TO EACH HOUSE OF THE GENERAL ASSEMBLY AND SIGNED BY THE GOVERNOR. ANY RESOLUTION DECLARING A STATE FISCAL EMERGENCY SHALL APPLY ONLY TO A SINGLE FISCAL YEAR.

(5) (a) ON OR BEFORE DECEMBER 1, 2011, AND ON OR BEFORE EACH DECEMBER 1 THEREAFTER, THE DEPARTMENT SHALL SUBMIT AN ACCOUNTABILITY REPORT TO THE JOINT BUDGET COMMITTEE AND THE HEALTH AND HUMAN SERVICES COMMITTEES OF THE HOUSE OF REPRESENTATIVES AND THE SENATE, OR ANY SUCCESSOR COMMITTEES, REGARDING THE APPROPRIATIONS MADE FROM THE FUND PURSUANT TO THIS SECTION FOR THE PRECEDING STATE FISCAL YEAR. THE ACCOUNTABILITY REPORT SHALL DESCRIBE THE TYPE OF LONG-TERM SERVICES PROVIDED FROM THE APPROPRIATED MONEYS AND SHALL STATE WHETHER THE APPROPRIATIONS WERE SUFFICIENT TO AVOID A WAIT LIST TO RECEIVE LONG-TERM SERVICES. THE ACCOUNTABILITY REPORT SHALL INCLUDE DESCRIPTIONS OF ANY OUTCOME-BASED QUALITY ASSURANCE MEASURES ADOPTED BY THE DEPARTMENT TOGETHER WITH AN ANALYSIS OF CRITICAL INCIDENT DATA. AT THE TIME THE ACCOUNTABILITY REPORT IS SUBMITTED TO THE RESPECTIVE COMMITTEES, A COPY OF THE ACCOUNTABILITY REPORT SHALL ALSO BE MADE AVAILABLE TO THE PUBLIC ON THE WEBSITE MAINTAINED BY THE DEPARTMENT.

(b) THIS SUBSECTION (5) IS EXEMPT FROM THE PROVISIONS OF SECTION 24-1-136 (11), C.R.S., AND THE PERIODIC REPORTING REQUIREMENT OF THIS SECTION SHALL REMAIN IN EFFECT UNTIL CHANGED BY THE GENERAL ASSEMBLY ACTING BY BILL.

(6) ANY UNEXPENDED MONEYS IN THE FUND, INCLUDING THE RESERVE ACCOUNT, MAY BE INVESTED BY THE STATE TREASURER AS PROVIDED BY LAW. ALL INTEREST AND INCOME DERIVED FROM THE INVESTMENT AND DEPOSIT OF MONEYS IN THE FUND SHALL BE CREDITED TO THE RESERVE.

**27-10.5-803. Maintenance of effort - no supplanting existing appropriations - exception.** (1) NO REDUCTION IN THE LEVEL OF STATE APPROPRIATIONS IN THE ANNUAL GENERAL APPROPRIATION BILL FOR LONG-TERM SERVICES AS OF THE EFFECTIVE DATE OF THIS PART 8 SHALL BE PERMITTED.

(2) EXCEPT AS PROVIDED IN SECTION 27-10.5-802 (4) (b), MONEYS IN THE FUND SHALL NOT BE USED TO SUPPLANT ANY STATE APPROPRIATION IN THE ANNUAL GENERAL APPROPRIATION BILL FOR LONG-TERM SERVICES THAT EXISTED AS OF THE EFFECTIVE DATE OF THIS PART 8.

**SECTION 3.** 24-75-402 (5), Colorado Revised Statutes, is amended BY THE ADDITION OF A NEW PARAGRAPH to read:

**24-75-402. Cash funds - limit on uncommitted reserves - reduction in amount of fees - exclusions.**

(5) Notwithstanding any provision of this section to the contrary, the following cash funds are excluded from the limitations specified in this section:

(t) THE DEVELOPMENTAL DISABILITIES LONG-TERM SERVICES CASH FUND CREATED IN SECTION 27-10.5-802, C.R.S.

**SECTION 4.** 24-77-103.6 (6) (c), Colorado Revised Statutes, is amended to read:

**24-77-103.6. Retention of excess state revenues - general fund exempt account - required uses - excess state revenues legislative report.** (6) As used in this section:

(c) "State revenues" means state revenues not excluded from state fiscal year spending, as defined in section 24-77-102 (17); EXCEPT THAT "STATE REVENUES" SHALL NOT INCLUDE ANY EXEMPT NET REVENUES, AS DEFINED IN SECTION 39-26-123 (1)(a), C.R.S., THAT THE STATE IS AUTHORIZED TO RETAIN AND SPEND PURSUANT TO SECTION 39-26-106 (4), C.R.S.

**SECTION 5.** 29-2-108 (3), Colorado Revised Statutes, is amended to read:

**29-2-108. Limitation on amount.** (3) A tax imposed pursuant to section 24-90-110.7 (3) (f), 29-1-204.5 (3) (f.1), 29-2-103.7, 29-2-103.8, 29-2-103.9, 29-25-112, 30-11-107.5, 30-11-107.7, 30-11-107.9, 32-18-107, ~~or 37-50-110~~, C.R.S. 37-50-110, 39-26-106 (1) (c), 39-26-202 (1) (b.3) OR 39-26-202 (1) (b.5), C.R.S., and the additional tax authorized by section 30-20-604.5, C.R.S., if imposed, shall be exempt from the six and ninety one-hundredths percent limitation imposed by subsection (1) of this section.

**SECTION 6.** 39-26-105 (1) (a) and (1) (e), Colorado Revised Statutes, are amended to read:

**39-26-105. Vendor liable for tax.** (1) (a) Except as provided in paragraphs (d) and (e) of this subsection (1), every retailer, also in this part 1 called "vendor", shall, irrespective of the provisions of section 39-26-106, be liable and responsible for the payment of an amount equivalent to three percent of all sales made prior to January 1, 2001, ~~and two and ninety one-hundredths percent of all sales made on or after January 1, 2001, BUT PRIOR TO JULY 1, 2009, THREE PERCENT ON ALL SALES MADE ON OR AFTER JULY 1, 2009, BUT PRIOR TO JULY 1, 2010, AND THREE AND TEN ONE-HUNDREDTHS~~

PERCENT ON ALL SALES MADE ON OR AFTER JULY 1, 2010, by the vendor of commodities or services as specified in section 39-26-104 and shall, before the twentieth day of each month, make a return to the executive director of the department of revenue for the preceding calendar month and remit an amount equivalent to said percentage on such sales to said executive director, less three and one-third percent of the sum so remitted for sales occurring prior to July 1, 2003, or on or after July 1, 2005, and less two and one-third percent of the sum so remitted for sales occurring on or after July 1, 2003, but before July 1, 2005, to cover the vendor's expense in the collection and remittance of said tax; but, if any vendor is delinquent in remitting said tax, other than in unusual circumstances shown to the satisfaction of the executive director, the vendor shall not be allowed to retain any amounts to cover such vendor's expense in collecting and remitting said tax, and an amount equivalent to the said percentage, plus the amount of any local vendor expense that may be allowed by the local government to the vendor, shall be remitted to the executive director by any such delinquent vendor. Such returns of the taxpayer or the taxpayer's duly authorized agent shall contain such information and be made in such manner and upon such forms as the executive director shall prescribe. Any local vendor expense remitted to the executive director shall be deposited to the state general fund.

(e) For any state fiscal year commencing on or after July 1, 2000, BUT PRIOR TO JULY 1, 2009, every retailer or vendor who sells items upon which a sales tax is imposed at a rate of one one-hundredth of one percent pursuant to section 39-26-106 (3) (a) shall be liable and responsible for the payment of an amount equivalent to the amount of sales tax imposed on such items less three and one-third percent for sales occurring prior to July 1, 2003, or on or after July 1, 2005, and less two and one-third percent for sales occurring on or after July 1, 2003, but before July 1, 2005. EVERY RETAILER OR VENDOR WHO SELLS ITEMS UPON WHICH A SALES TAX IS IMPOSED AT A RATE OF ONE-TENTH OF ONE PERCENT PURSUANT TO SECTION 39-26-106 (1) (c) (I) AND (3) (a), OR TWO-TENTHS OF ONE PERCENT PURSUANT TO SECTION 39-26-106 (1) (c) (II) AND (3) (a), SHALL BE LIABLE AND RESPONSIBLE FOR THE PAYMENT OF AN AMOUNT EQUIVALENT TO THE AMOUNT OF SALES TAX IMPOSED ON SUCH ITEMS LESS THREE AND ONE-THIRD PERCENT FOR SALES OCCURRING ON OR AFTER JULY 1, 2009.

**SECTION 7.** 39-26-106 (1) and (3) (a), Colorado Revised Statutes, are amended, and the said 39-26-106 is further amended BY THE ADDITION OF A NEW SUBSECTION, to read:

**39-26-106. Schedule of sales tax.** (1) (a) (I) Except as otherwise provided in subparagraph (II) of this paragraph (a) and in subsection (3) of this section, there is imposed upon all sales of commodities and services specified in section 39-26-104 a tax at the rate of three percent of the amount of the sale, to be computed in accordance with schedules or systems approved by the executive director of the department of revenue. Said schedules or systems shall be designed so that no such tax is charged on any sale of seventeen cents or less.

(II) On and after January 1, 2001, there is imposed upon all sales of commodities and services specified in section 39-26-104 a tax at the rate of two and ninety one-hundredths percent of the amount of the sale to be computed in accordance with schedules or systems approved by the executive director of the department of revenue. Said THE schedules or systems shall be designed so that no such tax is charged on any sale of seventeen cents or less.

(b) Notwithstanding the three percent rate provisions of paragraph (a) of this subsection (1), for the period May 1, 1983, through July 31, 1984, the rate of the tax imposed pursuant to this subsection (1) shall be three and one-half percent.

(c) (I) ON AND AFTER JULY 1, 2009, BUT PRIOR TO JULY 1, 2010, THERE IS IMPOSED UPON ALL SALES OF COMMODITIES AND SERVICES SPECIFIED IN SECTION 39-26-104, A TAX AT THE RATE OF ONE-TENTH OF ONE PERCENT OF THE AMOUNT OF THE SALE TO BE COMPUTED IN ACCORDANCE WITH SCHEDULES OR SYSTEMS APPROVED BY THE EXECUTIVE DIRECTOR OF THE DEPARTMENT OF REVENUE. THE SCHEDULES OR SYSTEMS SHALL BE DESIGNED SO THAT THE TAX IS ONLY CHARGED ON A SALE THAT IS SUBJECT TO THE TAX SET FORTH IN SUBPARAGRAPH (II) OF PARAGRAPH (a) OF THIS SUBSECTION (1). THIS TAX SHALL BE IN ADDITION TO THE TAX IMPOSED PURSUANT TO SUBPARAGRAPH (II) OF PARAGRAPH (a) OF THIS SUBSECTION (1) AND SHALL BE A TAX RATE INCREASE OF THE STATE SALES TAX FOR PURPOSES OF SECTION 20 (4) (a) OF ARTICLE X OF THE STATE CONSTITUTION.

(II) ON AND AFTER JULY 1, 2010, THERE IS IMPOSED UPON ALL SALES OF COMMODITIES AND SERVICES SPECIFIED IN SECTION 39-26-104, A TAX AT THE RATE OF TWO-TENTHS OF ONE PERCENT OF THE AMOUNT OF THE SALE TO BE COMPUTED IN ACCORDANCE WITH SCHEDULES OR SYSTEMS APPROVED BY THE EXECUTIVE DIRECTOR OF THE DEPARTMENT OF REVENUE. THE SCHEDULES OR SYSTEMS SHALL BE DESIGNED SO THAT THE TAX IS ONLY CHARGED ON A SALE THAT IS SUBJECT TO THE TAX SET FORTH IN SUBPARAGRAPH (II) OF PARAGRAPH (a) OF THIS SUBSECTION (1). THIS TAX SHALL BE IN ADDITION TO THE TAX IMPOSED PURSUANT TO SUBPARAGRAPH (II) OF PARAGRAPH (a) OF THIS SUBSECTION (1) AND SHALL BE A TAX RATE INCREASE OF THE STATE SALES TAX FOR PURPOSES OF SECTION 20 (4) (a) OF ARTICLE X OF THE STATE CONSTITUTION.

(3) (a) Notwithstanding the rate provisions of paragraph (a) of subsection (1) of this section, for any fiscal year commencing on or after July 1, 2000, if the revenue estimate prepared by the staff of the legislative council in March of the calendar year in which that fiscal year ends indicates that the aggregate amount of state revenues for that fiscal year will exceed the limitation on state fiscal year spending imposed by section 20 (7) (a) of article X of the state constitution for that fiscal year by three hundred fifty million dollars or more, as adjusted during such fiscal year pursuant to paragraph (b) of this subsection (3), and, prior to the end of such fiscal year, voters statewide either have not authorized the state to retain and spend all of the excess state revenues or have authorized the state to retain and spend only a portion of the excess state revenues for that fiscal year, the tax imposed pursuant to SUBPARAGRAPH (II) OF PARAGRAPH (a) OF subsection (1) of this section shall be imposed upon any sale of a new or used commercial truck, truck tractor, tractor, semitrailer, or vehicle used in combination therewith that has a gross vehicle weight rating in excess of twenty-six thousand pounds for the period commencing on July 1 of the calendar year in which that fiscal year ends through June 30 of the immediately subsequent calendar year, at a rate of one one-hundredth of one percent. THIS SUBSECTION (3) SHALL NOT AFFECT THE TAX IMPOSED PURSUANT TO PARAGRAPH (c) OF SUBSECTION (1) OF THIS SECTION.

(4) NOTWITHSTANDING ANY OTHER PROVISION OF LAW, THE STATE SHALL BE AUTHORIZED TO RETAIN AND SPEND ALL REVENUES FROM THE TAXES SET FORTH IN PARAGRAPH (c) OF SUBSECTION (1) OF THIS SECTION AND SECTION 39-26-202 (1) (b.3) OR (1) (b.5), AS A VOTER-APPROVED REVENUE CHANGE TO THE LIMITATION ON STATE FISCAL YEAR SPENDING IN ACCORDANCE WITH THE PROVISIONS OF SECTION 20 OF ARTICLE X OF THE STATE CONSTITUTION.

**SECTION 8.** 39-26-112, Colorado Revised Statutes, is amended to read:

**39-26-112. Excess tax - remittance.** If any vendor, during any reporting period, collects as a tax an amount in excess of three percent of all taxable sales made prior to January 1, 2001, and two and ninety one-hundredths percent of all taxable sales made on or after January 1, 2001, BUT PRIOR TO JULY 1, 2009, AND THREE PERCENT OF ALL TAXABLE SALES MADE ON OR AFTER JULY 1, 2009, BUT PRIOR TO JULY 1, 2010, AND THREE AND TEN ONE-HUNDREDTHS PERCENT OF ALL TAXABLE SALES MADE ON OR AFTER JULY 1, 2010, such vendor shall remit to the executive director of the department of revenue the full net amount of the tax imposed in this part 1 and also such excess. The retention by the retailer or vendor of any excess of tax collections over the said percentage of the total taxable sales of such retailer or vendor or the intentional failure to remit punctually to the executive director the full amount required to be remitted by the provisions of this part 1 is declared to be unlawful and constitutes a misdemeanor.

**SECTION 9.** 39-26-123 (1) (a), Colorado Revised Statutes, is amended, and the said 39-26-123 (1) is further amended BY THE ADDITION OF A NEW PARAGRAPH, to read:

**39-26-123. Receipts - disposition - transfers of general fund surplus - exempt net revenues - sales and use tax holding fund - creation - definitions.** (1) As used in this section, unless the context otherwise requires:

(a) "Net revenue" means the gross amount of sales and use tax receipts collected under the provisions of this article, less a fee retained by vendors for the collection and remittance of the tax pursuant to section 39-26-105 (1) and less refunds and adjustments made by the department of revenue in conjunction with its collection and enforcement duties under this article. "EXEMPT NET REVENUE" MEANS THE GROSS AMOUNT OF SALES AND USE TAX RECEIPTS COLLECTED UNDER THE PROVISIONS OF THIS ARTICLE FOR THE TAXES IMPOSED PURSUANT TO SECTIONS 39-26-106 (1) (c) AND 39-26-202 (1) (b.3) OR (1) (b.5), LESS A FEE RETAINED BY VENDORS FOR THE COLLECTION AND REMITTANCE OF THE TAX PURSUANT TO SECTION 39-26-105 (1), AND LESS REFUNDS AND ADJUSTMENTS MADE BY THE DEPARTMENT OF REVENUE IN CONJUNCTION WITH ITS COLLECTION AND ENFORCEMENT DUTIES UNDER THIS ARTICLE. FOR PURPOSES OF THIS PARAGRAPH (a), THE FEE RETAINED BY VENDORS AND THE REFUNDS AND ADJUSTMENTS MADE BY THE DEPARTMENT SHALL BE PROPORTIONAL TO THE TAX LEVIED PURSUANT TO SECTIONS 39-26-106 (1) (c) AND 39-26-202 (1) (b.3) OR (1) (b.5).

(a.5) "NET REVENUE" MEANS THE GROSS AMOUNT OF SALES AND USE TAX RECEIPTS COLLECTED UNDER THE PROVISIONS OF THIS ARTICLE, LESS A FEE RETAINED BY VENDORS FOR THE COLLECTION AND REMITTANCE OF THE TAX PURSUANT TO SECTION 39-26-105 (1), AND LESS REFUNDS AND ADJUSTMENTS MADE BY THE DEPARTMENT OF REVENUE IN CONJUNCTION WITH ITS COLLECTION AND ENFORCEMENT DUTIES UNDER THIS ARTICLE; EXCEPT THAT "NET REVENUE" SHALL NOT INCLUDE ANY EXEMPT NET REVENUE.

**SECTION 10.** 39-26-123, Colorado Revised Statutes, is amended BY THE ADDITION OF A NEW SUBSECTION to read:

**39-26-123. Receipts - disposition - transfers of general fund surplus - exempt net revenues - sales and use tax holding fund - creation - definitions.** (6) ON AND AFTER JULY 1, 2009, EXEMPT NET REVENUE SHALL BE CREDITED

**Amendment 51: State Sales Tax Increase for Services for People with Developmental Disabilities . . . . . 47**

TO THE OLD AGE PENSION FUND CREATED IN SECTION 1 OF ARTICLE XXIV OF THE STATE CONSTITUTION IN ACCORDANCE WITH PARAGRAPHS (a) AND (f) OF SECTION 2 OF ARTICLE XXIV OF THE STATE CONSTITUTION.

**SECTION 11.** 39-26-202 (1), (2), and (3) (a), Colorado Revised Statutes, are amended to read:

**39-26-202. Authorization of tax.** (1) (a) Except as otherwise provided in paragraph (b) of this subsection (1) and in subsection (3) of this section, there is imposed and shall be collected from every person in this state a tax or excise at the rate of three percent of storage or acquisition charges or costs for the privilege of storing, using, or consuming in this state any articles of tangible personal property purchased at retail.

(b) On and after January 1, 2001, there is imposed and shall be collected from every person in this state a tax or excise at the rate of two and ninety one-hundredths percent of storage or acquisition charges or costs for the privilege of storing, using, or consuming in this state any articles of tangible personal property purchased at retail.

(b.3) (I) ON AND AFTER JULY 1, 2009, BUT PRIOR TO JULY 1, 2010, THERE IS IMPOSED AND SHALL BE COLLECTED FROM EVERY PERSON IN THIS STATE A TAX OR EXCISE AT THE RATE OF ONE-TENTH OF ONE PERCENT OF STORAGE OR ACQUISITION CHARGES OR COSTS FOR THE PRIVILEGE OF STORING, USING, OR CONSUMING IN THIS STATE ANY ARTICLES OF TANGIBLE PERSONAL PROPERTY PURCHASED AT RETAIL. THE TAX SET FORTH IN THIS PARAGRAPH (b.3) SHALL BE IN ADDITION TO THE TAX SET FORTH IN PARAGRAPH (b) OF THIS SUBSECTION (1) AND SHALL BE A TAX RATE INCREASE OF THE STATE USE TAX FOR PURPOSES OF SECTION 20 (4) (a) OF ARTICLE X OF THE STATE CONSTITUTION.

(II) THIS PARAGRAPH (b.3) IS REPEALED EFFECTIVE JULY 1, 2010.

(b.5) ON AND AFTER JULY 1, 2010, THERE IS IMPOSED AND SHALL BE COLLECTED FROM EVERY PERSON IN THIS STATE A TAX OR EXCISE AT THE RATE OF TWO-TENTHS OF ONE PERCENT OF STORAGE OR ACQUISITION CHARGES OR COSTS FOR THE PRIVILEGE OF STORING, USING, OR CONSUMING IN THIS STATE ANY ARTICLES OF TANGIBLE PERSONAL PROPERTY PURCHASED AT RETAIL. THE TAX SET FORTH IN THIS PARAGRAPH (b.5) SHALL BE IN ADDITION TO THE TAX SET FORTH IN PARAGRAPH (b) OF THIS SUBSECTION (1) AND SHALL BE A TAX RATE INCREASE OF THE STATE USE TAX FOR PURPOSES OF SECTION 20 (4) (a) OF ARTICLE X OF THE STATE CONSTITUTION.

(c) Such tax shall be payable to and shall be collected by the executive director of the department of revenue and shall be computed in accordance with schedules or systems approved by said executive director. The transfer of wireless telecommunication equipment as an inducement to enter into or continue a contract for telecommunication services that are taxable pursuant to part 1 of this article shall not be construed to be storage, use, or consumption of such equipment by the transferor.

(2) Notwithstanding the three percent rate provisions of subsection (1) of this section, for the period May 1, 1983, through July 31, 1984, the rate of the tax imposed pursuant to this section shall be three and one-half percent.

(3) (a) Notwithstanding the rate provisions of paragraphs (a) and PARAGRAPH (b) of subsection (1) of this section, for any fiscal year commencing on or after July 1, 2000, if the revenue estimate prepared by the staff of the legislative council in June of the calendar year in which that fiscal year ends indicates that the aggregate amount of state revenues will exceed the limitation on state fiscal year spending imposed by section 20 (7) (a) of article X of the state constitution for that fiscal year by three hundred fifty million dollars or more, as adjusted pursuant to paragraph (b) of this subsection (3), and voters statewide either have not authorized the state to retain and spend all of the excess state revenues or have authorized the state to retain and spend only a portion of the excess state revenues for that fiscal year, the tax imposed pursuant to PARAGRAPH (b) OF subsection (1) of this section shall be imposed upon any sale of a new or used commercial truck, truck tractor, tractor, semitrailer, or vehicle used in combination therewith that has a gross vehicle weight rating in excess of twenty-six thousand pounds for the period commencing on July 1 of the calendar year in which that fiscal year ends through June 30 of the immediately subsequent calendar year, at a rate of one one-hundredth of one percent. THIS SUBSECTION (3) SHALL NOT AFFECT THE TAX IMPOSED PURSUANT TO PARAGRAPHS (b.3) OR (b.5) OF SUBSECTION (1) OF THIS SECTION.

**SECTION 12.** 39-26-402 (1), Colorado Revised Statutes, is amended to read:

**39-26-402. Refund of state sales and use tax - application requirements and procedures.** (1) For the calendar year commencing January 1, 1999, and for each calendar year thereafter, each qualified taxpayer shall be allowed to claim a refund of all state sales and use tax paid by the qualified taxpayer, pursuant to parts 1 and 2 of this article, on the sale, storage, use, or consumption of tangible personal property to be used in Colorado directly and predominately in research and development of biotechnology during that calendar year; EXCEPT THAT A REFUND MAY

NOT BE CLAIMED FOR THE STATE SALES AND USE TAX PAID PURSUANT TO SECTIONS 39-26-106 (1) (c) AND 39-26-202 (1) (b.3) OR (1) (b.5).

**SECTION 13. Conforming amendments.** The People hereby direct the general assembly to promptly adopt during the first regular session of the 67th general assembly any further conforming amendments to the Colorado Revised Statutes necessary for the implementation of this initiative so that the intent of the People in approving this measure is given full effect.

**SECTION 14. Effective date.** If approved by a majority of votes cast thereon, this initiative shall take effect upon proclamation of the governor; except that section 5 of this initiative shall not take effect if Senate Bill 08-128 is enacted by the General Assembly and becomes law.

---

**Amendment 52**  
**Use of Severance Tax Revenue for Highways**  
(Constitutional Amendment)

---

**Ballot Title:** Shall there be an amendment to the Colorado constitution concerning the allocation of revenues from the state severance tax imposed on minerals and mineral fuels other than oil shale that are extracted in the state, and, in connection therewith, for fiscal years commencing on or after July 1, 2008, requiring half of the revenues to be credited to the local government severance tax fund and the remaining revenues to be credited first to the severance tax trust fund until an annually calculated limit is reached and then to a new Colorado transportation trust fund, which may be used only to fund the construction, maintenance, and supervision of public highways in the state, giving first priority to reducing congestion on the Interstate 70 corridor?

**Text of Measure:**

*Be it Enacted by the People of the State of Colorado:*

Article X of the constitution of the state of Colorado is amended BY THE ADDITION OF A NEW SECTION to read:

**Section 22. Concerning the allocation of severance tax revenues - Colorado transportation trust fund. (1)**

BEGINNING JULY 1, 2008, OF THE TOTAL GROSS RECEIPTS REALIZED FROM THE SEVERANCE TAXES IMPOSED ON MINERALS AND MINERAL FUELS UNDER THE PROVISIONS OF ARTICLE 29 OF TITLE 39, COLORADO REVISED STATUTES, OR ANY SUCCESSOR ARTICLE OR SECTION, EXCLUDING THOSE SEVERANCE TAXES FROM OIL SHALE PRODUCTION PURSUANT TO SECTION 39-29-107, COLORADO REVISED STATUTES, OR ANY SUCCESSOR SECTION CONCERNING SEVERANCE TAXES FROM OIL SHALE PRODUCTION, FIFTY PERCENT SHALL BE CREDITED TO THE LOCAL GOVERNMENT SEVERANCE TAX FUND CREATED BY SECTION 39-29-110, COLORADO REVISED STATUTES, OR ANY SUCCESSOR SECTION, OR SUCCESSOR FUND. THE REMAINING FIFTY PERCENT SHALL BE CREDITED TO THE SEVERANCE TAX TRUST FUND CREATED BY SECTION 39-29-109, COLORADO REVISED STATUTES, OR ANY SUCCESSOR SECTION OR SUCCESSOR FUND. BEGINNING JULY 1, 2008 AND IN EACH SUCCEEDING STATE FISCAL YEAR, AND NOTWITHSTANDING THE FOREGOING PROVISIONS OF THIS SUBSECTION, ANY MONEYS CREDITED TO THE SEVERANCE TAX TRUST FUND CREATED BY SECTION 39-29-109, COLORADO REVISED STATUTES, OR ANY SUCCESSOR SECTION OR SUCCESSOR FUND, SHALL NOT EXCEED THE AMOUNT CREDITED TO THE SEVERANCE TAX TRUST FUND IN THE PRIOR STATE FISCAL YEAR PLUS AN ANNUAL ADJUSTMENT FOR INFLATION EQUAL TO THE PERCENTAGE CHANGE IN THE UNITED STATES BUREAU OF LABOR STATISTICS CONSUMER PRICE INDEX FOR DENVER-BOULDER-GREELEY, ALL ITEMS, ALL CONSUMERS, OR ITS SUCCESSOR INDEX, ROUNDED TO THE NEAREST LOWEST ONE THOUSAND DOLLARS, OR THE AMOUNT EQUAL TO THE HIGHEST AMOUNT CREDITED TO THE SEVERANCE TAX TRUST FUND IN ANY STATE FISCAL YEAR BEGINNING JULY 1, 2007, WHICHEVER AMOUNT IS GREATER, AND ALL REMAINING MONEYS SHALL BE CREDITED TO THE COLORADO TRANSPORTATION TRUST FUND, CREATED BY SUBSECTION (2) OF THIS SECTION.

(2) THE COLORADO TRANSPORTATION TRUST FUND IS HEREBY CREATED IN THE STATE TREASURY. THE GENERAL ASSEMBLY MAY APPROPRIATE REVENUE, PRINCIPAL AND INTEREST DERIVED FROM THE DEPOSIT AND INVESTMENT OF MONEYS IN THE FUND FOR THE PURPOSES ALLOWED UNDER SECTION 18 OF ARTICLE X OF THIS CONSTITUTION, GIVING FIRST PRIORITY TO RELIEVING CONGESTION ON THE INTERSTATE 70 CORRIDOR. ANY MONEYS CREDITED TO THE COLORADO TRANSPORTATION TRUST FUND AND UNEXPENDED AT THE END OF ANY GIVEN STATE FISCAL YEAR SHALL REMAIN IN THE FUND AND SHALL NOT REVERT TO THE GENERAL FUND.

---

**Amendment 53**  
**Criminal Accountability of Business Executives**  
(Statutory Amendment)

---

**Ballot Title:** Shall there be an amendment to the Colorado Revised Statutes extending the criminal liability of a business entity to its executive officials for the entity's failure to perform a specific duty imposed by law, and, in connection therewith, conditioning an executive official's liability upon his or her knowledge of the duty imposed by law and of the business entity's failure to perform such duty; and allowing an executive official who discloses to the attorney general all facts known to the official concerning a business's criminal conduct to use that disclosure as an affirmative defense to criminal charges?

**Text of Measure:**

*Be it enacted by the People of the State of Colorado:*

**SECTION 1.** Section 18-1-606, Colorado Revised Statutes, is amended to read:

**18-1-606. Criminal liability of business entities and their executive officials.**

(1) A business entity is guilty of an offense if:

(a) The conduct constituting the offense consists of an omission to discharge a specific duty of affirmative performance imposed on the business entity by law; or

(b) The conduct constituting the offense is engaged in, authorized, solicited, requested, commanded, or knowingly tolerated by the governing body or individual authorized to manage the affairs of the business entity or by a "high managerial agent" acting within the scope of his or her employment or in behalf of the business entity.

(1.5) AN EXECUTIVE OFFICIAL IS GUILTY OF AN OFFENSE IF THE CONDUCT CONSTITUTING THE OFFENSE CONSISTS OF AN OMISSION TO DISCHARGE A SPECIFIC DUTY OF AFFIRMATIVE PERFORMANCE IMPOSED ON THE BUSINESS ENTITY BY LAW AND THE EXECUTIVE OFFICIAL KNEW OF THE SPECIFIC DUTY TO BE PERFORMED AND KNEW THAT THE BUSINESS ENTITY FAILED TO PERFORM THAT DUTY.

(2) As used in this section:

(a) "Agent" means any director, officer, or employee of a business entity, or any other person who is authorized to act in behalf of the business entity, and "high managerial agent" means an officer of a business entity or any other agent in a position of comparable authority with respect to the formulation of the business entity's policy or the supervision in a managerial capacity of subordinate employees.

(b) "Business entity" means a corporation or other entity that is subject to the provisions of title 7, C.R.S.; foreign corporations qualified to do business in this state pursuant to article 115 of title 7, C.R.S., specifically including federally chartered or authorized financial institutions; a corporation or other entity that is subject to the provisions of title 11, C.R.S.; or a sole proprietorship or other association or group of individuals doing business in the state.

(c) "EXECUTIVE OFFICIAL" MEANS ANY NATURAL PERSON WHO IS AN OFFICER, DIRECTOR, MANAGING PARTNER, MANAGING MEMBER, OR SOLE PROPRIETOR OF A BUSINESS ENTITY.

(3) Every offense committed by a corporation prior to July 1, 1985, which would be a felony if committed by an individual shall subject the corporation to the payment of a fine of not less than one thousand dollars nor more than fifteen thousand dollars. For such offenses committed on or after July 1, 1985, the corporation shall be subject to the payment of a fine within the presumptive ranges authorized by section 18-1.3-401 (1) (a) (III). Every offense committed by a corporation which would be a misdemeanor or petty offense if committed by an individual shall subject the corporation to the payment of a fine within the minimum and maximum fines authorized by sections 18-1.3-501 and 18-1.3-503 for the particular offense of which the corporation is convicted. For an offense committed on or after July 1, 2003, a business entity shall be subject to the payment of a fine within the presumptive ranges authorized by section 18-1.3-401 (1) (a) (III). An offense committed by a business entity that would be a misdemeanor or petty offense if committed by an individual shall subject the business entity to the payment of a fine within the minimum and maximum fines authorized by sections 18-1.3-501 and 18-1.3-503 for the particular offense of which the business entity is convicted. FOR AN OFFENSE

COMMITTED ON OR AFTER FEBRUARY 1, 2009, AN EXECUTIVE OFFICIAL SHALL BE SUBJECT TO THE PAYMENT OF A FINE WITHIN THE PRESUMPTIVE RANGES AUTHORIZED BY SECTION 18-1.3-401 (1) (a) (III) OR A TERM OF IMPRISONMENT WITHIN THE PRESUMPTIVE RANGES AUTHORIZED BY SECTION 18-1.3-401(1) (a) (V), OR BOTH. AN OFFENSE COMMITTED BY AN EXECUTIVE OFFICIAL THAT WOULD BE A MISDEMEANOR OR PETTY OFFENSE SHALL SUBJECT THE EXECUTIVE OFFICIAL TO THE PAYMENT OF A FINE WITHIN THE MINIMUM AND MAXIMUM FINES AUTHORIZED BY SECTIONS 18-1.3-501 AND 18-1.3-503 OR A TERM OF IMPRISONMENT WITHIN THE RANGES AUTHORIZED BY SECTIONS 18-1.3-501 AND 18-1.3-503, OR BOTH, FOR THE PARTICULAR OFFENSE OF WHICH THE EXECUTIVE OFFICIAL IS CONVICTED.

(4) IT SHALL BE A COMPLETE AFFIRMATIVE DEFENSE FOR ANY EXECUTIVE OFFICIAL CHARGED UNDER SUBSECTION (1.5) OF THIS SECTION THAT, PRIOR TO BEING CHARGED, HE OR SHE REPORTED TO THE OFFICE OF THE ATTORNEY GENERAL ALL FACTS OF WHICH HE OR SHE WAS AWARE CONCERNING THE BUSINESS ENTITY'S CONDUCT THAT MET THE CRITERIA SET FORTH IN SUBSECTION (1)(a) OF THIS SECTION.

---

**Amendment 54**  
**Campaign Contributions from Certain Government Contractors**  
(Constitutional Amendment)

---

**Ballot Title:** Shall there be an amendment to the Colorado constitution concerning restrictions on campaign contributions, and, in connection therewith, prohibiting the holder of contracts totaling \$100,000 or more, as indexed for inflation, awarded by state or local governments without competitive bidding ("sole source government contracts"), including certain collective bargaining agreements, from making a contribution for the benefit of a political party or candidate for elective office during the term of the contracts and for 2 years thereafter; disqualifying a person who makes a contribution in a ballot issue election from entering into a sole source government contract related to the ballot issue; and imposing liability and penalties on contract holders, certain of their owners, officers and directors, and government officials for violations of the amendment?

**Text of Measure:**

*Be it enacted by the people of the state of Colorado an amendment to the Colorado constitution article XXVIII by the addition of the following new sections:*

**Section 15:** Because of a presumption of impropriety between contributions to any campaign and sole source government contracts, contract holders shall contractually agree, for the duration of the contract and for two years thereafter, to cease making, causing to be made, or inducing by any means, a contribution, directly or indirectly, on behalf of the contract holder or on behalf of his or her immediate family member and for the benefit of any political party or for the benefit of any candidate for any elected office of the state or any of its political subdivisions.

**Section 16:** To aid in enforcement of this measure concerning sole source contracts, the executive director of the department of personnel shall promptly publish and maintain a summary of each sole source government contract issued. Any contract holder of a sole source government contract shall promptly prepare and deliver to the executive director of the department of personnel a true and correct "Government Contract Summary," in digital format as prescribed by that office, which shall identify the names and addresses of the contract holders and all other parties to the government contract, briefly describe the nature of the contract and goods or services performed, disclose the start and end date of the contract, disclose the contract's estimated amount or rate of payment, disclose the sources of payment, and disclose other information as determined by the executive director of the department of personnel which is not in violation of federal law, trade secrets or intellectual property rights. The executive director of the department of personnel is hereby given authority to promulgate rules to facilitate this section.

**Section 17:** (1) Every sole source government contract by the state or any of its political subdivisions shall incorporate article XXVIII, section 15, into the contract. Any person who intentionally accepts contributions on behalf of a candidate committee, political committee, small donor committee, political party, or other entity, in violation of section 15 has engaged in corrupt misconduct and shall pay restitution to the general treasury of the contracting governmental entity to compensate the governmental entity for all costs and expenses associated with the breach, including costs and losses involved in securing a new contract if that becomes necessary. If a person responsible for the bookkeeping of an entity that has a sole source contract with a governmental entity, or if a person acting on behalf of the governmental entity, obtains knowledge of a contribution made or accepted in violation of section 15, and that person intentionally fails to notify the secretary of state or appropriate government officer about the violation in writing

within ten business days of learning of such contribution, then that person may be contractually liable in an amount up to the above restitution.

(2) Any person who makes or causes to be made any contribution intended to promote or influence the result of an election on a ballot issue shall not be qualified to enter into a sole source government contract relating to that particular ballot issue.

(3) The parties shall agree that if a contract holder intentionally violates section 15 or section 17 (2), as contractual damages that contract holder shall be ineligible to hold any sole source government contract, or public employment with the state or any of its political subdivisions, for three years. The governor may temporarily suspend any remedy under this section during a declared state of emergency.

(4) Knowing violation of section 15 or section 17 (2) by an elected or appointed official is grounds for removal from office and disqualification to hold any office of honor, trust or profit in the state, and shall constitute misconduct or malfeasance.

(5) A registered voter of the state may enforce section 15 or section 17 (2) by filing a complaint for injunctive or declaratory relief or for civil damages and remedies, if appropriate, in the district court.

**[The following to replace article XXVIII, section 13]**

**Section 13: APPLICABILITY AND EFFECTIVE DATE.** The provisions of this article shall take effect on December 6, 2002, and be applicable for all elections thereafter, EXCEPT THAT THE PROVISIONS OF THIS ARTICLE CONCERNING SOLE SOURCE GOVERNMENT CONTRACTS SHALL TAKE EFFECT ON DECEMBER 31, 2008. Legislation may be enacted to facilitate its operation, but in no way limiting or restricting the provisions of this article or the powers herein granted.

**Section 2 of article XXVIII of the constitution of the state of Colorado is amended BY THE ADDITION OF THE FOLLOWING NEW SUBSECTIONS to read:**

(4.5) "Contract holder" means any non-governmental party to a sole source government contract, including persons that control ten percent or more shares or interest in that party; or that party's officers, directors or trustees; or, in the case of collective bargaining agreements, the labor organization and any political committees created or controlled by the labor organization;

(8.5) "Immediate family member" means any spouse, child, spouse's child, son-in-law, daughter-in-law, parent, sibling, grandparent, grandchild, stepbrother, stepsister, stepparent, parent-in-law, brother-in-law, sister-in-law, aunt, niece, nephew, guardian, or domestic partner;

(14.4) "Sole source government contract" means any government contract that does not use a public and competitive bidding process soliciting at least three bids prior to awarding the contract. This provision applies only to government contracts awarded by the state or any of its political subdivisions for amounts greater than one hundred thousand dollars indexed for inflation per the United States bureau of labor statistics consumer price index for Denver-Boulder-Greeley after the year 2012, adjusted every four years, beginning January 1, 2012, to the nearest lowest twenty five dollars. This amount is cumulative and includes all sole source government contracts with any and all governmental entities involving the contract holder during a calendar year. A sole source government contract includes collective bargaining agreements with a labor organization representing employees, but not employment contracts with individual employees. Collective bargaining agreements qualify as sole source government contracts if the contract confers an exclusive representative status to bind all employees to accept the terms and conditions of the contract;

(14.6) "State or any of its political subdivisions" means the state of Colorado and its agencies or departments, as well as the political subdivisions within this state including counties, municipalities, school districts, special districts, and any public or quasi-public body that receives a majority of its funding from the taxpayers of the state of Colorado.

---

**Amendment 55**  
**Allowable Reasons for Employee Discharge or Suspension**  
(Constitutional Amendment)

---

**Ballot Title:** Shall there be an amendment to the Colorado constitution concerning cause for employee discharge or suspension, and, in connection therewith, requiring an employer to establish and document just cause for the discharge or suspension of a full-time employee; defining "just cause" to mean specified types of employee misconduct and substandard job performance, the filing of bankruptcy by the employer, or documented economic circumstances that directly and adversely affect the employer; exempting from the just cause requirement business entities that employ fewer than twenty employees, nonprofit organizations that employ fewer than one thousand employees, governmental entities, and employees who are covered by a collective bargaining agreement that requires just cause for discharge or suspension; allowing an employee who believes he or she was discharged or suspended without just cause to file a civil action in state district court; allowing a court that finds an employee's discharge or suspension to be in violation of this amendment to award reinstatement in the employee's former job, back wages, damages, or any combination thereof; and allowing the court to award attorneys fees to the prevailing party?

**Text of Measure:**

*Be it enacted by the People of the State of Colorado:*

**SECTION 1.** Article XVIII of the constitution of the state of Colorado is amended BY THE ADDITION OF A NEW SECTION to read:

**Section 13. Just cause for employee discharge or suspension.** (1) AN EMPLOYEE MAY BE DISCHARGED OR SUSPENDED ONLY IF HIS OR HER EMPLOYER HAS FIRST ESTABLISHED JUST CAUSE FOR THE DISCHARGE OR SUSPENSION.

(2) FOR PURPOSES OF THIS SECTION:

(a) "JUST CAUSE" MEANS:

- (I) INCOMPETENCE;
- (II) SUBSTANDARD PERFORMANCE OF ASSIGNED JOB DUTIES;
- (III) NEGLECT OF ASSIGNED JOB DUTIES;
- (IV) REPEATED VIOLATIONS OF THE EMPLOYER'S WRITTEN POLICIES AND PROCEDURES RELATING TO JOB PERFORMANCE;
- (V) GROSS INSUBORDINATION THAT AFFECTS JOB PERFORMANCE;
- (VI) WILLFUL MISCONDUCT THAT AFFECTS JOB PERFORMANCE;
- (VII) CONVICTION OF A CRIME INVOLVING MORAL TURPITUDE;
- (VIII) FILING OF BANKRUPTCY BY THE EMPLOYER; OR
- (IX) DISCHARGE OR SUSPENSION DUE TO SPECIFIC ECONOMIC CIRCUMSTANCES THAT DIRECTLY AND ADVERSELY AFFECT THE EMPLOYER AND ARE DOCUMENTED BY THE EMPLOYER, PURSUANT TO SUBSECTION (3) OF THIS SECTION.

(b) "EMPLOYEE" MEANS ANY NATURAL PERSON WHO:

(I) HAS WORKED AS A FULL-TIME EMPLOYEE FOR AT LEAST SIX CONSECUTIVE MONTHS FOR A PRIVATE SECTOR EMPLOYER; AND

(II) IS NOT COVERED BY A BONA FIDE COLLECTIVE BARGAINING AGREEMENT WHICH CONTAINS A PROVISION THAT REQUIRES JUST CAUSE FOR DISCHARGE AND SUSPENSION FROM EMPLOYMENT.

(c) "EMPLOYER" MEANS ANY BUSINESS ENTITY THAT EMPLOYS AT LEAST TWENTY FULL-TIME EMPLOYEES IN COLORADO. "EMPLOYER" EXCLUDES:

(I) ANY GOVERNMENTAL ENTITY; OR

(II) ANY NONPROFIT UNINCORPORATED ASSOCIATION OR ANY NONPROFIT CORPORATION, INCLUDING ANY CHARITABLE ORGANIZATION OR FOUNDATION EXEMPT FROM FEDERAL TAXATION UNDER SECTION 501(C) OF THE "INTERNAL REVENUE CODE OF 1986", AS AMENDED, THAT EMPLOYEES LESS THAN ONE THOUSAND EMPLOYEES.

(d) "GOVERNMENTAL ENTITY" MEANS ANY AGENCY OR DEPARTMENT OF FEDERAL, STATE, OR LOCAL GOVERNMENT, INCLUDING BUT NOT LIMITED TO ANY BOARD, COMMISSION, BUREAU, COMMITTEE, COUNCIL, AUTHORITY, INSTITUTION OF HIGHER EDUCATION, POLITICAL SUBDIVISION, OR OTHER UNIT OF THE EXECUTIVE, LEGISLATIVE, OR JUDICIAL BRANCHES OF THE STATE; ANY CITY, COUNTY, CITY AND COUNTY, TOWN, OR OTHER UNIT OF THE EXECUTIVE, LEGISLATIVE, OR JUDICIAL BRANCHES THEREOF; ANY SPECIAL DISTRICT, SCHOOL DISTRICT, LOCAL IMPROVEMENT DISTRICT, OR SPECIAL TAXING DISTRICT AT THE STATE OR LOCAL LEVELS OF GOVERNMENT; ANY "ENTERPRISE" AS DEFINED IN SECTION 20 OF ARTICLE X OF THE COLORADO CONSTITUTION; OR ANY OTHER KIND OF MUNICIPAL, PUBLIC, OR QUASI-PUBLIC CORPORATION.

(3) AN EMPLOYER SHALL PROVIDE AN EMPLOYEE WHO HAS BEEN DISCHARGED OR SUSPENDED WITH THE EMPLOYER'S WRITTEN DOCUMENTATION OF THE JUST CAUSE USED TO JUSTIFY SUCH DISCHARGE OR SUSPENSION.

(4) (a) ANY EMPLOYEE WHO BELIEVES HE OR SHE WAS DISCHARGED OR SUSPENDED WITHOUT JUST CAUSE MAY, WITHIN ONE HUNDRED EIGHTY DAYS AFTER NOTIFICATION OF THE DISCHARGE OR SUSPENSION, FILE A CIVIL ACTION IN STATE DISTRICT COURT. IF THE DISCHARGE OR SUSPENSION IS HELD TO HAVE BEEN WRONGFUL UNDER THE PROVISIONS OF THIS SECTION, THE COURT SHALL, AT ITS DISCRETION, AWARD THE EMPLOYEE REINSTATEMENT IN HIS OR HER FORMER JOB, BACK WAGES, DAMAGES, OR ANY COMBINATION THEREOF.

(b) IN ADDITION TO ANY AWARD MADE PURSUANT TO THIS SUBSECTION (4), THE COURT MAY ALSO AWARD ATTORNEY FEES TO THE PREVAILING PARTY.

(c) THE DECISION OF THE DISTRICT COURT MAY BE APPEALED TO THE COLORADO COURT OF APPEALS AND THE COLORADO SUPREME COURT AS PERMITTED UNDER THE COLORADO RULES OF CIVIL PROCEDURE.

(5) THE GENERAL ASSEMBLY MAY ENACT LEGISLATION TO FACILITATE THE PURPOSES OF THIS SECTION.

(6) THIS SECTION SHALL BECOME EFFECTIVE UPON PROCLAMATION OF THE GOVERNOR REGARDING THE VOTES CAST ON THIS AMENDMENT.

---

**Amendment 56**  
**Employer Responsibility for Health Insurance**  
(Constitutional Amendment)

---

**Ballot Title:** Shall there be an amendment to the Colorado Constitution concerning health care coverage for employees, and, in connection therewith, requiring employers that regularly employ twenty or more employees to provide major medical health care coverage to their employees; excluding the state and its political subdivisions from the definition of "employer"; allowing an employer to provide such health care coverage either directly through a carrier, company, or organization or acting as a self-insurer, or indirectly by paying premiums to a health insurance authority to be created pursuant to this measure that will contract with health insurance carriers, companies, and organizations to provide coverage to employees; providing that employees shall not be required to pay more than twenty percent of the premium for such coverage for themselves and more than thirty percent of such coverage for the employees' dependents; financing the costs of administering the health insurance authority and health care coverage provided through the authority with premiums paid by employers to the authority and, if necessary, such revenue sources other than the state general fund as determined by the general assembly; directing the general assembly to enact such laws as are necessary to implement the measure; and setting the effective date of the measure to be no later than November 1, 2009?

**Text of Measure:**

*Be it Enacted by the People of the State of Colorado:*

Article XVIII of the constitution of the state of Colorado is amended BY THE ADDITION OF A NEW SECTION to read:

**Section 16. Employers to provide health care coverage.** (1) EVERY EMPLOYER IN THE STATE OF COLORADO THAT EMPLOYS TWENTY OR MORE EMPLOYEES SHALL PROVIDE, DIRECTLY OR INDIRECTLY, MAJOR MEDICAL HEALTH CARE COVERAGE, REFERRED TO IN THIS SECTION AS "HEALTH CARE COVERAGE," FOR ITS EMPLOYEES AND THEIR DEPENDENTS.

(2) THE STATE OF COLORADO SHALL ESTABLISH A HEALTH INSURANCE AUTHORITY, REFERRED TO IN THIS SECTION AS THE "AUTHORITY," TO ADMINISTER THE PROVISION OF SUCH HEALTH CARE COVERAGE. EMPLOYERS THAT DO NOT DIRECTLY PROVIDE HEALTH CARE COVERAGE FOR EMPLOYEES AND THEIR DEPENDENTS SHALL PAY PREMIUMS TO THE AUTHORITY, WHICH SHALL

NOT PROVIDE SUCH HEALTH CARE COVERAGE ITSELF BUT SHALL HAVE THE POWER TO CONTRACT WITH HEALTH INSURANCE CARRIERS, COMPANIES, AND ORGANIZATIONS TO PROVIDE HEALTH CARE COVERAGE.

(3) THE GENERAL ASSEMBLY SHALL NOT APPROPRIATE MONEYS FROM THE GENERAL FUND TO PAY COSTS OF ADMINISTERING THE AUTHORITY OR COSTS OF THE HEALTH CARE COVERAGE MANDATED BY THIS SECTION. THE AUTHORITY SHALL BE FUNDED BY THE PREMIUMS PAID TO IT BY EMPLOYERS WHO DO NOT PROVIDE HEALTH CARE COVERAGE DIRECTLY, AS DEFINED IN THIS SECTION. THE GENERAL ASSEMBLY SHALL NOT BE PRECLUDED FROM USING OTHER SOURCES OF REVENUE, IF NECESSARY, TO PAY FOR THE COSTS OF ADMINISTERING THE AUTHORITY OR PROVIDING THE HEALTH CARE COVERAGE MANDATED BY THIS SECTION.

(4) AN EMPLOYER SHALL BE DEEMED TO PROVIDE HEALTH CARE COVERAGE "DIRECTLY" BY OFFERING HEALTH CARE COVERAGE IN COMPLIANCE WITH THIS SECTION TO ITS EMPLOYEES THROUGH A HEALTH INSURANCE CARRIER, COMPANY, OR ORGANIZATION OR BY ACTING AS A SELF-INSURER. TO COMPLY WITH THIS SECTION, THE HEALTH CARE COVERAGE OFFERED OR PROVIDED BY THE EMPLOYER SHALL NOT REQUIRE THE EMPLOYEE TO PAY MORE THAN TWENTY PERCENT OF THE PREMIUM COST OF SUCH COVERAGE FOR THE EMPLOYEE AND SHALL NOT REQUIRE THE EMPLOYEE TO PAY MORE THAN THIRTY PERCENT OF THE PREMIUM COST OF COVERAGE FOR DEPENDENTS OF THE EMPLOYEE. IN THE ALTERNATIVE, AN EMPLOYER SHALL PROVIDE HEALTH CARE COVERAGE "INDIRECTLY" BY PAYING PREMIUMS TO THE AUTHORITY IN SUCH AMOUNTS AS ARE DETERMINED BY THE AUTHORITY TO FULFILL THE REQUIREMENTS OF THIS SECTION.

(5) AS USED IN THIS SECTION, "EMPLOYER" MEANS ANY INDIVIDUAL, PERSON, FIRM, PARTNERSHIP, ASSOCIATION, CORPORATION, LIMITED LIABILITY COMPANY, COMPANY, OR OTHER ENTITY THAT REGULARLY EMPLOYS TWENTY OR MORE EMPLOYEES IN THE STATE OF COLORADO, INCLUDING A RECEIVER OR OTHER PERSON ACTING ON BEHALF OF THE EMPLOYER. THE TERM DOES NOT INCLUDE THE STATE OR ANY POLITICAL SUBDIVISION THEREOF.

(6) THE GENERAL ASSEMBLY SHALL ENACT SUCH LAWS AS ARE NECESSARY TO IMPLEMENT THE REQUIREMENT FOR HEALTH CARE COVERAGE PROVIDED IN THIS SECTION; TO DEFINE TERMS THAT ARE NOT DEFINED IN THIS SECTION, INCLUDING THE REQUIRED COMPONENTS OF HEALTH CARE COVERAGE; AND TO PROVIDE FOR THE ADMINISTRATION OF THE AUTHORITY.

(7) THE EFFECTIVE DATE OF THIS SECTION SHALL BE DELAYED UNTIL THE GENERAL ASSEMBLY HAS AN OPPORTUNITY TO ENACT APPROPRIATE LEGISLATION TO IMPLEMENT THE REQUIREMENTS OF THIS SECTION. THE EFFECTIVE DATE, IN ANY EVENT, SHALL NOT BE DELAYED BEYOND NOVEMBER 1, 2009.

---

**Amendment 57**  
**Additional Remedies for Injured Employees**  
(Statutory Amendment)

---

**Ballot Title:** Shall there be an amendment to the Colorado Revised Statutes concerning a safe workplace for employees, and, in connection therewith, requiring employers to provide safe and healthy workplaces for their employees; restricting such requirement to employers regularly employing ten or more employees in the state; and enabling employees who are injured because of an employer's violation of this requirement to file suit in district court, with the right to a jury trial, to recover compensatory and exemplary damages, actual past or future pecuniary losses, and noneconomic losses including pain and suffering, emotional distress, inconvenience, mental anguish, and loss of enjoyment of life, but prohibiting injured employees from recovering any damages for which the employee already received compensation pursuant to the "Workers' Compensation Act of Colorado"?

**Text of Measure:**

*Be it Enacted by the People of the State of Colorado:*

Part 1 of article 2 of title 8, Colorado Revised Statutes, is amended BY THE ADDITION OF A NEW SECTION to read:

**8-2-124. Safe workplace.** (1) IT IS THE POLICY OF THIS STATE THAT EVERY EMPLOYEE SHOULD WORK IN A SAFE AND HEALTHY WORK ENVIRONMENT.

(2) EVERY EMPLOYER IN THIS STATE SHALL PROVIDE A SAFE AND HEALTHY WORKPLACE FOR ITS EMPLOYEES.

(3) FAILURE OF AN EMPLOYER TO COMPLY WITH ITS OBLIGATIONS UNDER THIS SECTION SHALL BE ACTIONABLE BY AN INJURED EMPLOYEE IN DISTRICT COURT IN ADDITION TO ANY RIGHTS THE EMPLOYEE MAY HAVE UNDER THE WORKERS'

COMPENSATION ACT OF COLORADO, ARTICLES 40 TO 47 OF THIS TITLE. THE INJURED EMPLOYEE SHALL HAVE A RIGHT TO A JURY TRIAL ON ALL ISSUES OF FACT, IF DEMANDED IN ACCORDANCE WITH THE COLORADO RULES OF CIVIL PROCEDURE. THE COURT OR JURY MAY AWARD THE INJURED EMPLOYEE COMPENSATORY AND EXEMPLARY DAMAGES, INCLUDING DAMAGES FOR PAST AND FUTURE PECUNIARY LOSSES, PAIN AND SUFFERING, EMOTIONAL DISTRESS, INCONVENIENCE, MENTAL ANGUISH, LOSS OF ENJOYMENT OF LIFE, AND OTHER NONPECUNIARY LOSSES, PROVIDED THAT THE EMPLOYEE SHALL NOT BE ENTITLED TO A DOUBLE RECOVERY FOR THE SAME LOSSES FOR WHICH THE EMPLOYEE HAS ALREADY BEEN COMPENSATED UNDER THE WORKERS' COMPENSATION ACT.

(4) "EMPLOYER" AND "EMPLOYEE" SHALL HAVE THE MEANINGS SET FORTH IN SECTION 8-4-101, EXCEPT THAT THIS SECTION SHALL APPLY ONLY TO EMPLOYERS THAT REGULARLY EMPLOY TEN OR MORE EMPLOYEES IN THE STATE OF COLORADO.

---

**Amendment 58**  
**Severance Taxes on the Oil and Natural Gas Industry**  
(Statutory Amendment)

---

**Ballot Title:** SHALL STATE TAXES BE INCREASED \$321.4 MILLION ANNUALLY BY AN AMENDMENT TO THE COLORADO REVISED STATUTES CONCERNING THE SEVERANCE TAX ON OIL AND GAS EXTRACTED IN THE STATE, AND, IN CONNECTION THEREWITH, FOR TAXABLE YEARS COMMENCING ON OR AFTER JANUARY 1, 2009, CHANGING THE TAX TO 5% OF TOTAL GROSS INCOME FROM THE SALE OF OIL AND GAS EXTRACTED IN THE STATE WHEN THE AMOUNT OF ANNUAL GROSS INCOME IS AT LEAST \$300,000; ELIMINATING A CREDIT AGAINST THE SEVERANCE TAX FOR PROPERTY TAXES PAID BY OIL AND GAS PRODUCERS AND INTEREST OWNERS; REDUCING THE LEVEL OF PRODUCTION THAT QUALIFIES WELLS FOR AN EXEMPTION FROM THE TAX; EXEMPTING REVENUES FROM THE TAX AND RELATED INVESTMENT INCOME FROM STATE AND LOCAL GOVERNMENT SPENDING LIMITS; AND REQUIRING THE TAX REVENUES TO BE CREDITED AS FOLLOWS: (A) 22% TO THE SEVERANCE TAX TRUST FUND, (B) 22% TO THE LOCAL GOVERNMENT SEVERANCE TAX FUND, AND (C) 56% TO A NEW SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND, OF WHICH 60% IS USED TO FUND SCHOLARSHIPS FOR COLORADO RESIDENTS ATTENDING STATE COLLEGES AND UNIVERSITIES, 15% TO FUND THE PRESERVATION OF NATIVE WILDLIFE HABITAT, 10% TO FUND RENEWABLE ENERGY AND ENERGY EFFICIENCY PROGRAMS, 10% TO FUND TRANSPORTATION PROJECTS IN COUNTIES AND MUNICIPALITIES IMPACTED BY THE SEVERANCE OF OIL AND GAS, AND 5% TO FUND COMMUNITY DRINKING WATER AND WASTEWATER TREATMENT GRANTS?

***Text of Measure:***

*Be it Enacted by the People of the State of Colorado:*

**SECTION 1.** 39-29-101, Colorado Revised Statutes, is amended BY THE ADDITION OF A NEW SUBSECTION to read:

**39-29-101. Legislative declaration.** (4) IT IS THE INTENT OF THE PEOPLE OF THIS STATE THAT THE ADDITIONAL REVENUE GENERATED BY ELIMINATING THE TAX CREDIT GIVEN TO OIL AND GAS PRODUCERS AND INTEREST OWNERS FOR PROPERTY TAXES PAID AND CHANGING THE SEVERANCE TAX STRUCTURE AS APPROVED BY A VOTE OF THE PEOPLE AT THE 2008 GENERAL ELECTION SHALL SUPPLEMENT, RATHER THAN SUPPLANT, CURRENT APPROPRIATIONS TO THE FOLLOWING ENUMERATED PURPOSES AND SHALL BE USED TO PROVIDE FUNDING FOR THE FOLLOWING PUBLIC PURPOSES: SCHOLARSHIPS FOR STUDENTS ATTENDING STATE COLLEGES AND UNIVERSITIES; THE PRESERVATION OF WILDLIFE HABITAT; RENEWABLE AND CLEAN ENERGY PROJECTS; TRANSPORTATION PROJECTS IN COMMUNITIES IMPACTED BY OIL AND GAS PRODUCTION; AND COMMUNITY DRINKING WATER AND WASTEWATER TREATMENT GRANTS. IT IS THE FURTHER INTENT OF THE PEOPLE OF THE STATE THAT THE PROGRAMS CURRENTLY FUNDED BY THE SEVERANCE TAX NOT BE ADVERSELY IMPACTED BY THE DISTRIBUTION OF THE ADDITIONAL REVENUE GENERATED BY THE CHANGES TO THE SEVERANCE TAX APPROVED BY A VOTE OF THE PEOPLE AT THE 2008 GENERAL ELECTION, WHICH IS REFLECTED IN THE DISTRIBUTION SET FORTH IN SECTION 39-29-108 (2.3).

**SECTION 2.** 39-29-105 (1) (b), Colorado Revised Statutes, is amended, and the said 39-29-105 (1) is further amended BY THE ADDITION OF A NEW PARAGRAPH, to read:

**39-29-105. Tax on severance of oil and gas.** (1) (b) In addition to any other tax, there shall be levied, collected, and paid for each taxable year commencing on or after January 1, 2000, BUT PRIOR TO JANUARY 1, 2009, a tax upon the gross income attributable to the sale of oil and gas severed from the earth in this state; except that oil produced from any wells that produce fifteen barrels per day or less of oil and gas produced from wells that produce ninety thousand cubic feet or less of gas per day for the average of all producing days for such oil or gas production during the taxable year shall be exempt from the tax. Nothing in this paragraph (b) shall exempt a producer of oil and gas from submitting a production employee report as required by section 39-29-110 (1) (d) (I). The tax for oil and gas shall be at the following rates of the gross income:

Under \$25,000	2%
\$25,000 and under \$100,000	3%
\$100,000 and under \$300,000	4%
\$300,000 and over	5%

(c) IN ADDITION TO ANY OTHER TAX, THERE SHALL BE LEVIED, COLLECTED, AND PAID FOR EACH TAXABLE YEAR COMMENCING ON AND AFTER JANUARY 1, 2009, A TAX UPON THE GROSS INCOME ATTRIBUTABLE TO THE SALE OF OIL AND GAS SEVERED FROM THE EARTH IN THIS STATE; EXCEPT THAT OIL PRODUCED FROM ANY WELLS THAT PRODUCE SEVEN AND ONE HALF BARRELS OR LESS OF OIL PER DAY AND GAS PRODUCED FROM WELLS THAT PRODUCE FORTY-FIVE THOUSAND CUBIC FEET OR LESS OF GAS PER DAY, FOR THE AVERAGE OF ALL PRODUCING DAYS FOR SUCH OIL AND GAS PRODUCTION DURING THE TAXABLE YEAR SHALL BE EXEMPT FROM THE TAX. NOTHING IN THIS PARAGRAPH (c) SHALL EXEMPT A PRODUCER OF OIL AND GAS FROM SUBMITTING A PRODUCTION EMPLOYEE REPORT AS REQUIRED BY SECTION 39-29-110 (1) (d) (I). THE TAX FOR OIL AND GAS PROVIDED FOR IN THIS PARAGRAPH (c) SHALL BE AT THE FOLLOWING RATE OF GROSS INCOME:

\$300,000 AND OVER	5% OF TOTAL GROSS INCOME
--------------------	--------------------------

**SECTION 3.** 39-29-105, Colorado Revised Statutes, is amended BY THE ADDITION OF A NEW SUBSECTION to read:

**39-29-105. Tax on severance of oil and gas.** (3) THE PROCEEDS OF THIS TAX RECEIVED IN ACCORDANCE WITH THE PROVISIONS OF PARAGRAPH (c) OF SUBSECTION (1) OF THIS SECTION AND INVESTMENT INCOME THEREON SHALL BE COLLECTED AND SPENT BY THE STATE AS A VOTER-APPROVED REVENUE CHANGE WITHOUT REGARD TO ANY SPENDING LIMITATION CONTAINED WITHIN SECTION 20 OF ARTICLE X OF THE STATE CONSTITUTION, OR ANY OTHER LAW, AND WITHOUT LIMITING IN ANY YEAR THE AMOUNT OF OTHER REVENUE THAT MAY BE COLLECTED AND SPENT BY THE STATE OR ANY DISTRICT.

**SECTION 4.** The introductory portion to 39-29-108 (1) and 39-29-108 (2), Colorado Revised Statutes, are amended, and the said 39-29-108 is amended BY THE ADDITION OF A NEW SUBSECTION, to read:

**39-29-108. Allocation of severance tax revenues-definitions-repeal.** (1) Except as provided in subsections (2) and (3) SUBSECTIONS (2), (2.3), AND (3) of this section, the total gross receipts realized from the severance taxes imposed on minerals and mineral fuels under the provisions of this article shall be credited as follows:

(2) Of the total gross receipts realized from the severance taxes imposed on minerals and mineral fuels under the provisions of this article after June 30, 1981, EXCEPTING THOSE REVENUES LEVIED, COLLECTED, AND PAID BY OPERATION OF SECTION 39-29-105 (1) (c), fifty percent shall be credited to the state severance tax trust fund created by section 39-29-109, and fifty percent shall be credited to the local government severance tax fund created by section 39-29-110.

(2.3) OF THE TOTAL REVENUES LEVIED, COLLECTED, AND PAID BY OPERATION OF SECTION 39-29-105 (1) (c), TWENTY-TWO PERCENT SHALL BE CREDITED TO THE SEVERANCE TAX TRUST FUND CREATED BY SECTION 39-29-109, TWENTY-TWO PERCENT SHALL BE CREDITED TO THE LOCAL GOVERNMENT SEVERANCE TAX FUND CREATED BY SECTION 39-29-110, AND THE REMAINING FIFTY-SIX PERCENT SHALL BE CREDITED TO THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND CREATED BY SECTION 39-29-110.5.

**SECTION 5.** Article 29 of Title 39, Colorado Revised Statutes, is amended BY THE ADDITION OF A NEW SECTION to read:

**39-29-110.5. Severance tax stabilization trust fund-creation-administration.** (1) (a) THERE IS HEREBY CREATED IN THE OFFICE OF THE STATE TREASURER THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND. ALL INCOME DERIVED FROM THE DEPOSIT AND INVESTMENT OF THE MONEYS IN THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND SHALL BE CREDITED TO THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND. AT THE END OF ANY FISCAL YEAR, ALL UNEXPENDED AND UNENCUMBERED MONEYS IN THE FUND SHALL REMAIN THEREIN AND SHALL NOT BE CREDITED OR TRANSFERRED TO THE GENERAL FUND OR ANY OTHER FUND. ALL MONEYS IN THE OPERATIONAL ACCOUNT OF THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND SHALL BE DISTRIBUTED BY THE GENERAL ASSEMBLY FOR THE PURPOSES AND IN THE PROPORTION SET FORTH IN SUBSECTION (2) OF THIS SECTION.

(b) THE MONEYS IN THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND SHALL BE HELD IN TWO ACCOUNTS, AS FOLLOWS:

(I) **The perpetual base account.** TEN PERCENT OF THE SEVERANCE TAX RECEIPTS CREDITED TO THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND AND THE INTEREST GENERATED THEREON SHALL BE RETAINED IN THE PERPETUAL BASE ACCOUNT. THE MAXIMUM BALANCE IN THE PERPETUAL BASE ACCOUNT SHALL BE ONE HUNDRED AND TWENTY-FIVE PERCENT OF THE PREVIOUS FISCAL YEAR'S REVENUE CREDITED TO THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND PURSUANT TO SECTION 39-29-108 (2.3). IN ANY YEAR IN WHICH THE BALANCE OF THE PERPETUAL BASE ACCOUNT EXCEEDS ONE HUNDRED AND TWENTY-FIVE PERCENT OF

THE PREVIOUS FISCAL YEAR'S REVENUE TO THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND, THE INTEREST GENERATED BY THE PERPETUAL BASE ACCOUNT AND MONEYS IN EXCESS OF ONE HUNDRED AND TWENTY-FIVE PERCENT OF THE PREVIOUS FISCAL YEAR'S REVENUE TO THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND SHALL BE CREDITED TO THE OPERATIONAL ACCOUNT OF THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND.

(II) **The operational account.** NINETY PERCENT OF THE SEVERANCE TAX RECEIPTS CREDITED TO THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND, PLUS ANY MONEYS REQUIRED TO BE TRANSFERRED TO THE OPERATIONAL ACCOUNT PURSUANT TO SUBPARAGRAPH (I) OF THIS PARAGRAPH (b) SHALL BE CREDITED TO THE OPERATIONAL ACCOUNT OF THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND.

(2) EACH YEAR THE MONEYS IN THE OPERATIONAL ACCOUNT OF THE SEVERANCE TAX STABILIZATION TRUST FUND SHALL BE DISTRIBUTED AS FOLLOWS:

(a) SIXTY PERCENT SHALL BE APPROPRIATED FOR THE EXCLUSIVE PURPOSE OF SCHOLARSHIPS, TO BE KNOWN AS COLORADO PROMISE SCHOLARSHIPS, FOR COLORADO RESIDENTS ATTENDING STATE INSTITUTIONS OF HIGHER EDUCATION, AS DEFINED BY SECTION 23-18-102(10)(a), C.R.S., AND LOCAL DISTRICT COLLEGES AS DESCRIBED BY SECTION 23-72-121.5, C.R.S., AND SHALL BE DIRECTED TOWARDS MAKING HIGHER EDUCATION AFFORDABLE FOR COLORADO RESIDENTS FROM LOWER AND MIDDLE INCOME FAMILIES. THE COLORADO COMMISSION ON HIGHER EDUCATION SHALL ESTABLISH GUIDELINES AND POLICIES SETTING FORTH THE ELIGIBILITY CRITERIA FOR SCHOLARSHIPS FUNDED BY THIS PARAGRAPH (a), TO INCLUDE CONSIDERATION OF SUCH FACTORS AS HOUSEHOLD INCOME, FAMILY SIZE, ELIGIBILITY FOR OTHER SOURCES OF FINANCIAL ASSISTANCE, AND THE INSTITUTION THE STUDENT ATTENDS. THE COMMISSION SHALL ESTABLISH ACADEMIC PERFORMANCE CRITERIA FOR OBTAINING AND MAINTAINING A COLORADO PROMISE SCHOLARSHIP.

(b) FIFTEEN PERCENT SHALL BE DEDICATED FOR THE EXCLUSIVE PURPOSE OF MAKING COMPETITIVE GRANTS TO COUNTIES, MUNICIPALITIES, OTHER POLITICAL SUBDIVISIONS OF THE STATE, THE COLORADO DIVISION OF WILDLIFE, THE COLORADO DIVISION OF PARKS AND OUTDOOR RECREATION, AND NONPROFIT CONSERVATION ORGANIZATIONS, FOR ACQUISITION OF REAL PROPERTY OR INTERESTS THEREIN THAT WILL PRESERVE NATIVE WILDLIFE HABITAT ASSOCIATED WITH NATURAL AREAS, WORKING FARMS OR RANCHES, AND RIVERS AND STREAMS; AND TO THE EXTENT ACQUIRED WITH SUCH MONEYS, TO ASSIST WITH STEWARDSHIP OF REAL PROPERTY OR INTERESTS THEREIN. SUCH MONEYS SHALL BE ADMINISTERED AND OVERSEEN BY THE STATE BOARD OF THE GREAT OUTDOORS COLORADO TRUST FUND CREATED PURSUANT TO SECTION 6 OF ARTICLE XXVII OF THE STATE CONSTITUTION, BUT SUCH MONEYS SHALL NOT BE SUBJECT TO THE LIMITATIONS AND RESTRICTIONS MADE APPLICABLE TO THE GREAT OUTDOORS COLORADO TRUST FUND BY ARTICLE XXVII OF THE STATE CONSTITUTION. FURTHER, IN ADMINISTERING AND OVERSEEING THESE MONEYS, THE STATE BOARD OF THE GREAT OUTDOORS COLORADO TRUST FUND SHALL HAVE THE DISCRETION TO DIRECT THAT ANY PORTION OF THE AVAILABLE REVENUES BE USED FOR EXPENSES OF ADMINISTERING THESE MONEYS OR REINVESTED AND NOT EXPENDED IN ANY PARTICULAR YEAR.

(c) TEN PERCENT SHALL BE CREDITED TO THE CLEAN ENERGY FUND CREATED IN SECTION 24-75-1201, C.R.S.;

(d) TEN PERCENT SHALL BE APPROPRIATED TO THE COLORADO DEPARTMENT OF TRANSPORTATION TO FUND TRANSPORTATION PROJECTS IN COUNTIES AND MUNICIPALITIES OF THE STATE THAT ARE IMPACTED BY THE DEVELOPMENT, PROCESSING, OR ENERGY CONVERSION OF OIL AND GAS SUBJECT TO TAXATION UNDER THIS ARTICLE, WHICH FUNDING INCLUDES MAKING GRANTS FOR TRANSPORTATION PURPOSES TO THOSE IMPACTED COMMUNITIES; AND

(e) FIVE PERCENT SHALL BE APPROPRIATED TO THE DEPARTMENT OF PUBLIC HEALTH AND ENVIRONMENT, WATER QUALITY CONTROL DIVISION, FOR THE EXCLUSIVE PURPOSE OF MAKING SMALL COMMUNITY DRINKING WATER GRANTS AND DOMESTIC WASTEWATER TREATMENT GRANTS. THE DEPARTMENT OF PUBLIC HEALTH AND ENVIRONMENT SHALL HAVE THE DISCRETION TO DIRECT THAT ANY PORTION OF THE AVAILABLE REVENUES BE REINVESTED AND NOT EXPENDED IN ANY PARTICULAR YEAR.

**SECTION 6.** 24-75-1201(1) (a), Colorado Revised Statutes, is amended to read:

**24-75-1201. Clean energy fund – creation – use of fund – definitions.** (1) (a) The clean energy fund is hereby created in the state treasury. The principal of the fund shall consist of moneys transferred to the fund at the end of the 2006-07 state fiscal year and at the end of each succeeding state fiscal year from the limited gaming fund created in section 12-47.1-701 (1), C.R.S., in accordance with section 12-47.1-701 (5), C.R.S., and from moneys received by the governor's energy office pursuant to section 39-29-109 (1.5), C.R.S., in accordance with section 39-29-109 (1.5) (h) (VII), C.R.S., AND FROM MONEYS RECEIVED PURSUANT TO SECTION 39-29-110.5 (2) (c), C.R.S. Interest and income earned on the deposit and investment of moneys in the clean energy fund shall be credited to the fund. Moneys in the fund at the end of any state fiscal year shall remain in the fund and shall not be credited to the state general fund or any other fund.

**SECTION 7.** 33-60-107, Colorado Revised Statutes, is amended BY THE ADDITION OF A NEW SUBSECTION to read:

**33-60-107. State board of the great outdoors Colorado trust fund.** (4) IN ADDITION TO ITS OTHER POWERS UNDER ARTICLE XXVII OF THE COLORADO CONSTITUTION AND THIS ARTICLE, THE TRUST FUND BOARD SHALL HAVE THE POWER TO ADMINISTER AND OVERSEE MONEYS APPROPRIATED PURSUANT TO SECTION 39-29-110.5 (2) (b), C.R.S.

---

**Amendment 59**  
**Education Funding and TABOR Rebates**  
**(Constitutional Amendment)**

---

**Ballot Title:** SHALL THERE BE AN AMENDMENT TO THE COLORADO CONSTITUTION CONCERNING THE MANNER IN WHICH THE STATE FUNDS PUBLIC EDUCATION FROM PRESCHOOL THROUGH THE TWELFTH GRADE, AND, IN CONNECTION THEREWITH, FOR THE 2010-11 STATE FISCAL YEAR AND EACH STATE FISCAL YEAR THEREAFTER, REQUIRING THAT ANY REVENUE THAT THE STATE WOULD OTHERWISE BE REQUIRED TO REFUND PURSUANT TO THE CONSTITUTIONAL LIMIT ON STATE FISCAL YEAR SPENDING BE TRANSFERRED INSTEAD TO THE STATE EDUCATION FUND; ELIMINATING THE REQUIREMENT THAT, FOR THE 2011-12 STATE FISCAL YEAR AND EACH STATE FISCAL YEAR THEREAFTER, THE STATEWIDE BASE PER PUPIL FUNDING FOR PUBLIC EDUCATION FROM PRESCHOOL THROUGH THE TWELFTH GRADE AND THE TOTAL STATE FUNDING FOR ALL CATEGORICAL PROGRAMS INCREASE ANNUALLY BY AT LEAST THE RATE OF INFLATION; CREATING A SAVINGS ACCOUNT IN THE STATE EDUCATION FUND; REQUIRING THAT A PORTION OF THE STATE INCOME TAX REVENUE THAT IS DEPOSITED IN THE STATE EDUCATION FUND BE CREDITED TO THE SAVINGS ACCOUNT IN CERTAIN CIRCUMSTANCES; REQUIRING EITHER A TWO-THIRDS MAJORITY VOTE OF EACH HOUSE OF THE GENERAL ASSEMBLY OR, IN ANY STATE FISCAL YEAR IN WHICH COLORADO PERSONAL INCOME GROWS LESS THAN SIX PERCENT BETWEEN THE TWO PREVIOUS CALENDAR YEARS, A SIMPLE MAJORITY VOTE OF THE GENERAL ASSEMBLY TO USE THE MONEYS IN THE SAVINGS ACCOUNT; ESTABLISHING THE PURPOSES FOR WHICH MONEYS IN THE SAVINGS ACCOUNT MAY BE SPENT; ESTABLISHING A MAXIMUM AMOUNT THAT MAY BE IN THE SAVINGS ACCOUNT IN ANY STATE FISCAL YEAR; AND ALLOWING THE GENERAL ASSEMBLY TO TRANSFER MONEYS FROM THE GENERAL FUND TO THE STATE EDUCATION FUND, SO LONG AS CERTAIN OBLIGATIONS FOR TRANSPORTATION FUNDING ARE MET?

***Text of Measure:***

*Be it Enacted by the People of the State of Colorado:*

**SECTION 1.** Section 17 (1) and (4) of article IX of the constitution of the state of Colorado are amended, and the said section 17 is further amended BY THE ADDITION OF THE FOLLOWING NEW SUBSECTIONS, to read:

**Section 17. Education - funding.** (1) **Purpose.** In state fiscal year 2001-2002 through state fiscal year 2010-2011, the statewide base per pupil funding, as defined by the Public School Finance Act of 1994, article 54 of title 22, Colorado Revised Statutes, on the effective date of this section, for public education from preschool through the twelfth grade and total state funding for all categorical programs shall grow annually at least by the rate of inflation plus an additional one percentage point. ~~In state fiscal year 2011-2012, and each fiscal year thereafter, the statewide base per pupil funding for public education from preschool through the twelfth grade and total state funding for all categorical programs shall grow annually at a rate set by the general assembly that is at least equal to the rate of inflation.~~

(4) **State education fund created.** (a) There is hereby created in the department of the treasury the state education fund. Beginning on the effective date of this measure, all state revenues collected from a tax of one third of one percent on federal taxable income, as modified by law, of every individual, estate, trust and corporation, as defined in law, shall be deposited in the state education fund. Revenues generated from a tax of one third of one percent on federal taxable income, as modified by law, of every individual, estate, trust and corporation, as defined in law, shall not be subject to the limitation on fiscal year spending set forth in article X, section 20 of the Colorado constitution. All interest earned on monies in the state education fund shall be deposited in the state education fund and shall be used before any principal is depleted. Monies remaining in the state education fund at the end of any fiscal year shall remain in the fund and not revert to the general fund.

(b) In state fiscal year 2001-2002, and each fiscal year thereafter, the general assembly may annually appropriate monies from the state education fund. Monies in the state education fund may only be used ~~to comply with subsection (1) of this section and~~ FOR PUBLIC EDUCATION FROM PRESCHOOL THROUGH THE TWELFTH GRADE, FOR CATEGORICAL PROGRAMS, for accountable education reform, for accountable programs to meet state academic standards, for class size reduction, for expanding technology education, for improving student safety, for expanding the availability of preschool and kindergarten programs, for performance incentives for teachers, for accountability reporting, or for public school building capital construction.

(c) IN ADDITION TO THE AMOUNT DEPOSITED INTO THE STATE EDUCATION FUND PURSUANT TO PARAGRAPH (a) OF THIS SUBSECTION (4), FOR THE 2010-11 STATE FISCAL YEAR AND EACH STATE FISCAL YEAR THEREAFTER, THE FUND SHALL CONSIST OF REVENUES SPECIFIED IN SECTION 20 (10) OF ARTICLE X OF THIS CONSTITUTION.

**(6) State education fund savings account created.** (a) THERE IS HEREBY CREATED IN THE STATE EDUCATION FUND THE STATE EDUCATION FUND SAVINGS ACCOUNT. THE ACCOUNT SHALL CONSIST OF THE MONEYS CREDITED TO THE ACCOUNT PURSUANT TO PARAGRAPH (b) OF THIS SUBSECTION (6). THE MONEYS IN THE ACCOUNT SHALL BE USED ONLY AS SPECIFIED IN PARAGRAPH (c) OF THIS SUBSECTION (6). ALL INTEREST EARNED ON MONEYS IN THE ACCOUNT SHALL BE DEPOSITED IN THE ACCOUNT. MONEYS REMAINING IN THE ACCOUNT AT THE END OF ANY STATE FISCAL YEAR SHALL REMAIN IN THE ACCOUNT AND SHALL NOT REVERT TO THE GENERAL FUND OR ANY OTHER FUND.

(b) FOR THE 2009-10 STATE FISCAL YEAR AND EACH STATE FISCAL YEAR THEREAFTER, EXCEPT AS OTHERWISE PROVIDED IN PARAGRAPH (d) OF THIS SUBSECTION (6), TEN PERCENT OF THE TOTAL AMOUNT THAT IS DEPOSITED IN THE STATE EDUCATION FUND PURSUANT TO PARAGRAPH (a) OF SUBSECTION (4) OF THIS SECTION SHALL BE CREDITED TO THE STATE EDUCATION FUND SAVINGS ACCOUNT.

(c) THE GENERAL ASSEMBLY SHALL ONLY APPROPRIATE MONEYS FROM THE STATE EDUCATION FUND SAVINGS ACCOUNT BY THE ENACTMENT OF A BILL APPROVED BY A TWO-THIRDS MAJORITY VOTE OF ALL THE MEMBERS ELECTED TO EACH HOUSE OF THE GENERAL ASSEMBLY, OR BY A SIMPLE MAJORITY VOTE IN ANY STATE FISCAL YEAR IN WHICH COLORADO PERSONAL INCOME GROWS LESS THAN SIX PERCENT BETWEEN THE TWO PREVIOUS CALENDAR YEARS. THE MONEYS IN THE ACCOUNT MAY BE APPROPRIATED FOR THE SAME PURPOSES FOR WHICH THE MONEYS IN THE STATE EDUCATION FUND MAY BE APPROPRIATED PURSUANT TO PARAGRAPH (b) OF SUBSECTION (4) OF THIS SECTION AND SHALL NOT BE APPROPRIATED FOR ANY OTHER PURPOSE.

(d) IF MONEYS THAT WOULD OTHERWISE BE CREDITED TO THE STATE EDUCATION FUND SAVINGS ACCOUNT PURSUANT TO PARAGRAPH (b) OF THIS SUBSECTION (6) WOULD CAUSE THE BALANCE OF MONEYS IN THE ACCOUNT TO EXCEED AN AMOUNT EQUAL TO EIGHT PERCENT OF THE TOTAL AMOUNT APPROPRIATED IN THE PREVIOUS STATE FISCAL YEAR BY THE GENERAL ASSEMBLY FROM THE GENERAL FUND AND FROM THE STATE EDUCATION FUND, THE MONEYS SHALL NOT BE CREDITED TO THE ACCOUNT. MONEYS THAT WOULD OTHERWISE BE CREDITED TO THE ACCOUNT FROM THE STATE EDUCATION FUND SHALL REMAIN IN THE STATE EDUCATION FUND.

**(7) Transfers from the general fund.** (a) SUBJECT TO THE LIMITATIONS SPECIFIED IN PARAGRAPH (b) OF THIS SUBSECTION (7), FOR THE 2009-10 STATE FISCAL YEAR AND EACH STATE FISCAL YEAR THEREAFTER, THE GENERAL ASSEMBLY MAY TRANSFER MONEYS FROM THE GENERAL FUND TO THE STATE EDUCATION FUND. TRANSFERS OF MONEYS FROM THE GENERAL FUND TO THE STATE EDUCATION FUND PURSUANT TO THIS SUBSECTION (7) SHALL NOT BE SUBJECT TO ANY STATUTORY LIMITATION ON GENERAL FUND APPROPRIATIONS GROWTH OR OTHERWISE AFFECT SUCH LIMITATION.

(b) THE GENERAL ASSEMBLY MAY MAKE A TRANSFER PURSUANT TO PARAGRAPH (a) OF THIS SUBSECTION (7) ONLY IF, FOR THE APPLICABLE STATE FISCAL YEAR, THE MAXIMUM PERCENTAGE OF STATE SALES AND USE TAXES CONSTITUTING SALES AND USE TAXES ATTRIBUTABLE TO SALES OR USE OF VEHICLES AND RELATED ITEMS THAT IS REQUIRED, PURSUANT TO LAW, TO BE TRANSFERRED ANNUALLY TO THE HIGHWAY USERS TAX FUND, CREDITED TO THE STATE HIGHWAY FUND, AND EXPENDED BY THE DEPARTMENT OF TRANSPORTATION FOR THE IMPLEMENTATION OF THE STRATEGIC TRANSPORTATION PROJECT INVESTMENT PROGRAM IS SO TRANSFERRED, CREDITED, AND EXPENDED.

**SECTION 2.** Section 20 of article X of the constitution of the state of Colorado is amended BY THE ADDITION OF A NEW SUBSECTION to read:

**Section 20. The Taxpayer's Bill of Rights. (10) State revenue for public education exception.** NOTWITHSTANDING ANY OTHER PROVISION OF THIS SECTION, FOR THE 2010-11 STATE FISCAL YEAR AND EACH STATE FISCAL YEAR THEREAFTER, ANY REVENUE THAT THE STATE WOULD OTHERWISE BE REQUIRED TO REFUND PURSUANT TO THE PROVISIONS OF THIS SECTION SHALL BE TRANSFERRED INSTEAD TO THE STATE EDUCATION FUND CREATED IN SECTION 17 (4) OF ARTICLE IX OF THIS CONSTITUTION. SUCH TRANSFERS SHALL BE FROM ANY FUNDS SPECIFIED BY LAW.

---

**Referendum L**  
**Qualifications for Serving in the State Legislature**  
(Constitutional Amendment)

---

**Ballot Title:** An amendment to section 4 of article V of the constitution of the state of Colorado, concerning the ability of an elector of the state of Colorado who has attained the age of twenty-one years to serve as a member of the Colorado general assembly.

**Text of Measure:**

*Be It Resolved by the House of Representatives of the Sixty-sixth General Assembly of the State of Colorado, the Senate concurring herein:*

**SECTION 1.** At the next election at which such question may be submitted, there shall be submitted to the registered electors of the state of Colorado, for their approval or rejection, the following amendment to the constitution of the state of Colorado, to wit:

Section 4 of article V of the constitution of the state of Colorado is amended to read:

**Section 4. Qualifications of members.** No person shall be a representative or senator who shall not have attained the age of twenty-five years BE AN ELECTOR OF THE STATE OF COLORADO AS PROVIDED BY LAW WHO HAS ATTAINED THE AGE OF TWENTY-ONE YEARS, who shall not be a citizen of the United States, and who shall not for at least twelve months next preceding his election, have resided within the territory included in the limits of the district in which he shall be chosen.

**SECTION 2.** Each elector voting at said election and desirous of voting for or against said amendment shall cast a vote as provided by law either "Yes" or "No" on the proposition: "AN AMENDMENT TO SECTION 4 OF ARTICLE V OF THE CONSTITUTION OF THE STATE OF COLORADO, CONCERNING THE ABILITY OF AN ELECTOR OF THE STATE OF COLORADO WHO HAS ATTAINED THE AGE OF TWENTY-ONE YEARS TO SERVE AS A MEMBER OF THE COLORADO GENERAL ASSEMBLY."

**SECTION 3.** The votes cast for the adoption or rejection of said amendment shall be canvassed and the result determined in the manner provided by law for the canvassing of votes for representatives in Congress, and if a majority of the electors voting on the question shall have voted "Yes", the said amendment shall become a part of the state constitution.

TITLES AND TEXT

---

**Referendum M**  
**Obsolete Constitutional Provision Relating to Land Value Increases**  
**(Constitutional Amendment)**

---

**Ballot Title:** Shall section 7 of article XVIII of the state constitution concerning outdated, obsolete provisions regarding land value increase be repealed?

**Text of Measure:**

*Be It Resolved by the House of Representatives of the Sixty-sixth General Assembly of the State of Colorado, the Senate concurring herein:*

**SECTION 1.** At the next election at which such question may be submitted, there shall be submitted to the registered electors of the state of Colorado, for their approval or rejection, the following amendment to the constitution of the state of Colorado, to wit:

Section 7 of article XVIII of the constitution of the state of Colorado is repealed as follows:

**Section 7. Land value increase - arboreal planting exempt.** ~~The general assembly may provide that the increase in the value of private lands caused by the planting of hedges, orchards and forests thereon, shall not, for a limited time to be fixed by law, be taken into account in assessing such lands for taxation.~~

**SECTION 2.** Each elector voting at said election and desirous of voting for or against said amendment shall cast a vote as provided by law either "Yes" or "No" on the proposition: "SHALL SECTION 7 OF ARTICLE XVIII OF THE STATE CONSTITUTION CONCERNING OUTDATED, OBSOLETE PROVISIONS REGARDING LAND VALUE INCREASE BE REPEALED?"

**SECTION 3.** The votes cast for the adoption or rejection of said amendment shall be canvassed and the result determined in the manner provided by law for the canvassing of votes for representatives in Congress, and if a majority of the electors voting on the question shall have voted "Yes", the said amendment shall become a part of the state constitution.

---

**Referendum N**  
**Obsolete Constitutional Provisions Relating to Alcohol Beverages**  
(Constitutional Amendment)

---

**Ballot Title:** Shall there be a repeal of section 5 of article XVIII and article XXII of the state constitution, concerning the elimination of outdated obsolete provisions of the state constitution?

**Text of Measure:**

*Be It Resolved by the House of Representatives of the Sixty-sixth General Assembly of the State of Colorado, the Senate concurring herein:*

**SECTION 1.** At the next election at which such question may be submitted, there shall be submitted to the registered electors of the state of Colorado, for their approval or rejection, the following amendment to the constitution of the state of Colorado, to wit:

Section 5 of article XVIII of the constitution of the state of Colorado is repealed as follows:

**Section 5. Spurious and drugged liquors - laws concerning.** ~~The general assembly shall prohibit by law the importation into this state, for the purpose of sale, of any spurious, poisonous or drugged spirituous liquors, or spirituous liquors adulterated with any poisonous or deleterious substance, mixture, or compound; and shall prohibit the compounding or manufacture within this state, except for chemical or mechanical purposes, of any of said liquors, whether they be denominated spirituous, vinous, malt or otherwise; and shall also prohibit the sale of any such liquors to be used as a beverage, and any violation of either of said prohibitions shall be punished by fine and imprisonment. The general assembly shall provide by law for the condemnation and destruction of all spurious, poisonous or drugged liquors herein prohibited.~~

Article XXII of the constitution of the state of Colorado is repealed as follows:

**ARTICLE XXII**  
**Intoxicating Liquors**

TITLES AND TEXT

**Section 1. Repeal of intoxicating liquor laws.** ~~The manufacture, sale and distribution of all intoxicating liquors, wholly within the state of Colorado, shall, subject to the constitution and laws of the United States, be performed exclusively by or through such agencies and under such regulations as may hereafter be provided by statutory laws of the state of Colorado; but no such laws shall ever authorize the establishment or maintenance of any saloon.~~

**SECTION 2.** Each elector voting at said election and desirous of voting for or against said amendment shall cast a vote as provided by law either "Yes" or "No" on the proposition: "SHALL THERE BE A REPEAL OF SECTION 5 OF ARTICLE XVIII AND ARTICLE XXII OF THE STATE CONSTITUTION, CONCERNING THE ELIMINATION OF OUTDATED OBSOLETE PROVISIONS OF THE STATE CONSTITUTION?"

**SECTION 3.** The votes cast for the adoption or rejection of said amendment shall be canvassed and the result determined in the manner provided by law for the canvassing of votes for representatives in Congress, and if a majority of the electors voting on the question shall have voted "Yes", the said amendment shall become a part of the state constitution.

---

**Referendum O**  
**Citizen-Initiated State Laws**  
(Constitutional Amendment)

---

**Ballot Title:** Shall there be an amendment to the Colorado constitution concerning ballot initiatives, and, in connection therewith, increasing the number of signatures required for a proposed initiative to amend the state constitution; reducing the number of signatures required for a proposed statutory initiative; requiring a minimum number of signatures for a proposed initiative to amend the state constitution to be gathered from residents of each congressional district in the state; increasing the time allowed to gather signatures for a proposed statutory initiative; modifying the review of initiative petitions; establishing a filing deadline for proposed initiatives to amend the state constitution; and requiring a two-thirds vote of all members elected to each house of the general assembly to amend, repeal, or supersede any law enacted by an initiative for a period of five years after the law becomes effective?

**Text of Measure:**

*Be It Resolved by the Senate of the Sixty-sixth General Assembly of the State of Colorado, the House of Representatives concurring herein:*

**SECTION 1.** At the next election at which such question may be submitted, there shall be submitted to the registered electors of the state of Colorado, for their approval or rejection, the following amendment to the constitution of the state of Colorado, to wit:

Section 1 (2), (4), and (5) of article V of the constitution of the state of Colorado are amended to read:

**Section 1. General assembly - initiative and referendum.** (2) The first power hereby reserved by the people is the initiative. ~~and Signatures by registered electors in an amount equal to at least five~~ FOUR percent of the total number of votes cast for all candidates for the office of ~~secretary of state~~ GOVERNOR at the previous general election shall be required to propose ~~any measure by petition, and~~ AN INITIATIVE PETITION FOR STATE LEGISLATION. SIGNATURES BY REGISTERED ELECTORS IN AN AMOUNT EQUAL TO AT LEAST SIX PERCENT OF THE TOTAL NUMBER OF VOTES CAST FOR ALL CANDIDATES FOR THE OFFICE OF GOVERNOR AT THE PREVIOUS GENERAL ELECTION SHALL BE REQUIRED TO PROPOSE AN INITIATIVE PETITION FOR AN AMENDMENT TO THE CONSTITUTION. FOR AN INITIATIVE PETITION FOR AN AMENDMENT TO THE CONSTITUTION, THE MINIMUM NUMBER OF SIGNATURES BY REGISTERED ELECTORS WHO RESIDE IN EACH UNITED STATES CONGRESSIONAL DISTRICT IN COLORADO SHALL BE AN AMOUNT EQUAL TO EIGHT PERCENT OF THE MINIMUM NUMBER OF THE TOTAL SIGNATURES REQUIRED FOR SUCH PETITION. Every ~~such~~ petition shall include the full text of the measure so proposed. Initiative petitions for state legislation and amendments to the constitution, in such form as may be prescribed pursuant to law, shall be addressed to and filed with the secretary of state at least three months before the general election at which they are to be voted upon. WITHIN THIS DEADLINE, AN INITIATIVE PETITION FOR STATE LEGISLATION SHALL BE FILED WITHIN NINE MONTHS FROM THE DATE THAT ITS BALLOT TITLE IS FINALLY SET.

(4) The veto power of the governor shall not extend to measures initiated by or referred to the people. All elections on measures initiated by or referred to the people of the state shall be held at the biennial regular general election, and all such measures shall become the law or a part of the constitution, when approved by a majority of the votes cast thereon, and not otherwise, and shall take effect from and after the date of the official declaration of the vote thereon by proclamation of the governor, but not later than thirty days after the vote has been canvassed. This section shall not be construed to deprive the general assembly of the power to enact any measure; EXCEPT THAT THE GENERAL ASSEMBLY SHALL NOT AMEND, REPEAL, OR SUPERSEDE ANY LAW ENACTED BY AN INITIATIVE FOR A PERIOD OF FIVE YEARS AFTER THE LAW BECOMES EFFECTIVE UNLESS APPROVED BY A VOTE OF TWO-THIRDS OF ALL THE MEMBERS ELECTED TO EACH HOUSE.

(5) (a) The original draft of the text of proposed initiated constitutional amendments and initiated laws shall be submitted to the legislative research and drafting offices of the general assembly for review and comment. NO LATER THAN TWO WEEKS AFTER SUBMISSION OF THE ORIGINAL DRAFT OF ANY PROPOSED MEASURE, UNLESS WITHDRAWN BY THE PROPONENTS, THE LEGISLATIVE RESEARCH AND DRAFTING OFFICES OF THE GENERAL ASSEMBLY SHALL PREPARE A MEMORANDUM THAT INCLUDES THEIR COMMENTS ON THE PETITION AND TRANSMIT THE MEMORANDUM TO THE PROPONENTS. No later than ~~two~~ THREE weeks after submission of the original draft, unless withdrawn by the proponents, the legislative research and drafting offices of the general assembly shall render their comments to the proponents of the proposed measure at a meeting open to the public, which shall be held only after full and timely notice to the public. ~~Such~~ PRIOR TO THE MEETING, THE LEGISLATIVE RESEARCH AND DRAFTING OFFICES OF THE GENERAL ASSEMBLY SHALL MAKE THE MEMORANDUM AND ORIGINAL DRAFT OF THE PROPOSED MEASURE PUBLICLY AVAILABLE. AT THE MEETING, MEMBERS OF THE PUBLIC SHALL BE GIVEN AN OPPORTUNITY TO PROVIDE COMMENT ON THE PROPOSED MEASURE AND THE ISSUES RAISED IN THE MEMORANDUM. MEMBERS OF THE GENERAL ASSEMBLY MAY ALSO PROVIDE COMMENT AT THE MEETING. THE meeting shall be held prior to the fixing of a ballot title. Neither the general assembly nor its committees or agencies shall have

any power to require the amendment, modification, or other alteration of the text of any such proposed measure or to establish deadlines for the submission of the original draft of the text of any proposed measure.

(b) IN THE CASE OF A PROPOSED INITIATED CONSTITUTIONAL AMENDMENT, THE ORIGINAL DRAFT OF THE PROPOSED MEASURE SHALL BE SUBMITTED TO THE LEGISLATIVE RESEARCH AND DRAFTING OFFICES OF THE GENERAL ASSEMBLY NO LATER THAN THE SIXTIETH DAY OF THE LEGISLATIVE SESSION PRIOR TO THE ELECTION AT WHICH THE MEASURE IS TO BE VOTED UPON. THE GENERAL ASSEMBLY MAY CONDUCT HEARINGS TO REVIEW A PROPOSED INITIATED CONSTITUTIONAL AMENDMENT. SUCH HEARINGS SHALL BE OPEN TO THE PUBLIC AND SHALL INCLUDE AN OPPORTUNITY FOR PUBLIC TESTIMONY.

**SECTION 2.** Each elector voting at said election and desirous of voting for or against said amendment shall cast a vote as provided by law either "Yes" or "No" on the proposition: "SHALL THERE BE AN AMENDMENT TO THE COLORADO CONSTITUTION CONCERNING BALLOT INITIATIVES, AND, IN CONNECTION THEREWITH, INCREASING THE NUMBER OF SIGNATURES REQUIRED FOR A PROPOSED INITIATIVE TO AMEND THE STATE CONSTITUTION; REDUCING THE NUMBER OF SIGNATURES REQUIRED FOR A PROPOSED STATUTORY INITIATIVE; REQUIRING A MINIMUM NUMBER OF SIGNATURES FOR A PROPOSED INITIATIVE TO AMEND THE STATE CONSTITUTION TO BE GATHERED FROM RESIDENTS OF EACH CONGRESSIONAL DISTRICT IN THE STATE; INCREASING THE TIME ALLOWED TO GATHER SIGNATURES FOR A PROPOSED STATUTORY INITIATIVE; MODIFYING THE REVIEW OF INITIATIVE PETITIONS; ESTABLISHING A FILING DEADLINE FOR PROPOSED INITIATIVES TO AMEND THE STATE CONSTITUTION; AND REQUIRING A TWO-THIRDS VOTE OF ALL MEMBERS ELECTED TO EACH HOUSE OF THE GENERAL ASSEMBLY TO AMEND, REPEAL, OR SUPERSEDE ANY LAW ENACTED BY AN INITIATIVE FOR A PERIOD OF FIVE YEARS AFTER THE LAW BECOMES EFFECTIVE?"

**SECTION 3.** The votes cast for the adoption or rejection of said amendment shall be canvassed and the result determined in the manner provided by law for the canvassing of votes for representatives in Congress, and if a majority of the electors voting on the question shall have voted "Yes", the said amendment shall become a part of the state constitution.

## LOCAL ELECTION OFFICES

Adams	1865 West 121 <sup>st</sup> Avenue, Westminster, CO 80234	(303) 920-7850
Alamosa	402 Edison Ave., Alamosa, CO 81101	(719) 589-6681
Arapahoe	5334 S. Prince St., Littleton, CO 80166	(303) 795-4511
Archuleta	449 San Juan, Pagosa Springs, CO 81147	(970) 264-8350
Baca	741 Main St., Springfield, CO 81073	(719) 523-4372
Bent	725 Bent Ave., Las Animas, CO 81054	(719) 456-2009
Boulder	1750 33 <sup>rd</sup> St. #200, Boulder, CO 80301	(303) 413-7740
Broomfield	1 DesCombes Drive, Broomfield, CO 80020	(303) 464-5857
Chaffee	104 Crestone Ave., Salida, CO 81201	(719) 539-4004
Cheyenne	51 S. 1 <sup>st</sup> St., Cheyenne Wells, CO 80810	(719) 767-5685
Clear Creek	405 Argentine St., Georgetown, CO 80444	(303) 679-2339
Conejos	6683 County Road 13, Conejos, CO 81129	(719) 376-5422
Costilla	400 Gasper St., San Luis, CO 81152	(719) 672-3301
Crowley	631 Main St., Suite 102, Ordway, CO 81063	(719) 267-5225
Custer	205 S. 6 <sup>th</sup> St., Westcliffe, CO 81252	(719) 783-2441
Delta	501 Palmer #211, Delta, CO 81416	(970) 874-2150
Denver	3888 E. Mexico Ave., Denver, CO 80210	(720) 913-8683
Dolores	409 N. Main St., Dove Creek, CO 81324	(970) 677-2381
Douglas	301 N. Wilcox St., Castle Rock, CO 80104	(303) 660-7444
Eagle	500 Broadway, Eagle, CO 81631	(970) 328-8728
Elbert	215 Comanche St., Kiowa, CO 80117	(303) 621-3127
El Paso	200 S. Cascade, Colorado Springs, CO 80901	(719) 575-8683
Fremont	615 Macon Ave. #102, Canon City, CO 81212	(719) 276-7332
Garfield	109 Eighth St. #200, Glenwood Spgs, CO 81601	(970) 945-2377, ext. 1770
Gilpin	203 Eureka St., Central City, CO 80427	(303) 582-5321
Grand	308 Byers Ave., Hot Sulphur Springs, CO 80451	(970) 725-3347
Gunnison	221 N. Wisconsin, Suite C, Gunnison, CO 81230	(970) 641-7927 or 970-641-7638
Hinsdale	317 N. Henson St., Lake City, CO 81235	(970) 944-2228
Huerfano	401 Main St., Suite 204, Walsenburg, CO 81089	(719) 738-2380
Jackson	396 La Fever St., Walden, CO 80480	(970) 723-4334
Jefferson	100 Jefferson Cty. Pkwy. #2560, Golden, CO 80419	(303) 271-8111
Kiowa	1305 Goff St., Eads, CO 81036	(719) 438-5421
Kit Carson	251 16th St., Burlington, CO 80807	(719) 346-8638
Lake	505 Harrison Ave., Leadville, CO 80461	(719) 486-1410
La Plata	1060 Second Ave., #134, Durango, CO 81301	(970) 382-6297
Larimer	200 W. Oak St., Ft. Collins, CO 80522	(970) 498-7820
Las Animas	200 E. First St., Room 205, Trinidad, CO 81082	(719) 846-3314
Lincoln	103 Third Ave., Hugo, CO 80821	(719) 743-2444
Logan	315 Main St., Suite 3, Sterling, CO 80751	(970) 522-1544
Mesa	544 Rood Ave., Suite 301, Grand Junction, CO 81502	(970) 244-1662
Mineral	1201 N. Main St., Creede, CO 81130	(719) 658-2440
Moffat	221 W. Victory Way #200, Craig, CO 81625	(970) 824-9120
Montezuma	109 W. Main St., Room 108, Cortez, CO 81321	(970) 565-3728
Montrose	320 S. First St., Montrose, CO 81401	(970) 249-3362 ext. 3
Morgan	231 Ensign, Ft. Morgan, CO 80701	(970) 542-3521
Otero	13 W. Third St., Room 210, La Junta, CO 81050	(719) 383-3020
Ouray	541 Fourth St., Ouray, CO 81427	(970) 325-4961
Park	501 Main St., Fairplay, CO 80440	(719) 836-4333
Phillips	221 S. Intercean Ave., Holyoke, CO 80734	(970) 854-3131
Pitkin	530 E. Main St. #101, Aspen, CO 81611	(970) 429-2713
Prowers	301 S. Main St. #210, Lamar, CO 81052	(719) 336-8011
Pueblo	215 W. 10th St., Pueblo, CO 81003	(719) 583-6620
Rio Blanco	555 Main St., Meeker, CO 81641	(970) 878-9460
Rio Grande	965 Sixth St., Del Norte, CO 81132	(719) 657-3334
Routt	522 Lincoln Ave. Steamboat Springs, CO 80487	(970) 870-5556
Saguache	501 Fourth St., Saguache, CO 81149	(719) 655-2512
San Juan	1557 Green St., Silverton, CO 81433	(970) 387-5671
San Miguel	305 W. Colorado Ave., Telluride, CO 81435	(970) 728-3954
Sedgwick	315 Cedar St., Julesburg, CO 80737	(970) 474-3346
Summit	208 E. Lincoln Ave., Breckenridge, CO 80424	(970) 453-3479
Teller	101 W. Bennett Ave., Cripple Creek, CO 80813	(719) 689-2951 ext. 5
Washington	150 Ash, Akron, CO 80720	(970) 345-6565
Weld	1402 N. 17th Ave., Greeley, CO 80632	(970) 304-6530 ext. 4
Yuma	310 Ash St., Suite F, Wray, CO 80758	(970) 332-5809

# **FOLLETO DE INFORMACIÓN DE BALOTA ESTATAL DEL 2008**

**y**

## **Recommendaciones sobre la Retención de Jueces**

---

**El día de la elección estatal es  
el martes 4 de noviembre de 2008**

Los puestos de votación abren de las 7 a.m. a las 7 p.m.  
(La votación temprana comienza el 20 de octubre de 2008)

---

## **Aviso de Elección para Aumentar Impuestos en una Petición Ciudadana**



Legislative Council of the  
Colorado General Assembly

Research Publication No. 576-1

# COLORADO GENERAL ASSEMBLY

## EXECUTIVE COMMITTEE

Rep. Andrew Romanoff, Chairman  
Sen. Peter Groff, Vice Chairman  
Sen. Ken Gordon  
Sen. Andy McElhaney  
Rep. Alice Madden  
Rep. Mike May

## STAFF

Mike Mauer, Director  
Daniel Chapman, Assistant Director,  
Administration  
Deborah Godshall, Assistant Director,  
Research



COMMITTEE  
Sen. Greg Brophy  
Sen. Mike Kopp  
Sen. Brandon Shaffer  
Sen. Nancy Spence  
Sen. Lois Tochtrop  
Sen. Sue Windels  
Rep. David Balmer  
Rep. Morgan Carroll  
Rep. Terrance Carroll  
Rep. Cory Gardner  
Rep. Andy Kerr  
Rep. Amy Stephens

## LEGISLATIVE COUNCIL

ROOM 029 STATE CAPITOL  
DENVER, COLORADO 80203-1784  
E-mail: lcs.ga@state.co.us

303-866-3521      FAX: 303-866-3855      TDD: 303-866-3472

15 de septiembre del 2008

Este folleto proporciona información sobre las dieciocho medidas a nivel estatal en la balota del 4 de noviembre del 2008 y sobre los jueces en la balota para retención en su área. La información se presenta en tres secciones.

La **primera sección** contiene un análisis de cada cambio propuesto a la constitución del estado y los estatutos del estado. Cada análisis incluye una descripción de la medida y argumentos principales a favor y en contra. Se ha prestado cuidadosa consideración a los argumentos, en un intento de representar imparcialmente ambas perspectivas del asunto. También incluye un estimado del impacto fiscal de la medida. Podrá obtenerse más información sobre el impacto fiscal de las medidas en [www.coloradobluebook.com](http://www.coloradobluebook.com). La constitución del estado exige que el personal de investigación no partidista de la Asamblea General prepare estos análisis y los distribuya en un folleto de información de balota a los hogares de votantes registrados.

Una medida incluida en la balota a través del proceso de recogida de firmas lleva el rubro "Enmienda" seguido de un número. Una medida incluida en la balota por la legislatura estatal lleva el rubro "Referéndum" seguido de una letra. Catorce de las medidas en la balota proponen cambios a la constitución del estado. Se requiere la aprobación de los votantes en el futuro para cambiar cualquier medida constitucional adoptada por los votantes, aunque la legislatura podrá adoptar estatutos que aclaren o implementan estas medidas constitucionales, siempre que no estén en conflicto con la constitución. Las cuatro medidas restantes cambian estatutos del estado. La legislatura, con la aprobación del gobernador, podrá cambiar cualquiera de estas medidas en el futuro sin la aprobación de los votantes. La primera línea del análisis de cada una de las medidas indica si la medida es un cambio de la constitución o de los estatutos.

La **segunda sección** proporciona el título que aparece en la balota y el texto legal de cada medida, inclusive si la medida cambia la constitución o los estatutos. El texto legal de la medida muestra leyes nuevas en letras mayúsculas y leyes que se están eliminando en texto tachado, con excepción de la Enmienda 54. Esta medida es una ley nueva, pero no aparece en mayúsculas.

La **tercera sección** contiene información acerca del desempeño de los jueces de la Corte Suprema de Colorado, el Tribunal de Apelaciones y jueces de litigios que aparecen en su balota. La información fue preparada por la comisión estatal y las comisiones de distrito sobre desempeño judicial. El narrativo para cada juez incluye una recomendación indicada como "RETENER," "No RETENER," o "SIN OPINIÓN".

El folleto termina con las direcciones y números de teléfono de los funcionarios electorales locales. Su funcionario electoral local podrá proporcionarle información sobre lugares de votación, votos en ausencia y votación temprana.

## ÍNDICE

<b>Enmienda 46:</b>	<b>Discriminación y Trato Preferencial por Gobiernos .....</b>	1a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	42a
<b>Enmienda 47:</b>	<b>Prohibición sobre Membresía y Cuotas Obligatorias de Unión Laboral .....</b>	3a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	43a
<b>Enmienda 48:</b>	<b>Definición de Persona .....</b>	4a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	44a
<b>Enmienda 49:</b>	<b>Deducciones Permisibles de Cheques de Nómina Gubernamentales .....</b>	6a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	44a
<b>Enmienda 50:</b>	<b>Juegos de Azar Limitados en Central City, Black Hawk y Cripple Creek .....</b>	8a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	45a
<b>Enmienda 51:</b>	<b>Aumento del Impuesto de Ventas Estatal para Servicios para Personas con Discapacidades .....</b>	11a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	47a
<b>Enmienda 52:</b>	<b>Uso de los Ingresos del Impuesto de Explotación para Carreteras .....</b>	15a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	54a
<b>Enmienda 53:</b>	<b>Rendimiento de Cuentas Penal para Ejecutivos de Entidades Comerciales .....</b>	19a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	55a
<b>Enmienda 54:</b>	<b>Contribuciones de Campaña de Ciertos Contratistas Gubernamentales .....</b>	20a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	56a
<b>Enmienda 55:</b>	<b>Motivos Permisibles para el Despido o Suspensión de Empleados .....</b>	22a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	58a
<b>Enmienda 56:</b>	<b>Responsabilidad del Empleador por el Seguro Médico .....</b>	24a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	60a
<b>Enmienda 57:</b>	<b>Remedios Adicionales para Empleados Lesionados .....</b>	26a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	61a
<b>Enmienda 58:</b>	<b>Impuestos de Explotación sobre la Industria del Petróleo y Gas Natural .....</b>	28a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	61a
<b>Enmienda 59:</b>	<b>Financiación de la Educación y Reembolsos TABOR .....</b>	33a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	65a
<b>Referéndum L:</b>	<b>Calificaciones para Servir en la Legislatura Estatal .....</b>	35a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	67a
<b>Referéndum M:</b>	<b>Estipulación Constitucional Obsoleta Relacionada con Aumentos del Valor de las Tierras .....</b>	36a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	67a
<b>Referéndum N:</b>	<b>Estipulaciones Constitucionales Obsoletas Relacionadas con Bebidas Alcohólicas .....</b>	37a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	68a
<b>Referéndum O:</b>	<b>Leyes Estatales Iniciadas por la Ciudadanía .....</b>	38a
	Titulo de la Balota y Texto del Asunto .....	69a
<b>Recomendaciones sobre la Retención de Jueces .....</b>		J1a

Para obtener esta publicación, así como un enlace al texto completo de las declaraciones de impacto fiscal de cada medida, visite:  
**[www.coloradobluebook.com](http://www.coloradobluebook.com)**

El interior de la contraportada de este folleto contiene una lista de números de teléfono para los funcionarios electorales de condado.

Un voto de **SÍ** sobre cualquier asunto de balota es un voto **a favor** de cambiar la legislación en vigor o circunstancias existentes, y un voto de **NO** sobre cualquier asunto de balota es un voto **en contra** del cambio de la legislación en vigor o circunstancias existentes.

---

**Enmienda 46**  
**Discriminación y Trato Preferencial por Gobiernos**

---

**La Enmienda 46 propone una enmienda de la Constitución de Colorado para:**

- ◆ prohibir a los gobiernos de Colorado discriminar contra o conceder trato preferencial a cualquier persona o grupo en base a raza, sexo, color, origen étnico u origen nacional en el empleo público, educación pública o contratación pública;
- ◆ hacer excepciones para programas federales, órdenes judiciales existentes u otros acuerdos legalmente obligatorios y calificaciones de buena fe en base al sexo; y
- ◆ proporcionar los mismos remedios disponibles para violaciones de la ley antidiscriminatoria existente de Colorado.

### Resumen y Análisis

Por lo general, el término discriminación significa negar acceso a una persona en base a ciertas características, tales como raza, edad o sexo. El término trato preferencial a menudo se usa para referirse a políticas que ayudan a grupos históricamente desfavorecidos a fin de remediar discriminación pasada y actual o para aumentar la diversidad.

La Constitución de EE.UU. protege a las personas contra el trato desigual por los gobiernos en base a características tales como raza y sexo. Actualmente, los gobiernos podrán tomar en consideración la raza y el sexo al seleccionar entre personas o firmas calificadas, siempre que lo hagan bajo un plan muy restringido para corregir la discriminación o promover la diversidad. Rara vez se permite el uso de cuotas y sistemas de puntos, en especial en las prácticas de admisiones de colegios universitarios públicos.

**Estipulaciones de la Enmienda 46.** La Enmienda 46 añade texto a la Constitución de Colorado que prohíbe la discriminación o el trato preferencial en las áreas de empleo público, educación pública y contratación pública, en base a raza, sexo, color, origen étnico u origen nacional. Los términos "discriminación" y "trato preferencial" no se definen en la medida.

Existen varios programas y agencias gubernamentales en Colorado enfocados en ayuda para una raza, sexo u origen étnico que podrán ser afectados por la Enmienda 46. Los ejemplos de ayuda incluyen programas para ayudar a las personas a obtener ayuda económica para estudios universitarios, desarrollar destrezas profesionales o establecer un negocio. Las organizaciones y los programas privados no son afectados por la medida.

**Excepciones en la Enmienda 46.** La Enmienda 46 no afecta lo siguiente:

- *Acción requerida para recibir financiación federal.* Por ejemplo, las escuelas públicas deben asegurar que las muchachas reciben el mismo acceso a programas atléticos escolares que los muchachos a fin de recibir financiación federal.
- *Órdenes judiciales existentes y acuerdos legalmente obligatorios que proporcionan un remedio para la discriminación.* Por ejemplo, la Ciudad y el Condado de Denver está bajo una orden judicial que rige las prácticas de contratación de agentes de policía a fin de lograr diversidad en el equipo de trabajo.
- *Calificaciones de buena fe en base al sexo.* En el área de la privacidad, la contratación de una mujer, en vez de un hombre, como guardia de penitenciaria con el fin de efectuar el cacheo de las mujeres presas es un ejemplo de una calificación de buena fe para el empleo público en base al sexo. La Enmienda 46 amplía esta excepción a las áreas de educación pública y contratación pública.

**Remedios para prácticas discriminatorias y trato preferencial.** La medida exige que los remedios que

existen para la ley antidiscriminatoria de Colorado se usen para las violaciones de la Enmienda 46. Adicionalmente, los remedios deben ser los mismos, sin importar la raza, sexo, color, origen étnico u origen nacional de la parte agravuada. Los ejemplos incluyen el pago de sueldos y salarios perdidos, la contratación o rehabilitación de empleados y órdenes para descontinuar las prácticas discriminatorias.

### **Argumentos a Favor**

1) La Enmienda 46 trata a todos de modo igual en el empleo público, educación y contratación. Ocurre discriminación cuando las personas reciben preferencia en base a su raza o sexo en vez de sus calificaciones. El trato preferencial conduce a resentimiento y trata a las mujeres y las minorías como si no pudiesen triunfar en base a sus méritos. Adicionalmente, las clasificaciones raciales son divisivas para la sociedad; dar preferencia a un grupo sobre otro en base a raza no promueve el trato imparcial y justo para todos.

2) La idea de dar preferencia a una persona en base a su raza o sexo es anticuada en la sociedad de hoy en día. La raza, el color, origen étnico y origen nacional se están volviendo más difíciles de definir a medida que cada vez más americanos se identifican como multirraciales. La Enmienda 46 alinea las políticas estatales con el mundo moderno.

### **Argumentos en Contra**

1) Todavía existe discriminación en la sociedad de hoy en día, que priva a ciertas personas de una oportunidad de triunfar. Las mujeres y las minorías ganan menos, son subrepresentadas en los grupos de sueldos más altos y reciben menos dólares de contratación pública al compararse con grupos no minoritarios o masculinos. Los programas que toman en consideración la raza y el sexo proporcionan mayor acceso a empleo, educación y oportunidades comerciales para los grupos históricamente desfavorecidos. Estos programas han resultado exitosos para promover la diversidad y corregir la discriminación pasada, pero todavía no se ha logrado la igualdad.

2) El impacto de esta medida es poco claro y potencialmente extendido. La Enmienda 46 no define "trato preferencial" o "discriminación", dejando estos términos abiertos a interpretación y demandas judiciales financiadas a costa de los contribuyentes. Es posible que las entidades que no cuenten con recursos económicos suficientes para una impugnación legal simplemente dejen de ofrecer programas que parecen enfocarse en ayuda para poblaciones específicas.

### **Estimado del Impacto Fiscal**

No puede estimarse el impacto en los ingresos o gastos estatales y locales, ya que no se conoce el número de programas afectados. Las agencias gubernamentales, inclusive los colegios universitarios y universidades públicos, podrán tener costos y/o ahorros para conformar los programas y políticas actuales con la medida. No puede estimarse los costos que podrían resultar de las potenciales impugnaciones legales de la medida.

---

**Enmienda 47**  
**Prohibición sobre Membresía y Cuotas Obligatorias de Unión Laboral**

---

**La Enmienda 47 propone una enmienda de la Constitución de Colorado para:**

- ◆ prohibir obligar a un empleado que se una a y pague cualesquier cuotas o cargos a una unión laboral como condición de empleo; y
- ◆ crear una sanción de delito menor por la violación de esta ley.

### **Resumen y Análisis**

**Requisitos para la membresía de unión hoy en día.** Todos los empleados tienen el derecho de unirse a una unión de centro de empleo como medio para negociar con su empleador sobre asuntos tales como sueldos y salarios, beneficios y condiciones de trabajo.

El procedimiento para la formación de una unión en el sector privado se describe en las leyes federales y de Colorado. La decisión de ser representados por una unión debe ser aprobada por un voto mayoritario de los empleados. En este momento, la membresía y el pago de cuotas son voluntarios. Una vez en posición una unión, los empleados del sector privado en Colorado podrán votar para incluir, como parte del proceso del contrato laboral colectivo, un requisito de que todos los empleados, inclusive los que eligen no unirse a la unión, paguen su parte del costo del contrato laboral colectivo como condición de empleo.

Tanto las leyes federales como las leyes de Colorado no regulan la formación de uniones para la mayoría de los empleados públicos estatales y locales, por ejemplo, maestros o trabajadores gubernamentales. En el sector público, el empleador decide cómo reconocer e interactuar con cualquier posible unión. El contrato laboral colectivo establece los requisitos para membresía y el pago de cuotas. Podrá exigir a los empleados públicos que eligen no unirse a la unión que paguen su parte del costo del contrato laboral colectivo.

**Requisitos para membresía sindical bajo la Enmienda 47.** La Enmienda 47 se aplica a todos los empleados, ya sea que trabajen en el sector público o privado. Elimina la posibilidad de que podrá exigirse a cualquier empleado que pague el costo de contratos laborales colectivos o que se afilie a una unión como condición de empleo. La violación de esta ley conlleva la multa por delito menor del más alto nivel, que actualmente es una multa entre \$500 y \$5,000.

La Enmienda 47 define a una unión laboral para que incluya organizaciones que manejan asuntos de empleados, entre ellos, sueldos y salarios, tasas de compensación, horarios de trabajo, quejas y otras condiciones de empleo, y organizaciones que proporcionan ayuda o protección mutua en relación con el empleo.

### **Argumentos a Favor**

1) La prohibición de la membresía y cuotas obligatorias de una unión da a los empleados la libertad de elegir cómo participar en las actividades sindicales. No debe exigirse a nadie que se una a una unión o contribuya económicamente a una unión como condición de empleo. La eliminación de estos obstáculos al empleo crea mayor flexibilidad para las personas que buscan empleo y los empleadores.

2) Los estados con leyes similares a la Enmienda 47 a menudo se perciben como más orientados hacia los negocios. La mayoría de los estados vecinos de Colorado tienen leyes similares a la Enmienda 47, y las leyes laborales son un factor que los negocios toman en consideración al decidir dónde reubicarse o ampliarse. En consecuencia, la medida podrá ayudar al estado a medida que compita con otros estados para empleos nuevos e inversión comercial.

## **Argumentos en Contra**

1) Los estados con leyes similares a la Enmienda 47 a menudo se perciben como menos orientados hacia los trabajadores. Bajo la Enmienda 47, los empleados podrán evitar pagar su parte justa para representación para mejorar sueldos y salarios, beneficios de atención médica y seguridad en el centro de trabajo, debido a que las leyes federales exigen que los empleados del sector privado reciban los beneficios del contrato laboral colectivo, sin importar que sean o no miembros de la unión. Las uniones laborales con menos recursos no son tan eficaces para abogar a favor de los intereses de todos los empleados.

2) La Enmienda 47 podrá dar una definición demasiada extensa a una unión laboral. Al definir una unión laboral para que incluya organizaciones que proporcionan ayuda o protección mutua, es posible que se prohíba a los empleadores exigir que los empleados pertenezcan a organizaciones que promueven la seguridad en el centro de trabajo o proporcionan programas docentes relacionados con el empleo.

## **Estimado del Impacto Fiscal**

Con excepción de los potenciales ingresos derivados de multas, no se prevé que la Enmienda 47 afecte los ingresos o gastos del gobierno estatal o gobiernos locales.

---

### **Enmienda 48 Definición de Persona**

---

#### **La Enmienda 48 propone una enmienda de la Constitución de Colorado para:**

- ♦ definir el término "persona" para que "incluya cualquier ser humano desde el momento de la fecundación"; y
- ♦ aplicar esta definición de persona a las secciones de la Constitución de Colorado que protegen los derechos naturales e imprescindibles de las personas, permiten el acceso abierto a los tribunales para cada persona, y aseguran que no se le prive la vida, libertad o bienes de ninguna persona sin el debido proceso de derecho.

## **Resumen y Análisis**

Al igual que la Constitución de EE.UU., la Constitución de Colorado contiene una carta de derechos. La carta de derechos de Colorado contiene los derechos y deberes del pueblo de Colorado y esboza los principios del gobierno estatal. La Enmienda 48 define el término "persona" para las secciones 3, 6 y 25 de la carta de derechos de Colorado. Estas secciones se ocupan de derechos inalienables, igualdad de justicia y debido proceso de derecho.

**Derechos inalienables.** La Sección 3 afirma que todas las personas tienen derechos naturales, imprescindibles e inalienables a la vida, libertad, bienes, seguridad y felicidad. Dichos derechos incluyen el derecho de defenderse contra amenazas a la seguridad, la libertad de tomar decisiones independientes, el derecho de trabajar y obtener bienes económicos, y el derecho de sobrevivir. Los derechos inalienables son fundamentales para todos los seres humanos y no son creados por leyes y el gobierno. La constitución exige que el gobierno proteja dichos derechos, aunque se permite al gobierno limitar el ejercicio de derechos según sea necesario para el bienestar público.

La estipulación constitucional relacionada con derechos inalienables ha sido aplicada por los tribunales, por ejemplo, para garantizar el derecho de una persona de dedicarse a una ocupación o negocio legítimo, adquirir bienes inmuebles sin temor a discriminación y de viajar libremente alrededor del estado.

**Igualdad de justicia.** La Sección 6 exige que los tribunales en Colorado sean abiertos a todas las personas. Si se violan los derechos legales de una persona, esta sección garantiza que haya un remedio judicial disponible.

Los tribunales han determinado que esta sección se aplica a una diversidad de circunstancias. Por ejemplo,

se niega acceso igual a las personas si los jurados se seleccionan de manera discriminatoria. Adicionalmente, todas las personas tienen el mismo derecho de usar los tribunales, sin importar sus recursos financieros.

**Debido proceso de derecho.** La Sección 25 asegura que no se prive la vida, libertad o bienes de ninguna persona sin el debido proceso de derecho. El debido proceso del derecho exige que el gobierno siga procedimientos uniformes antes de privar a una persona de sus derechos fundamentales. Los tribunales han determinado, por ejemplo, que el debido proceso exige que el gobierno proporcione una notificación y una audiencia imparcial antes de detener a una persona, quitar los bienes de una persona o condenar una persona a la pena de muerte.

**Definición del término "persona."** Actualmente, la carta de derechos de Colorado no contiene una definición de persona. La Enmienda 48 define el término persona para que incluya un ser humano desde el momento de la fecundación. El término "momento de fecundación" no está definido en la Enmienda 48. La definición médica generalmente aceptada de fecundación es la unión de un espermatozoide masculino y un óvulo femenino.

### Argumentos a Favor

- 1) La Enmienda 48 asegura que se brinda a toda la vida humana, comenzando con el momento de la fecundación, tratamiento justo e igual. Actualmente, estos derechos no se confieren hasta el nacimiento. La Enmienda 48 reconoce que se crea una vida humana nueva en el momento de la fecundación y da a toda la vida humana, ya sea nacida o por nacer, derechos y protecciones iguales.
- 2) La Enmienda 48 da instrucción clara a los tribunales y la legislatura acerca de quiénes se consideran una persona. Debido a que actualmente la carta de derechos no contiene una definición del término "persona", la interpretación de la palabra es subjetiva, lo que podrá conducir a la aplicación inconstante de los derechos brindados por la constitución. La medida asegura la aplicación uniforme del término "persona" bajo la ley.
- 3) La medida podrá establecer la fundación legal para poner fin a la práctica del aborto electivo en Colorado. La decisión de la Corte Suprema de EE.UU., declaró que los seres sin nacer no se incluían en el término "persona", según dicho término se usa en la Constitución de EE.UU. Si se reconoce como persona a cada vida humana, desde el momento de la fecundación, la Enmienda 48 podrá proporcionar apoyo para impugnaciones legales para prohibir los abortos electivos en Colorado.

### Argumentos en Contra

- 1) La Enmienda 48 permite interferencia gubernamental en la relación de médico-paciente y podría limitar el ejercicio del juicio médico independiente. La medida podría restringir a un médico del uso de ciertos procedimientos y tratamientos médicos. Adicionalmente, la medida podrá hacer que los profesionales médicos estén sujetos a demandas judiciales por haber proporcionado atención médica a una mujer de edad fecunda si se determina que afecta a otra "persona".
- 2) La Enmienda 48 podrá limitar la capacidad de las personas de hacer elecciones privadas y profesionales acerca de sus vidas y estado de salud. La medida podría usarse para limitar el acceso a abortos electivos y para prohibir atención médica, inclusive anticoncepción de emergencia, formas anticonceptivas comúnmente usadas y tratamientos del cáncer, embarazos ectópicos e infertilidad. La enmienda podría restringir cierta investigación de células madre que podría conducir a terapias que salvan vidas en una diversidad de discapacidades y enfermedades.
- 3) La Enmienda 48 es más compleja que la adición de una definición a la constitución del estado. La creación de una definición de la palabra "persona" en la constitución podría afectar muchas leyes estatales existentes que contienen dicho término. Los tribunales y la legislatura tendrán que determinar cómo aplicar la nueva definición a una extensa gama de leyes, inclusive derechos de bienes inmuebles y leyes penales.

## **Estimado del Impacto Fiscal**

No se prevé ningún impacto inmediato en los ingresos o gastos estatales, ya que la Enmienda 48 no exige que se tomen medidas o se proporcionen servicios específicos. Si se adopta la legislación, o si los tribunales determinan que la medida exige al estado proporcionar servicios nuevos, los gastos del estado podrán aumentar.

---

### **Enmienda 49** **Deducciones Permitibles de Cheques de Nómina Gubernamentales**

---

**La Enmienda 49 propone una enmienda de la Constitución de Colorado para:**

- ◆ prohibir cualquier deducción de cheque de nómina de empleados públicos, excepto por:
  - deducciones requeridas por la ley federal;
  - retenciones de impuestos;
  - órdenes judiciales de gravámenes y embargos;
  - deducciones de seguro médico y otro seguros;
  - deducciones para planes de ahorros, inversión y jubilación; y
  - deducciones para organizaciones caritativas, religiosas, educacionales y otras organizaciones exentas de impuestos.

## **Resumen y Análisis**

Una deducción de cheque de nómina es una suma de dinero específica retenida del cheque de nómina de un empleado. Las deducciones de cheque de nómina pueden ser obligatorias (impuestos federales y estatales); ofrecidas como beneficio de empleados (deducciones de seguro médico y pensión); solicitadas por el empleado (donación a caridades); o establecidas a través de convenios colectivos con organizaciones laborales u otras (pago automático de cuotas u honorarios).

La ley estatal regula las deducciones del cheque de nómina para los empleados estatales, pero no para los empleados de los gobiernos locales. En su lugar, cada gobierno local establece sus propias reglas y, de hecho, algunos gobiernos locales han adoptado límites sobre deducciones de cheque de nómina similares a las de la Enmienda 49. No obstante, para los gobiernos estatal y locales, la Enmienda 49 prohíbe ciertas deducciones de cheque de nómina actualmente en vigor, por ejemplo, cuotas u honorarios para organizaciones laborales u otras. La enmienda 49 se aplica a todos los empleadores públicos de Colorado, inclusive del estado, los condados, municipalidades, distritos escolares y distritos especiales.

## **Argumentos a Favor**

1) La Enmienda 49 reduce el potencial de conflictos de interés que pueden suceder cuando funcionarios elegidos permiten el uso de sistemas de nómina gubernamentales para recaudar dinero para grupos políticamente activos, por ejemplo, organizaciones laborales o profesionales. Dichos grupos contribuyen a campañas y llevan a cabo cabildeo ante funcionarios elegidos. Al prohibir a los gobiernos recaudar dinero para estos grupos, se elimina una función gubernamental innecesaria.

2) La Enmienda 49 protege a los empleados contra deducciones de nómina indeseadas. Algunos empleadores públicos deducen automáticamente las cuotas y los honorarios para organizaciones laborales o profesionales. Los empleados que no desean estas deducciones tienen que tomar pasos adicionales dentro de períodos limitados para impedirlas. La Enmienda 49 pone fin a esta práctica. Un empleado público podrá contribuir a cualquier organización de su elección, usando retiros automáticos de su banco personal.

## Argumentos en Contra

1) La Enmienda 49 interfiere con la capacidad de los empleados públicos de hacer elecciones individuales acerca de las deducciones de nómina. Actualmente, todos los empleados públicos tienen la opción de cancelar una deducción automática, y muchos lo hacen. La Enmienda 49 pasa más allá de abordar las deducciones indeseadas; impide a cada empleado tomar decisiones acerca de organizaciones que desean apoyar a través de una deducción de cheque de nómina. Adicionalmente, la Enmienda 49 adopta un enfoque incongruente hacia las deducciones de cheque de nómina para las organizaciones privadas; permite que los empleados contribuyan a algunos grupos privados en tanto que prohíbe contribuciones a otros.

2) La Enmienda 49 interfiere con la autoridad de los gobiernos locales de decidir cuáles deducciones de cheque de nómina están a la disposición de sus empleados. Es preferible que estas decisiones sean tomadas por los gobiernos locales individuales en base a las necesidades de cada comunidad, no por un voto a nivel estatal. Las deducciones de cheque de nómina son un beneficio que los empleadores públicos pueden ofrecer a los empleados; la eliminación de este beneficio no ahorra dinero de los contribuyentes.

## Estimado del Impacto Fiscal

La Enmienda 49 no afecta los ingresos o gastos del gobierno estatal o gobiernos locales.

---

**Enmienda 50**  
**Juegos de Azar Limitados en Central City, Black Hawk**  
**y Cripple Creek**

---

**La Enmienda 50 propone una enmienda de la Constitución de Colorado para:**

- ◆ permitir que los residentes de Central City, Black Hawk y Cripple Creek voten para prolongar el horario de operación de los casinos, aprobar juegos adicionales y aumentar el límite máximo de la apuesta individual;
- ◆ dar la mayor parte de los ingresos tributarios de los juegos de azar que resultan de los límites nuevos de juegos de azar a los colegios universitarios comunitarios de Colorado y a las ciudades y condados de juegos de azar;
- ◆ exigir la aprobación de los votantes a nivel estatal para cualquier aumento de los impuestos sobre los juegos de azar si cualquier pueblo de juegos de azar adopta límites nuevos sobre juegos de azar; y
- ◆ eximir los ingresos recaudados de los límites nuevos de juegos de azar de los límites de ingresos y gastos estatales y locales.

### **Resumen y Análisis**

**Límites de juegos de azar en Colorado hoy en día y bajo la Enmienda 50.** Desde 1991, Colorado ha permitido juegos de azar de apuestas limitadas en Central City y Black Hawk en el Condado de Gilpin y en Cripple Creek, en el Condado de Teller. La constitución del estado impone los siguientes límites sobre los juegos de azar:

- las apuestas individuales no pueden exceder \$5;
- sólo se permiten juegos de tragamonedas, blackjack y póquer; y
- los casinos deben cerrar entre las 2:00 am y las 8:00 am.

La Enmienda 50 permite que Central City, Black Hawk y Cripple Creek voten para cambiar los límites de juegos de azar existentes. Cada pueblo podrá votar para prolongar el horario de operación de los casinos, añadir los juegos de ruleta y/o crap, y aumentar el importe que podrá apostarse en cualquier apuesta individual de \$5 hasta un máximo de \$100. Los pueblos podrán votar para cambiar todos o cualquiera de estos límites.

**Distribución del dinero de juegos de azar estatales hoy en día y bajo la Enmienda 50.** Los casinos pagan impuestos sobre los ingresos de los juegos de azar y también pagan varios cargos y multas. El año pasado, el estado recaudó \$112 millones de los juegos de azar. Después de pagar para la ejecución de las leyes de los juegos de azar, aproximadamente un cuarto del dinero de los juegos de azar regresa a las ciudades y los condados de juegos de azar, alrededor de un cuarto se usa para proyectos de preservación y restauración histórica en todo el estado, y la mitad de los ingresos se asigna a la legislatura estatal para gastar en programas. Actualmente, estos programas incluyen ayuda a gobiernos locales para impactos de los juegos de azar, promoción del turismo, programas de desarrollo económico, eficiencia energética y proyectos de energía renovable, y proyectos de carreteras.

La Enmienda 50 distribuye el dinero nuevo derivado de la actividad aumentada de juegos de azar de manera distinta a la ley existente. En primer lugar, el dinero se usa para pagar los costos de ejecución de las leyes de juegos de azar relacionadas con cualesquier cambios en los límites. Segundo, parte del dinero proporciona aumentos anuales a los programas y gobiernos locales que actualmente reciben dinero de los juegos de azar. El resto se distribuye de la siguiente manera:

- El 78 por ciento para ayuda financiera e instrucción de salón de clase en los colegios universitarios comunitarios, colegios universitarios de dos años y de distrito de Colorado, en base al número de estudiantes de cada colegio;
- El 12 por ciento a los Condados de Gilpin y Teller, en base a la proporción del dinero nuevo recaudado dentro de cada condado, para ayudar a abordar los impactos de los juegos de azar; y
- El 10 por ciento a Central City, Black Hawk y Cripple Creek, en base a la proporción del dinero nuevo recaudado dentro de cada pueblo, para ayudar a abordar los impactos de los juegos de azar.

El Cuadro 1 muestra cómo se distribuye el dinero estatal nuevo de los juegos de azar bajo la Enmienda 50, suponiendo que los tres pueblos de juegos de azar aprueben los límites máximos. La suma de dinero de hecho distribuida podrá ser más alta o más baja de lo que se muestra, debido a la dificultad de estimar los ingresos de los juegos de azar actuales y el importe de los ingresos nuevos que se generarían en virtud de la Enmienda 50.

**Cuadro 1. Distribución estimada del dinero nuevo de juegos de azar bajo la Enmienda 50, en millones de dólares\***

	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
Dinero Adicional a los Destinatarios Actuales	\$2	\$3	\$4	\$4	\$5
Colegios Universitarios Comunitarios	\$29	\$32	\$46	\$52	\$63
Black Hawk, Central City y Cripple Creek	\$4	\$4	\$6	\$7	\$8
Condados de Gilpin y Teller	\$4	\$5	\$7	\$8	\$10

\* Supone que los límites nuevos de juegos de azar comienzan el 1º de julio del 2009. Asimismo, los ingresos estatales de los juegos de azar recibidos cada año se distribuyen a los destinatarios para uso en el siguiente año. El cuadro muestra los importes a los destinatarios después del pago de los costos administrativos estatales adicionales de los ingresos nuevos.

**Aprobación de votantes a nivel estatal para aumentos de los impuestos sobre juegos de azar.** La Comisión Estatal de Juegos de Azar fija las tasas tributarias sobre los ingresos de los casinos dentro de los parámetros estipulados en la constitución del estado. Actualmente, la constitución establece la tasa tributaria más alta permisible al 40 por ciento. Al 1º de julio del 2008, la tasa tributaria más alta de hecho impuesta fue del 20 por ciento. Si los votantes en cualquiera de los pueblos de juegos de azar aprueban los límites nuevos sobre juegos de azar, debe aprobarse un aumento de los impuestos sobre los juegos de azar en exceso del nivel del 1º de julio del 2008 mediante un voto a nivel estatal.

### Argumentos a Favor

1) La Enmienda 50 podría reforzar significativamente los ingresos de los colegios universitarios comunitarios, sin aumentar los impuestos ni quitar dinero de los destinatarios actuales de los ingresos de los juegos de azar. Los colegios universitarios comunitarios son vitales para la economía y el sistema escolar del estado, ya que proporcionan acceso asequible a programas educacionales o de recapacitación. El aumento de la ayuda financiera ayuda a más coloradeños a beneficiarse de las oportunidades económicas que los colegios universitarios comunitarios pueden proporcionar. Los ingresos adicionales también se usan para el reclutamiento y retención de planteles docentes calificados, de modo que Colorado pueda ofrecer una educación de calidad en todo el estado.

2) La medida da a los votantes en cada comunidad de juegos de azar la capacidad de decidir lo que es mejor para ellos. Por ejemplo, una comunidad podrá decidir ampliar el horario de operación de los casinos para ayudar a controlar el tráfico, en tanto que otra podrá optar por atraer visitantes nuevos al ampliar los límites de las apuestas y los juegos.

3) La Enmienda 50 hace que Colorado sea más competitivo con otros estados de juegos de azar. Colorado tiene los juegos de azar más restringidos del país. Las industrias del turismo en otros estados de juegos de azar se benefician de juegos de azar menos restringidos, y el cambio de los límites de los juegos de azar de Colorado podría resultar en más gastos de turistas en el estado. Los límites de juegos de azar de Colorado han estado en

vigor durante diecisiete años, y el límite de apuestas de \$5 en 1991 es equivalente a aproximadamente \$3 hoy en día.

## Argumentos en Contra

1) La Enmienda 50 podría ampliar significativamente los juegos de azar en Colorado. Podría convertir las tres comunidades históricas de juegos de azar en destinos de apuestas altas con operación las veinticuatro horas del día. Adicionalmente, es probable los casinos de Americanos Nativos que actualmente operan bajo los límites de juegos de azar del estado aumenten sus límites hasta el máximo permitido por esta medida. Esta ampliación podría ocurrir inclusive si los votantes de Central City, Black Hawk y Cripple Creek no eligen cambiar sus límites de juegos de azar.

2) Ofrecer más oportunidades de juegos de azar podrá conducir a un aumento en el número de jugadores empedernidos en el estado. Los efectos de los juegos de azar por compulsión son costosos para las familias y la sociedad. Los juegos de azar por compulsión pueden conducir a bancarrota, divorcio, abandono y abuso de menores, violencia doméstica, suicidio y crimen.

3) La Enmienda 50 separa permanentemente dinero del estado para usos específicos, eliminando la capacidad de evaluar cómo podría gastarse más eficazmente el dinero con el tiempo. El dinero nuevo se dedica a colegios universitarios comunitarios y las comunidades de juegos de azar cada año, sin importar cómo las necesidades financieras de estas entidades se comparan con otros programas estatales. Como medida constitucional, la Enmienda 50 limita la flexibilidad para usar dinero tributario estatal para las necesidades más urgentes y para responder a prioridades presupuestarias cambiantes.

## Estimado del Impacto Fiscal

**Ingresos y gastos estatales.** Los ingresos y gastos estatales como resultado de la Enmienda 50 dependerán de la medida en que los pueblos de juegos de azar aprueben los límites nuevos de juegos de azar. Los siguientes estimados de ingresos tributarios y gastos se basan en la suposición de que los tres pueblos aprueben los límites máximos de juegos de azar.

- Los ingresos tributarios aumentarán por aproximadamente \$300 millones sobre los primeros cinco años. El Cuadro 1 en la página 8a proporciona un estimado de cinco años de la distribución de los ingresos estatales de juegos de azar bajo la Enmienda 50.
- Los costos de regulación estatal aumentarán por \$461,000 en el año presupuestario 2009 y por \$1.0 millón en el año presupuestario 2010. Estos costos serán pagados de los ingresos de los juegos de azar. Asimismo, el estado incurrirá en un costo único de programación de computadora de \$21,000 en el año presupuestario 2009 para dar cuenta de ambos cambios de los límites de juegos de azar y la aprobación de ruleta y crap por cualquiera de los pueblos de juegos de azar. Este costo se pagará de otro dinero del estado.

**Impacto en los gobiernos locales.** Los gobiernos locales que sirven las comunidades de juegos de azar y áreas circundantes podrían experimentar un aumento de los costos derivado de los nuevos límites de juegos de azar, por ejemplo, costos más altos de seguridad pública, tráfico y mantenimiento de carreteras. Los ingresos que resultan de los límites nuevos sobre los juegos de azar podrían ayudar a compensar cualquier aumento de costos. Asimismo, las comunidades de juegos de azar podrían ver ingresos aumentados del impuesto de ventas debido a un aumento en el número de visitantes y más ingresos de impuestos inmobiliarios si se construyen casinos nuevos o se amplían los existentes.

---

**Enmienda 51**  
**Aumento del Impuesto de Ventas Estatal para**  
**Servicios para Personas con Discapacidades**

---

**La Enmienda 51 propone una enmienda de los Estatutos de Colorado para:**

- ◆ aumentar el impuesto estatal de ventas y uso del 2.9 por ciento al 3.0 por ciento el 1º de julio del 2009 y del 3.0 por ciento al 3.1 por ciento el 1º de julio de 2010;
- ◆ ordenar que el dinero nuevo se use para pagar servicios para personas con discapacidades del desarrollo y para ayudar a eliminar las listas de espera para servicios;
- ◆ prohibir que la legislatura reduzca el nivel actual de financiación estatal para servicios para personas con discapacidades del desarrollo; y
- ◆ eximir el dinero nuevo de los límites de gastos estatales.

#### **Resumen y Análisis**

**Discapacidades del desarrollo.** Las discapacidades del desarrollo incluyen una variedad de afecciones distintas que afectan las capacidades físicas o mentales de una persona, por ejemplo, hablar, moverse, aprender y vida independiente. Las discapacidades del desarrollo pueden manifestarse en cualquier momento hasta los 22 años de edad y durar por la vida de una persona. El retardo mental, autismo, síndrome de Down y parálisis cerebral son ejemplos de discapacidades del desarrollo.

**Servicios para personas con discapacidades del desarrollo.** Los servicios para las personas con discapacidades del desarrollo se proporcionan a través de un sistema estatal y local. El estado administra el sistema en general; veinte agencias sin fines de lucro locales en todo el estado determinan la elegibilidad de una persona y disponen y proporcionan servicios. Por lo general, los servicios son provistos en la comunidad o en el hogar familiar, y varían en base a la discapacidad y necesidades específicas de la persona. Por ejemplo una persona podrá necesitar ayuda con el desarrollo del habla y lenguaje, otra podrá necesitar capacitación laboral para obtener un empleo y otra podrá necesitar cuidado a tiempo completo.

La financiación actual permite que alrededor de 11,800 personas reciban servicios en la comunidad. Este año, se calcula que la financiación gubernamental federal, estatal y local para los servicios sea \$372 millones. La parte del estado de dicho total asciende a alrededor de \$184 millones.

**Listas de espera para servicios.** Actualmente, hay alrededor de 9,700 adultos y niños en listas de espera para servicios dentro de los próximos dos años. Se espera que dicha cifra aumente a más de 12,000 personas para el 2012. Si se obtuviera financiación para eliminar las listas de espera, un número de personas que actualmente no están en una lista de espera podrán procurar servicios, a medida que los servicios se vuelvan más accesibles. Por eso, es difícil calcular el número total de personas elegibles para servicios y el costo para eliminar las listas de espera.

**Impuesto de ventas y uso.** El impuesto de ventas estatal se paga sobre el precio de compra de la mayoría de los artículos. Algunos artículos son exentos, por ejemplo, alimentos adquiridos en supermercados, medicamentos de recta, electricidad y calefacción residencial y gasolina. El impuesto se aplica a ciertos servicios, más notablemente el servicio telefónico local, servicio telefónico celular, servicio de comidas y bebidas en restaurantes y bares y alojamiento. El impuesto de uso estatal se paga sobre elementos sobre los cuales no se cobró el impuesto de ventas estatal, por ejemplo, artículos adquiridos de vendedores fuera del estado. Además del estado, los gobiernos locales también tienen impuestos de ventas y uso, aunque podrán aplicarse a elementos distintos de los del impuesto estatal.

**Importe del aumento del impuesto.** La tasa del impuesto de ventas y uso actual es del 2.9 por ciento. Al combinarse con los impuestos de ventas de gobiernos locales, la tasa tributaria total varía a través del estado. Por ejemplo, la tasa tributaria en la Ciudad de Denver es del 7.72 por ciento, en Fort Collins es del 6.7 por ciento, en Fort Morgan es del 5.9 por ciento, en Pueblo es del 7.4 por ciento y es del 7.65 por ciento en Grand Junction.

La Enmienda 51 aumenta la tasa del impuesto de ventas estatal al 3.1 por ciento sobre un período de dos años. El 1° de julio del 2009 la tasa aumenta al 3 por ciento y el 1° de julio del 2010 y posteriormente, la tasa será del 3.1 por ciento. Se calcula que la medida recaude alrededor de \$89 millones en el primer año del aumento del impuesto y \$186 millones en el siguiente año, cuando el aumento del impuesto se haya implementado plenamente. El Cuadro 1 proporciona ejemplos de Cómo la Enmienda 51 afecta los impuestos de venta estatales.

**Cuadro 1. Comparación de Impuestos de Ventas Estatales pagaderos bajo la ley actual y la Enmienda 51**

Precio	Aumento total del impuesto	Impuesto de Ventas Estatal actual	Impuesto de Ventas Estatal en el 1er año del aumento	Impuesto de Ventas Estatal en el 2do año del aumento
\$20	4 centavos	58 centavos	60 centavos	62 centavos
\$100	20 centavos	\$2.90	\$3.00	\$3.10
\$5,000	\$10.00	\$145.00	\$150.00	\$155.00

**Uso del dinero nuevo para servicios.** La Enmienda 51 exige que todo el dinero nuevo del impuesto de ventas se use para servicios para personas con discapacidades del desarrollo para ayudar a reducir las listas de espera actuales. El dinero no puede usarse para costos de administración estatal ni para reducir los gastos estatales actuales por servicios. No obstante, en cualquier año en el cual dos tercios de la legislatura estatal y el gobernador declaran una emergencia fiscal estatal, el dinero podrá usarse para cualquier propósito relacionado con servicios para personas con discapacidades del desarrollo, por ejemplo, reemplazar el nivel actual de gastos en servicios y para costos de administración del estado. Adicionalmente, la Enmienda 51 crea una reserva para cualquier dinero no gastado en un año específico para uso en años futuros. Por último, una parte grande del dinero nuevo podrá usarse para obtener fondos federales adicionales, aumentando el importe total disponible para pagar los servicios.

**Cómo se comparan los impuestos de Colorado con los de otros estados.** Colorado tiene la tasa más baja de impuesto de ventas de los 45 estados con un impuesto de ventas estatal. No obstante, Colorado tiene impuestos de ventas de gobiernos locales más altos que la mayoría de los estados. En consecuencia, al combinar los impuestos de ventas estatal y locales, Colorado se clasifica más alto. Colorado se clasifica en la posición 17 en la suma de impuestos de ventas pagado por personas y 23 en el importe pagado en base a patrimonio. Los impuestos estatales totales e impuestos locales, inclusive impuestos sobre la renta, inmobiliarios, de ventas y otros, clasificación en 26° lugar en el importe pagado por persona y 46° lugar en base a patrimonio.

### Argumentos a Favor

1) Muchos niños y adultos con discapacidades del desarrollo — así como las familias que los cuidan — están a punto de crisis debido a que no pueden obtener los servicios necesarios. No existe una red de seguridad alternativa del sector público para proporcionarles cuidado. El tiempo de espera para servicios puede durar hasta diez años. La demanda de servicios sigue creciendo, ya que las personas con discapacidades del desarrollo son vulnerables y a menudo necesitan cuidado durante toda la vida, y hay muchos padres envejecidos que no pueden cuidar a sus hijos con discapacidades del desarrollo. La necesidad de servicios es tan intensa que no podrá satisfacerse sin una fuente de financiación nueva, salvo que el estado quite dinero de otros programas.

2) Al gastar dinero ahora el estado podrá reducir los costos futuros de los servicios gubernamentales. Por ejemplo, el nuevo impuesto de ventas proporcionará dinero para ampliar los programas de intervención temprana para los niños, por ejemplo, terapia del habla-lenguaje o fisioterapia, y programas que ayudan a capacitar y emplear a los adultos con discapacidades del desarrollo, lo que podrá reducir la dependencia futura en servicios financiados por el gobierno.

3) Un impuesto de ventas de un centavo por compra de \$5 es una inversión pequeña a cambio de un

rendimiento grande de proporcionar servicios básicos y mejorar la calidad de vida para las personas con discapacidades del desarrollo, entre ellas autismo, parálisis cerebral, síndrome de Down o retardo mental. Adicionalmente, el impuesto sólo se aplica a un número limitado de servicios, y no se aplica a muchas necesidades básicas. El dinero recaudado del impuesto de ventas nuevo beneficia directamente a las personas con discapacidades del desarrollo y no paga los gastos indirectos administrativos del estado.

## Argumentos en Contra

- 1) El aumento de los impuestos de ventas podrá dañar la economía y los ciudadanos del estado. La economía ya está luchando con un mercado de vivienda débil y precios altos de gasolina y alimentos. Adicionalmente, el aumento de los impuestos de ventas afecta más a los consumidores de ingresos medianos y bajos porque quita un porcentaje mayor de sus ingresos. En vez de exigir que todo el mundo pague impuestos más altos, las personas que desean ayudar a personas con discapacidades del desarrollo podrán hacer donaciones privadas.
- 2) La reducción de las listas de espera podría lograrse sin aumentar los impuestos, al cambiar las prioridades en la forma en que el estado gasta su dinero, y al eliminar las inefficiencias gubernamentales. El gobierno estatal ya gasta alrededor de \$4,000 millones, o alrededor del 30 por ciento de los dólares operativos estatales y federales, para proporcionar servicios relacionados con la atención médica, y estos gastos aumentan cada año. La medida quita \$186 millones de la economía privada para ampliar el tamaño y costo del gobierno. Este dinero podría usarse mejor por los ciudadanos y negocios de Colorado para gastar en sus propias necesidades y ayudar a crecer la economía.
- 3) La mejor manera de tomar decisiones sobre cómo gastar los dólares tributarios estatales es a través de un proceso abierto y de deliberación que toma en consideración las necesidades y prioridades del estado entero. La Enmienda 51 aumenta permanentemente los impuestos, sin análisis alguno con respecto a que la medida recauda una cantidad de dinero apropiada, cómo podrá gastarse más eficazmente el dinero nuevo o cómo se comparan las necesidades de las personas con discapacidades del desarrollo con las de otras necesidades en el estado. El dinero nuevo debe gastarse en servicios para personas con discapacidades del desarrollo, inclusive si el importe recaudado excede lo que se necesita legítimamente para proporcionar servicios, lo que podría conducir a gastos derrochados en tanto que otras necesidades permanecen subfinanciadas.

## Estimado del Impacto Fiscal

**Ingresos estatales.** El aumento del impuesto de ventas recauda alrededor de \$89 millones en el año presupuestario 2010 y alrededor de \$186 millones en el año presupuestario 2011 para proporcionar servicios para personas con discapacidades del desarrollo. También se espera que el estado reciba alrededor de \$19 millones en el 2010 y alrededor de \$39 millones en el 2011 del gobierno federal para financiar estos servicios.

**Gastos estatales.** La Enmienda 51 aumenta los costos administrativos estatales por alrededor de \$100,000 en el 2009, \$315,000 en el 2010 y \$430,000 en el 2011 para supervisar los servicios provistos a personas con discapacidades del desarrollo e implementar el aumento del impuesto de ventas. Estos costos no pueden pagarse del dinero nuevo del impuesto de ventas, pero una parte será pagada con financiación del gobierno federal.

Las agencias sin fines de lucro que proporcionan servicios experimentarán costos adicionales de alrededor de \$46 millones en el 2010 y \$94 millones en el 2011. Dichos costos incluyen la provisión de los servicios en sí a más personas y gastos de puesta en marcha y capacitación para acomodar el aumento de los servicios provistos. Se espera que el dinero nuevo del impuesto de ventas pague parte de dichos costos, siendo el saldo financiado por el gobierno federal. Es poco probable que todo el dinero nuevo del impuesto de ventas se gaste durante los primeros años, ya que el desarrollo de la capacidad de dar servicio al número de personas en listas de espera tomará tiempo. Cualquier dinero del impuesto de ventas no gastado inmediatamente en servicios debe ponerse en reserva.

**Impacto en los contribuyentes.** Tanto las personas naturales como los negocios pagan impuestos de ventas y uso. Los negocios pagan alrededor del 40 por ciento de los impuestos de ventas estatales; los residentes de Colorado pagan alrededor de la mitad; y el 10 por ciento restante es pagado por visitantes al estado. El importe adicional de impuestos pagado por cada hogar de Colorado dependerá de los ingresos y del número de residentes del hogar. Se calcula que un hogar de tres personas con ingresos anuales de alrededor de \$55,000

pagará \$20 adicionales en impuestos de venta estatales en el primer año del aumento del impuesto y \$40 adicionales en el segundo año, cuando el aumento del impuesto se haya implementado plenamente.

### Gastos Estatales y Aumentos de Impuestos

La constitución del estado exige que se proporcione la siguiente información fiscal cuando se incluye en la balota un asunto de aumento de impuestos:

1. los gastos estatales estimados o de hecho bajo el límite de gastos constitucional para el año en curso y para cada uno de los cuatro años anteriores, con el cambio global porcentual y en dólares; y
2. para el primer año fiscal completo del aumento de impuestos propuesto, un estimado del importe máximo en dólares del aumento de impuestos y de los gastos de ejercicio estatales sin el aumento.

El Cuadro 2 muestra el importe en dólares de los gastos estatales bajo el límite de gastos constitucional.

**Cuadro 2. Gastos Estatales**

	De hecho 2005	De hecho 2006	De hecho 2007	Estimado 2008	Estimado 2009
Gastos estatales	\$8,314,000 millones	\$8,045,000 millones	\$8,334,000 millones	\$8,836,000 millones	\$9,168,000 millones
Cambio en dólares de cuatro años de los gastos estatales: \$854 millones					
Cambio porcentual de cuatro años de los gastos estatales: 10.3 por ciento					

Las cifras indicadas en el Cuadro 2 indican los gastos estatales de los años 2005 al 2008 para programas que estuvieron sujetos al límite de gastos constitucional durante dichos años. No obstante, la constitución permite que un programa que opera de modo similar a un negocio privado sea exento de dichos límites, siempre que satisfaga ciertas condiciones. Debido a que algunos programas han hecho esto durante los últimos cinco años, las cifras indicadas en el Cuadro 2 no son directamente comparables unas con las otras. Adicionalmente, el Referéndum C, aprobado por los votantes en el 2005, permite al estado gastar dinero en exceso del límite que de otra manera hubiera reembolsado a los contribuyentes. Si se ajustan las cifras para dar cuenta de ambos factores, el cambio en dólares de cuatro años es \$2,413,000 millones y el cambio porcentual de cuatro años es el 30.4 por ciento.

El Cuadro 3 muestra los ingresos que se espera obtener del aumento del impuesto de ventas y uso; los gastos de ejercicio estatales sin estos impuestos para el 2011, el primer ejercicio completo para el cual el aumento estaría en vigor; y la suma de los dos.

**Cuadro 2. Gastos Estatales del Ejercicio y el Aumento de Impuestos Propuesto**

	Estimado del 2011
Gastos Estatales sin Impuestos Nuevos	\$10,156.1 millones
Nuevo Aumento del Impuesto de Ventas y Uso	\$186.1 millones
Gastos Estatales más los Impuestos Nuevos	\$10,342.2 millones
Nota: Los ingresos nuevos del impuesto de ventas y uso no están sujetos a los límites de gastos de ejercicio estatales.	

**Enmienda 52**  
**Uso de los Ingresos del Impuesto de Explotación para Carreteras**

**La Enmienda 52 propone una enmienda de la Constitución de Colorado para:**

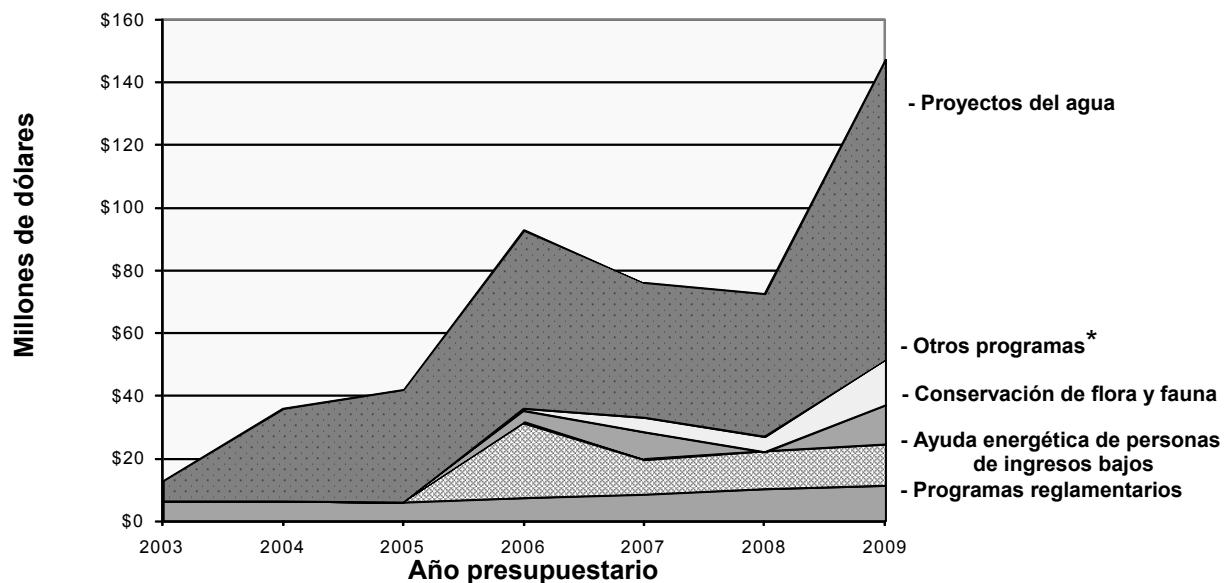
- ◆ exigir que la legislatura estatal gaste una parte del impuesto de explotación estatal recaudado en proyectos de carreteras.

### Resumen y Análisis

**¿Qué es el impuesto de explotación?** Las empresas que extraen recursos naturales no renovables, entre ellos, el carbón, petróleo, gas natural, oro y plata, de la tierra pagan el impuesto de explotación estatal. El importe del impuesto de explotación se basa en los ingresos de la compañía o el volumen del recurso explotado.

**¿Cómo se gastan actualmente los ingresos del impuesto de explotación?** La legislatura estatal determina cómo se gastan los ingresos del impuesto de explotación. Bajo los estatutos existentes, se divide a partes iguales entre los gobiernos locales y programas estatales. Los estatutos estatales distribuyen la parte de los gobiernos locales a las comunidades afectadas por la industria de explotación de minerales – ya sea directamente en base a la actividad minera en el área o a través de préstamos o subsidios competitivos. La parte del estado se gasta en préstamos para proyectos locales del agua, tales como represas, acueductos y canales; programas que regulan la actividad minera; y, en años recientes, programas tales como ayuda energética de personas de ingresos bajos y conservación de la flora y fauna. La Figura 1 muestra el importe de los ingresos del impuesto de explotación gastado en distintos programas estatales durante los últimos seis años y el importe presupuestado para el 2009.

**Figura 1. Ingresos del Impuesto de Explotación Gastados en Programas Estatales**



\* Otros programas incluyen: control de mejillones "cebra", tamarisco y escarabajo de pino; conservación del suelo; energía renovable; agricultura; parques estatales; y conservación de flora y fauna.

¿Cómo cambia la Enmienda 52 la ley actual? Del 50 por ciento de los impuestos de explotación gastado en programas estatales, la Enmienda 52 limita constitucionalmente el importe que la legislatura estatal podrá gastar al importe del año anterior más inflación (con un ajuste si disminuyen las recaudaciones del impuesto de explotación). El importe restante de la parte estatal debe usarse para construir y mantener carreteras, dándose prioridad al alivio de la congestión en la carretera interestatal 70 (I-70). La legislatura estatal es responsable de presupuestar el dinero para carreteras. La legislatura estatal mantiene la capacidad de asignar tanto el dinero devuelto actualmente a los gobiernos locales como el dinero gastado en programas estatales de la manera que desee, al igual que hace ahora.

**¿Cuál es el cambio de gastos proyectado bajo la Enmienda 52?** El Cuadro 1 muestra el cambio proyectado de gastos de programas estatales a proyectos de carretera bajo la Enmienda 52. Por ejemplo, en el 2009, los programas estatales reciben \$181 millones bajo la ley actual. Bajo la Enmienda 52, estos programas reciben \$92 millones, y se transfieren \$89 millones a proyectos de carretera diseñados para aliviar la congestión en la carretera I-70.

**Cuadro 1. Cambio Proyectado de la Parte Estatal de los Gastos del Impuesto de Explotación, en Millones de Dólares**

	2009	2010	2011	2012	Total de cuatro años
Dinero de Programas Estatales bajo la Ley Actual	\$181	\$130	\$148	\$154	\$613
Importe para Programas Estatales bajo la Enmienda 52*	\$92	\$95	\$99	\$102	\$388
Cambio de Programas Estatales a Proyectos de Carretera bajo la Enmienda 52	\$89	\$35	\$49	\$52	\$225

\*En base a una tasa de inflación anual que varía entre el 2.2 y 3.5 por ciento.

**¿Cómo se financian actualmente los proyectos de transporte?** Los proyectos de transporte de Colorado son financiados por impuestos sobre combustible, cargos de registración de vehículos, y una parte de los ingresos e impuestos de ventas y dinero federal para carreteras. En el año presupuestario 2008, el estado recibió alrededor de \$1,200 millones para proyectos de transporte, con impuesto sobre combustible y cargos de registración de vehículos de \$415 millones, fondos federales de \$408 millones e ingresos e impuestos de ventas de \$426 millones.

**¿Cómo interactúan la Enmienda 52 y la Enmienda 58?** Tanto la Enmienda 52 como la Enmienda 58 cambian la forma en la cual el estado gasta los ingresos del impuesto de explotación, pero las dos medidas proponen usos distintos del dinero. En consecuencia, algunas de las estipulaciones de estas medidas parecen estar en conflicto entre sí. Si se aprueban ambas medidas, el estado tendrá que implementar estas estipulaciones contradictorias, pero si se impugnan en los tribunales, tendrá que decidir cómo las medidas entran en vigor. La Enmienda 52 propone un cambio a la constitución del estado, en tanto que la Enmienda 58 propone un cambio de los estatutos estatales. Hasta la fecha, los tribunales de Colorado no han abordado este tipo de conflicto entre medidas de balota, pero es probable que prevalezca la estipulación constitucional.

## Argumentos a Favor

- 1) La Enmienda 52 aumenta la financiación para las carreteras por la cifra estimada de \$225 millones sobre los próximos cuatro años sin aumentar los impuestos. El plan de transporte estatal más reciente prevé que los ingresos para carreteras no alcancen el costo de mantener el sistema de carreteras actual. Este déficit de ingresos ha ocurrido en parte debido a que la mejor eficiencia de combustible de vehículos y costos de construcción de carreteras más altos han disminuido el poder adquisitivo de los impuestos sobre la gasolina, que constituye una de las fuentes de financiación principales del sistema. Al enmendar la constitución del estado, la Enmienda 52 crea una fuente nueva y dedicada de dinero para carreteras que no podrá cambiarse sin otro voto del pueblo.

2) La Enmienda 52 crea un flujo de ingresos permanente para proyectos de carreteras, con énfasis en el alivio de la congestión en la carretera I-70. La carretera I-70 es un corredor de transporte clave para los residentes de Colorado y visitantes al estado. La carretera apoya el comercio intra- e interestatal, proporciona acceso a áreas clave de esquiar y recreacionales y es una ruta de ida y vuelta diario al trabajo. Es imprescindible obtener una fuente nueva de dinero para aliviar la congestión en este corredor de transporte.

3) El reciente crecimiento en la producción de petróleo y gas ha resultado en ingresos del impuesto de explotación que exceden con creces los requisitos de financiación de los programas estatales que ha apoyado tradicionalmente. Durante los últimos años, el dinero disponible para programas estatales ha crecido de \$8 millones a más de \$100 millones, y se prevé que siga creciendo. La Enmienda 52 aumenta la financiación para programas estatales existentes por la inflación, a la vez que reenfoca el crecimiento futuro de los ingresos del impuesto de explotación en problemas de transporte que enfrenta el estado.

### **Argumentos en Contra**

1) La Enmienda 52 desvía dinero que ayudaría a satisfacer la demanda de agua en rápido crecimiento de Colorado y mantener su envejecido sistema de suministro de agua. La mitad del dinero desviado a proyectos de carretera bajo esta medida estaría disponible bajo las leyes actuales para proporcionar préstamos y subsidios para proyectos del agua, conservación del agua y otros programas. Un estudio reciente indicó que es probable que los proyectos de suministro de agua actuales y proyectados satisfagan alrededor del 80 por ciento de la nueva demanda estimada entre el 2004 y el 2030. Al transferir más de \$100 millones durante los próximos cuatro años de proyectos de agua a proyectos de transporte, la Enmienda 52 daña la capacidad del estado de satisfacer las necesidades de suministro de agua a largo plazo.

2) La Enmienda 52 podrá politizar la financiación para los proyectos de transporte. Para evitar que consideraciones políticas influyan en la asignación de dinero de transporte, una comisión independiente desarrolla un plan de transporte a nivel estatal que identifica, prioriza y selecciona proyectos de transporte para financiación. Al dar autoridad presupuestaria para parte del dinero a la legislatura estatal, es posible que la legislatura seleccione proyectos de transporte en base a consideraciones políticas.

3) La Enmienda 52 no garantiza que se usará dinero nuevo alguno para proyectos que alivian la congestión en la carretera I-70. En su lugar, el dinero podría reemplazar la financiación actual para proyectos existentes en la I-70. En consecuencia, la medida podría resultar en el crecimiento de los gastos de transporte en áreas no relacionadas con el alivio de la congestión de la I-70.

### **Estimado del impacto Fiscal**

**Impactos estatales.** La Enmienda 52 no cambia las recaudaciones del impuesto de explotación estatal. En su lugar, limita el importe de los ingresos del impuesto de explotación que podrá ser asignado por la legislatura y desvía dinero en exceso del límite a proyectos de carretera. Bajo el límite, se prevé que la financiación para programas estatales existentes crezca de \$92 millones a \$102 millones sobre los próximos cuatro años. En base a una previsión estatal de ingresos del impuesto de explotación, la Enmienda 52 desvía \$89 millones a proyectos de transporte en el año presupuestario actual y \$225 millones sobre los próximos cuatro años.

El Cuadro 2 muestra el cambio de gastos que se prevé que ocurra debido a la Enmienda 52. Varios programas existentes recibirán menos dinero bajo la Enmienda de lo que hubieran recibido bajo la ley actual. Se prevé que el dinero para proyectos de agua disminuya por \$45 millones en el 2009, ocurriendo la reducción de gastos de hecho en el año siguiente. Los programas estatales existentes verán una reducción total de \$2 millones de los importes presupuestados en el 2009. Estos programas incluyen la conservación de flora y fauna, ayuda energética para personas de bajos ingresos, control del escarabajo de pino, control de mejillones "cebra" y conservación del suelo. Adicionalmente, en base a la previsión, la legislatura hubiera podido gastar otros \$42 millones en el año actual. Durante los próximos cuatro años, se prevé que los gastos en programas estatales existentes sean alrededor de \$29 millones menos que bajo las leyes actuales, que los ingresos para proyectos del agua disminuyan por \$112 millones, y que los gastos en otros programas disminuyan por \$84 millones.

**Cuadro 2. Gastos Estatales Estimados Debido a la Enmienda 52  
en Millones de Dólares**

Ingresos Estatales:	2009	2010	2011	2012	Total de 4 años
Ingresos Proyectados Totales del Impuesto de Explotación.	\$356	\$255	\$288	\$301	\$1,200
Importe para Programas Estatales Existentes bajo la Enmienda 52.	\$92	\$95	\$99	\$102	\$388
Importe Desviado a Transporte bajo la Enmienda 52.					
Proyectos de Agua	<u>\$89</u> 45	<u>\$35</u> 17	<u>\$49</u> 24	<u>\$52</u> 26	<u>\$225</u> 112
Programas Estatales Existentes	2	13	14	0	29
Otros Programas Estatales no Presupuestados	42	5	11	26	84

\*Los proyectos de agua aparecen en el año en el cual se recibe el dinero. El desembolso de hecho de este dinero ocurre en el año siguiente.

---

**Enmienda 53**  
**Rendimiento de Cuentas Penal para**  
**Ejecutivos de Entidades Comerciales**

---

**Enmienda 53 propone una enmienda de los Estatutos de Colorado para:**

- ◆ obligar a un ejecutivo de una entidad comercial a ser penalmente responsable por la falta de la entidad comercial de cumplir un deber requerido por ley si el funcionario tuviera conocimiento del deber y del incumplimiento del mismo por la entidad comercial.

#### **Resumen y Análisis**

**Rendimiento de cuentas de las entidades comerciales.** Las entidades comerciales están sujetas a una extensa variedad de leyes estatales y federales, inclusive protecciones gubernamentales, reglamentos de valores y garantías de protección de consumidores. La ley penal de Colorado criminaliza ciertos actos cometidos por o en nombre de una entidad comercial. Podrá hacerse penalmente responsables a las entidades comerciales por la falta de cumplimiento de deberes legales específicos y de conducta ilegal autorizado o tolerado por una junta rectora, gerente o ejecutivo. Cuando se violan estos tipos de leyes, se podrá imponer multas a las compañías.

**Ampliación del rendimiento de cuentas para ejecutivos de entidades comerciales.** En Colorado, puede encausarse a las personas debido a conducta ilegal cometido en nombre de una entidad comercial y, en algunos casos, debido al incumplimiento de un deber legal. La Enmienda 53 amplía la responsabilidad penal a los ejecutivos de entidades comerciales que tenían conocimiento de la falta por parte de su negocio de cumplir un deber legal. La Enmienda 53 se aplica a un funcionario, director, socio gerente, miembro gerente o dueño único de una entidad con o sin fines de lucro.

En conjunto con las nuevas estipulaciones penales, la Enmienda 53 aplica las sanciones penales existentes, inclusive multas, encarcelamiento o ambos, a los ejecutivos de entidades comerciales. La medida proporciona una defensa contra acciones judiciales para los ejecutivos de entidades comerciales que notifican su conocimiento del incumplimiento de la ley por parte de su entidad comercial, siempre que el informe se someta antes de entablar acusaciones.

#### **Argumentos a Favor**

1) La Enmienda 53 aborda una deficiencia de las leyes estatales. Si bien las entidades comerciales en sí podrán ser encausadas, actualmente sus ejecutivos pueden evitar responsabilidad por la falta de su entidad comercial de observar las leyes estatales. La medida ayuda a asegurar que se haga responsable a dichos ejecutivos cuando tienen conocimiento de un deber legal que no ha cumplido su entidad comercial. Con el tiempo, la Enmienda 53 podrá propiciar un entorno comercial que atrae y conserva empleadores responsables.

2) La Enmienda 53 podrá alentar un clima económico sano y moral para Colorado. Cuando las entidades comerciales no cumplen las leyes estatales, la economía del estado podrá ser afectada de una diversidad de maneras imprevistas y extendidas. La medida procura eliminar casos en los cuales la falta por parte de ejecutivos de actuar o de tomar responsabilidad por las obligaciones legales de sus entidades comerciales afecta las vidas de los empleados, accionistas e inclusive los ciudadanos del estado en su general.

3) La Enmienda 53 podría conducir a divulgación adicional acerca de, y acusaciones debido a conducta corporativa ilegal. La medida establece una defensa contra acciones judiciales para los ejecutivos, lo que podría hacer que los ejecutivos se sientan más seguros acerca de notificar las faltas por parte de su entidad comercial de cumplir los deberes requeridos por ley.

## **Argumentos en Contra**

1) La Enmienda 53 podrá tener un impacto negativo en un entorno comercial en el cual la mayoría de las entidades comerciales y sus ejecutivos cumplen las leyes. Por ejemplo, las nuevas sanciones penales podrían conducir a costos de seguro más altos para ejecutivos respetuosos del Derecho, que en definitiva podrían transferirse a los consumidores. Adicionalmente, el temor a una acción judicial podría obstaculizar el reclutamiento del mejor talento comercial y podría hacer que los líderes comunitarios sean renuentes a fungir en comisiones sin fines de lucro.

2) Las leyes estatales y federales ya hacen responsables a los ejecutivos de entidades comerciales. Por ejemplo, podrá encausarse a los ejecutivos bajo las leyes de Colorado debido a su propia conducta penal en nombre de su entidad comercial. Las leyes federales recientes han reforzado las sanciones penales y civiles para los ejecutivos de entidades comerciales que cometan fraude. Los casos prominentes de ejecutivos de entidades comerciales demuestran que las leyes actuales son suficientes para abordar actos ilícitos corporativos.

3) La Enmienda 53 crea una manera de evitar el rendimiento de cuentas. Los ejecutivos de entidades comerciales que tienen conocimiento de un incumplimiento de las leyes por parte de su entidad comercial podrán evitar una acción judicial mediante informes al procurador general.

## **Estimado del Impacto Fiscal**

No se prevé que la Enmienda 53 tenga un impacto significativo en los gastos del gobierno estatal o gobiernos locales en Colorado, suponiendo que los ejecutivos de entidades comerciales cumplan las leyes. No obstante, debido a que los funcionarios de ejecución de las leyes tienen la discreción de entablar acusaciones y los tribunales tienen discreción sobre la imposición de sanciones penales para las personas condenadas de un crimen, no puede determinarse el impacto fiscal exacto. En caso de que una persona sea condenada de un delito, la medida podría aumentar los gastos estatales para malhechores condenados a cárcel del estado (para los delitos mayores) y los gastos locales para malhechores condenados a cárcel de condado (para los delitos menores). El sistema tribunalicio del estado también podría ver un aumento de actividad, pero no se prevé ningún aumento significativo de los costos. Cualquier condena que incluye una multa aumentaría los ingresos estatales.

---

## **Enmienda 54**

### **Contribuciones de Campaña de Ciertos Contratistas Gubernamentales**

---

#### **La Enmienda 54 propone una enmienda de la Constitución de Colorado para:**

- ◆ prohibir a ciertos contratistas gubernamentales hacer contribuciones a un partido o candidato político por la duración del contrato y durante dos años posteriormente;
- ◆ prohibir a los donantes a campañas de asunto de balota celebrar ciertos contratos gubernamentales relacionados con el asunto de balota;
- ◆ aplicar las prohibiciones sobre contribuciones de campaña y contratos de asuntos de balota a cualquier contratista con un contrato gubernamental o a contratos que no usan un proceso de licitación pública competitiva, solicitando por lo menos tres ofertas y con un valor total en exceso de \$100,000 en un año específico; y
- ◆ aplicar las prohibiciones sobre contribuciones de campaña y contratos de asunto de balota a una organización laboral que tiene un contrato laboral colectivo con el gobierno estatal o un gobierno local.

## **Resumen y Análisis**

Las entidades gubernamentales compran bienes y servicios de proveedores del sector privado para la operación del gobierno. El otorgamiento de contratos estatales de estos bienes y servicios está regulado por ley. En gran medida, los gobiernos locales determinan sus propias prácticas.

**¿Cómo se otorgan los contratos gubernamentales estatales?** La ley estatal exige, con pocas excepciones, que los proveedores para contratos estatales sean seleccionados a través de un proceso de licitación pública. Las compras pequeñas y de emergencia son regidas por reglas por separado. En algunos casos, una agencia estatal podrá determinar que sólo un bien o servicio puede satisfacer razonablemente la necesidad de la agencia, y que sólo un proveedor podrá proporcionar el bien o servicio en cuestión. Los ejemplos de circunstancias cuando no se usa el proceso de licitación pública incluyen casos en los cuales:

- los equipos, accesorios o piezas de repuesto deben ser compatibles;
- se necesita el artículo de un proveedor único para uso de ensayo o pruebas; y
- deben comprarse servicios públicos.

**¿Cómo afecta la medida a los contratistas gubernamentales y organizaciones laborales?** La Enmienda 54 prohíbe las contribuciones de campaña por ciertos contratistas gubernamentales. La prohibición se aplica a contratistas con un valor de contrato total en exceso de \$100,000 en un año específico cuando se solicita menos de tres ofertas. También cubre a organizaciones laborales que representan a empleados públicos en un contrato laboral colectivo.

La Enmienda 54 se aplica a contratos otorgados por el estado, ciudades, condados, distritos escolares y otros distritos especiales. La medida exige que el estado publique y mantenga una base de datos de cada contrato gubernamental cubierto emitido en cada nivel del gobierno.

**¿Cómo se aplican las prohibiciones de la Enmienda 54?** Bajo la medida, se prohíbe a los contratistas gubernamentales cubiertos hacer una contribución de campaña por su propia cuenta o en nombre de un familiar, a cualquier partido político o cualquier candidato estatal o local por la duración del contrato y durante dos años adicionales. Un contratista incluye:

- los funcionarios, directores o fiduciarios de la entidad contratante;
- cualquier persona que controle por lo menos el 10 por ciento de las acciones o interés en la entidad; y
- en el caso de un contrato laboral colectivo, una organización laboral y cualesquier comités políticos creados por la misma para hacer contribuciones de campaña.

La medida también prohíbe a una persona que contribuye a una campaña de asunto de balota celebrar un contrato gubernamental cubierto relacionado con el asunto de balota.

**¿Cuáles sanciones existen bajo la Enmienda 54?** Bajo la Enmienda 54, las personas que acepten contribuciones de contratistas gubernamentales cubiertos para beneficio de un partido o candidato político deben pagar restitución al gobierno contratante. Los funcionarios elegidos o designados podrán ser removidos o descalificados de su cargo por violar intencionalmente la Enmienda 54. Adicionalmente, se prohíbe a un contratista gubernamental cubierto que haga intencionalmente una contribución en violación de la medida tener un contrato gubernamental cubierto u ocupar un empleo público durante un período de tres años. El gobernador podrá suspender dichas sanciones durante un estado de emergencia declarado.

**¿Cuál es el alcance de los contratos estatales afectados por la Enmienda 54?** No se dispone de información sobre el número de contratos estatales que reúnen los criterios de la Enmienda 54. No obstante, una muestra de los contratos estatales indica que el año pasado alrededor del 6 por ciento de los contratos estatales tenía un valor en exceso de \$100,000 y no se colocaron para licitación pública. Dichos contratos representaron alrededor del 5 por ciento del valor total de los contratos estatales en exceso de \$100,000.

**¿Cuál es el alcance de los contratos de gobiernos locales afectados por la Enmienda 54?** No se dispone de información sobre el número y valor de los contratos locales que reúnen los criterios de la Enmienda 54. Algunos gobiernos locales, inclusive las ciudades de Boulder y Fort Collins, han promulgado leyes que restringen las contribuciones de campaña por personas que tienen cualquier tipo de contrato con el gobierno local e integrarian las estipulaciones de la Enmienda 54 en la práctica en vigor. Los gobiernos locales también celebran convenios laborales colectivos. Por ejemplo, 45 distritos escolares, que representan el 80 por ciento de los maestros en el estado, y cuatro departamentos de policía municipales, que representan el 33 por ciento de los agentes de policía del estado, están cubiertos bajo contratos laborales colectivos.

## **Argumentos a Favor**

1) La Enmienda 54 promueve la confianza cívica y la transparencia gubernamental. Al prohibir las contribuciones de campaña, la Enmienda 54 asegura que los intereses comerciales, y los contratistas laborales y otros contratistas gubernamentales cubiertos no influyen en las decisiones de política a través de contribuciones de campaña. Adicionalmente, al exigir que los funcionarios estatales publiquen información sobre los contratos gubernamentales cubiertos, la medida facilita la obtención de información sobre los vendedores que reciben este tipo de contrato por los ciudadanos regulares. Los votantes registrados podrán obligar a los funcionarios públicos y contratistas a cumplir una norma ética más recta y procurar remedios cuando ocurren violaciones.

2) La Enmienda 54 fomenta el uso eficiente de los dólares de los contribuyentes al promover las licitaciones públicas para los contratos gubernamentales. Hace menos atractivos los contratos en los cuales se solicitan menos de tres ofertas, al prohibir contribuciones políticas de las entidades que reciben dichos contratos. De esta manera, la Enmienda 54 alienta el valor de los contribuyentes en la contratación y desalienta casos en los cuales podría ser fácil depender de entidades con contratos existentes.

## **Argumentos en Contra**

1) El alcance amplio de la medida podría tener consecuencias extendidas para los contratistas, candidatos políticos y funcionarios elegidos. Por ejemplo, una persona que tiene un contrato cubierto con un gobierno local podría ser sancionada por hacer una contribución a un candidato en una jurisdicción independiente. Para evitar violaciones y sanciones, los candidatos y partidos políticos tendrán que vigilar cada contribución a fin de asegurar que no haya sido hecha por un contratista gubernamental de fuente única, o por el contratista en nombre de un pariente. Adicionalmente, la Enmienda 54 establece sanciones severas en relación con las violaciones, inclusive la pérdida o descalificación del cargo para los funcionarios elegidos o designados.

2) La Enmienda 54 propone un enfoque inflexible a la contratación gubernamental. Las distintas regiones y los niveles gubernamentales en todo el estado tienen necesidades de contratación variadas y acceso a proveedores de bienes y servicios. Debido a que las ciudades rurales y condados típicamente tienen menos opciones de contratación que las comunidades urbanas o el gobierno estatal, la medida presenta retos especiales para las comunidades pequeñas y sus proveedores de servicio. Por ejemplo, si una organización en una comunidad pequeña es el único contratista disponible para servicios comunitarios, la organización tendría que elegir entre aceptar un contrato y participar económicamente en el proceso político.

## **Estimado del Impacto Fiscal**

La Enmienda 54 exige que el estado publique y mantenga un resumen de cada contrato gubernamental cubierto emitido por el estado y todas las entidades de los gobiernos locales, comenzando el 31 de diciembre del 2008. El costo de contratar un contratista para desarrollar la base de datos es \$234,000. Adicionalmente, se requieren gastos estatales anuales de \$85,000 para un empleado para administrar la base de datos de contratos de aproximadamente 4,000 entidades gubernamentales. En consecuencia, el costo total para el estado será \$277,000 y un empleado a medio tiempo en el año presupuestario 2009 y \$85,000 y un empleado en el año presupuestario 2010 y años subsiguientes.

---

## **Enmienda 55 Motivos Permisibles para el Despido o Suspensión de Empleados**

---

**La Enmienda 55 propone una enmienda de la Constitución de Colorado para:**

- ◆ prohibir a los empleadores del sector privado que despidan o suspendan los empleados a tiempo completo, excepto por motivos específicos; y
- ◆ permitir a un empleado que considera que fue despedido o suspendido indebidamente demandar al empleador.

## Resumen y Análisis

**Límites actuales sobre el despido de empleados.** Bajo las leyes actuales, típicamente los empleados del sector privado podrán ser despedidos o suspendidos en cualquier momento y por cualquier motivo, una modalidad conocida comúnmente como empleo a voluntad. Hay límites al empleo a voluntad. Por ejemplo, no puede despedirse un empleado en base a su raza, sexo, religión o edad. Adicionalmente, no puede despedirse un empleado debido a su falta de voluntad de cometer un acto ilegal.

**Límites propuestos sobre el despido o suspensión de empleados.** La Enmienda 55 prohíbe a empleadores del sector privado despedir o suspender los empleados a tiempo completo, excepto por los siguientes motivos, que la medida define como "causa justificada":

- incompetencia;
- desempeño de calidad inferior o abandono de sus deberes laborales;
- violaciones repetidas de las políticas y los procedimientos relacionados con el desempeño laboral;
- insubordinación grave o mala conducta intencional que afecta el desempeño laboral;
- condena de haber cometido un crimen que involucra torpeza moral;
- bancarrota del empleador; y
- circunstancias económicas adversas documentadas que afectan directamente al empleador.

La Enmienda 55 exige que un empleador proporcione a un empleado documentación por escrito de las acciones que condujeron al despido o suspensión del empleado.

**Empleadores y empleados afectados.** La Enmienda 55 se aplica a los empleadores con fines de lucro que emplean 20 personas o más y los empleadores sin fines de lucro que emplean 1,000 personas o más. Afecta a los empleados que trabajan a tiempo completo durante por lo menos seis meses consecutivos para dichos empleadores. La Enmienda 55 no se aplica a los negocios en los cuales los empleados están cubiertos por un contrato laboral colectivo que exige que los empleadores demuestren causa justificada por el despido o suspensión de un empleado. Tampoco se aplica a las entidades gubernamentales.

**Remedios legales.** La Enmienda 55 permite que un empleado entable una demanda para impugnar el despido o suspensión. Si el tribunal determina que un empleado fue despedido o suspendido sin causa justificada, podrá ordenar que el empleado sea recontratado y otorgarle sueldos y salarios retroactivos y daños y perjuicios. Asimismo, esta medida permite que el tribunal otorgue honorarios de abogados a la parte ganadora.

## Argumentos a Favor

1) La Enmienda 55 permite que los empleados que hacen un buen trabajo trabajen sin temor a perder su empleo sin notificación previa y sin motivo. La medida todavía permite el despido de los empleados debido a incompetencia o abandono de los deberes, o si la compañía enfrenta circunstancias económicas difíciles, pero las compañías no pueden despedir arbitrariamente a los empleados.

2) La provisión de seguridad en el empleo para los empleados podrá ayudar a mejorar el entorno comercial de Colorado. Los empleadores tendrán una colectividad de candidatos más grande entre los cuales elegir, si las personas que buscan empleo son atraídas por la seguridad ofrecida por los requisitos de causa justificada. Asimismo, es posible que los empleados que se sienten seguros en su empleo sean más dispuestos a gastar dinero, lo que podría mejorar la economía general.

3) La Enmienda 55 promulga en derecho prácticas comerciales observadas por los empleadores buenos. Muchas compañías documentan asuntos que resultan en el despido o suspensión de un empleado. Esta medida proporciona a los empleados de compañías del sector privado las mismas protecciones a la disposición de la mayoría de los empleados gubernamentales y los empleados protegidos por contratos laborales colectivos.

## Argumentos en Contra

24a ..... **Enmienda 55: Motivos Permisibles para el Despido o Suspensión de Empleados**

1) La Enmienda 55 impone restricciones constitucionales inflexibles en los negocios, que podrían dañar la economía de Colorado. Al impedir a los negocios que tomen decisiones económicas básicas, por ejemplo, eliminar empleados innecesarios, automatizar las operaciones o reorganizarse para mejorar la eficiencia, la medida los pone a desventaja competitiva con los negocios de otros estados. La medida aumenta los costos administrativos y de litigios, lo que podrá desalentar a negocios nuevos a trasladarse a Colorado, o podría hacer que los negocios existentes se reubiquen en otro estado.

2) Esta medida podrá dañar las personas que tiene por finalidad ayudar, al desalentar a los empleadores a contratar empleados a tiempo completo. Para evitar los requisitos nuevos, es posible que los empleados tiendan a convertir los empleados a tiempo completo en empleados a tiempo parcial, o que contraten contratistas independientes en lugar de empleados regulares a tiempo completo. Estas respuestas por los empleadores tendrían un efecto adverso en las personas empleadas y las que buscan trabajo.

3) La Enmienda 55 es innecesaria, ya que la decisión de despedir a un empleado rara vez se toma de manera frívola. La mayoría de los negocios reconocen que el despido de un empleado resulta en productividad perdida, y la localización de un empleado de reemplazo puede resultar difícil, costoso y consumir mucho tiempo. Adicionalmente, las leyes federales y estatales ya protegen a los empleados contra el despido por motivos no relacionados con el desempeño laboral, por ejemplo, raza, sexo, religión o edad del empleado.

### **Estimado del Impacto Fiscal**

La Enmienda 55 aumentará el número de demandas entabladas por los empleados, impugnando su despido o suspensión. No se conoce el aumento de hecho, pero se prevé por lo menos 3,750 demandas nuevas al año. Estas demandas adicionales aumentarán los ingresos y los gastos en el poder judicial del estado. Se prevé que los ingresos derivados de honorarios pagados cuando se entablan demandas alcancen \$1.4 millones al año. Se prevé un aumento de los gastos de \$2.7 millones al año, inclusive sueldos y salarios, costos de operación y de capital para aproximadamente 30 empleados estatales nuevos. Los empleados nuevos incluyen jueces de tribunal de distrito y personal auxiliar asociado.

---

### **Enmienda 56 Responsabilidad del Empleador por el Seguro Médico**

---

#### **La Enmienda 56 propone una enmienda de la Constitución de Colorado para:**

- ◆ exigir a los empleadores privados con 20 o más empleados que proporcionen seguro médico para los empleados y sus dependientes o que paguen por el seguro a través de una autoridad estatal nueva;
- ◆ limitar el importe que el empleado debe pagar al 20 por ciento de la cobertura del empleado solamente y al 30 por ciento para la cobertura de dependientes; y
- ◆ exigir que la legislatura estatal implemente la medida, inclusive el establecimiento de la nueva autoridad estatal y normas mínimas de planes de seguro médico.

### **Resumen y Análisis**

Actualmente, los empleadores de Colorado no están obligados por ley estatal o ley federal a proporcionar seguro médico para sus empleados. No se dispone de información sobre cuántos empleadores con 20 o más empleados ofrecen seguro médico; no obstante, los datos federales demuestran que la mayoría de los empleadores en Colorado con más de 25 empleados ofrecen algún tipo de seguro médico a sus empleados. Los datos federales también demuestran que los empleadores pequeños tienen menos probabilidad de ofrecer seguro médico que los empleadores más grandes.

Para aquellos empleadores que ofrecen seguro médico, los planes y primas pueden variar significativamente. Por ejemplo, un empleador podrá ofrecer a los empleados un plan básico y pagar el 90 por ciento de la prima. Otro empleador podrá ofrecer un plan integral y pagar el 50 por ciento de la prima. No hay ley estatal o federal que exige a un empleador que contribuya al costo del seguro para los empleados y sus dependientes.

**Cobertura de seguro médico en Colorado.** Según un estudio estatal, alrededor del 58 por ciento de los coloradenses obtienen su seguro médico a través de su empleador o a través del empleador de un familiar. Otras

fuentes de cobertura incluyen programas gubernamentales, entre ellos, Medicare y Medicaid (21 por ciento), y seguro médico adquirido individualmente (4 por ciento). El 17 por ciento restante de los coloradeños no tiene seguro.

**Requisitos de la Enmienda 56.** La Enmienda 56 exige que cada empleador privado en Colorado con 20 empleados o más proporcione seguro médico a los empleados y dependientes. Es posible que los que actualmente proporcionan seguro tengan que cambiar sus planes para satisfacer los requisitos de la Enmienda 56 para: (1) ofrecer seguro de dependientes, (2) pagar el 80 por ciento del costo del seguro médico para el empleado, y (3) pagar el 30 por ciento del costo del seguro para los dependientes del empleado.

Alternativamente, los empleadores podrán optar por pagar primas médicas a una autoridad estatal a establecerse. La autoridad debe contraer el seguro médico para los empleados cuyos empleadores no proporcionan la cobertura directamente. La legislatura estatal es responsable de determinar cómo opera la autoridad. La Enmienda 56 prohíbe a la legislatura usar dólares tributarios estatales generales para la operación de la autoridad o para pagar los costos del seguro, pero podrán usarse otras fuentes de ingresos. La Enmienda 56 también exige a la legislatura promulgar leyes para implementar sus estipulaciones, inclusive la determinación de los tipos de planes médicos que los empleadores deben ofrecer.

**Otros mandatos de seguro médico de los empleadores en EE.UU.** En general, las leyes federales prohíben a los estados exigir a los empleadores que proporcionen seguro médico. En consecuencia, pocos estados tienen dichas leyes. El Congreso concedió una excepción para una ley de Hawái, que exige que los empleadores elijan una de tres maneras para proporcionar seguro médico a los empleados. Recientemente, la Ciudad de San Francisco adoptó una ordenanza exigiendo a los empleadores a gastar cierta suma de dinero en atención médica para los empleados; esta ordenanza ha sido implementada pero actualmente está impugnada en los tribunales federales. Un tribunal declaró ilegal una ley de Maryland que hubiera exigido que los empleadores con por lo menos 10,000 empleados gasten por lo menos el 8 por ciento de su nómina en beneficios de seguro médico, debido a que en efecto exigía que los empleadores cambiaseen los planes de seguro médico de empleados. Massachusetts y Vermont exigen a los empleadores que no proporcionan beneficios de seguro médico que paguen un cargo al estado; ninguna de las dos leyes ha sido impugnada en los tribunales.

## Argumentos a Favor

- 1) Es probable que los negocios se beneficien de una mayor productividad y menos días perdidos por enfermedad cuando más empleados tienen seguro. Las personas con seguro médico tienden a ser más saludables, ya que tienen acceso a cuidado preventivo y tienen más probabilidad de procurar atención médica para las enfermedades y lesiones menores antes de que se vuelvan graves. Como resultado de la Enmienda 56, los negocios afectados podrán tener más empleados asegurados, permitiendo que sean más productivos y que contribuyan al crecimiento y robustez de la economía de Colorado.
- 2) La Enmienda 56 aumenta el acceso al seguro médico asequible para las personas que trabajan y sus familias. Cuando las personas y familias tienen seguro médico están mejor protegidos contra la carga financiera de acontecimientos médicos catastróficos. Al establecer requisitos de repartición de costos entre los empleadores y los empleados, la medida proporciona a más trabajadores una opción factible para obtener seguro médico.
- 3) Los empleadores del estado comparten la responsabilidad para resolver el problema del acceso a atención médica. Si bien una mayoría de los empleadores de Colorado ofrecen seguro médico a los empleados, los empleadores que no proporcionan este beneficio tienen una ventaja competitiva injusta y crean una carga económica para los que sí lo proporcionan. Los costos de tratamiento de personas con poco o ningún seguro médico son transferidos en la forma de cargos aumentados de servicios de atención médica y primas de seguro aumentadas, que a su vez aumentan el costo de la atención médica para todo el mundo.

## Argumentos en Contra

- 1) La Enmienda 56 impone una nueva carga financiera en los negocios, que podrá resultar en costos más altos, empleos perdidos y un aumento en el precio de bienes y servicios. Adicionalmente, es posible que se desaliente a las compañías a radicarse en Colorado. Todos estos factores podrán entorpecer el crecimiento y

dañar la economía del estado. La medida elimina la flexibilidad que los empleados tienen actualmente para ofrecer beneficios que quedan dentro del presupuesto de una compañía a la vez que satisfacen las necesidades de sus empleados.

2) Es posible que en definitiva, la Enmienda 56 dañe a los empleados. Es probable que los negocios disminuyan los sueldos y salarios, bonificaciones u otros beneficios de sus empleados a fin de compensar los costos aumentados de atención médica. Debido al requisito de que los empleadores paguen el 70 por ciento de los costos de la cobertura de atención médica familiar, la medida podría conducir a discriminación contra la contratación de personas con familias.

3) La Enmienda 56 no resuelve los problemas asociados con el elevado costo del seguro médico. A menudo el motivo por el cual los empleadores no ofrecen seguro médico es porque no pueden costearse las primas. Los empleados podrán permanecer sin seguro porque no pueden costearse su parte de las primas o eligen no comprar seguro médico. Es posible que los planes establecidos por la legislatura no proporcionen seguro médico mejor o más asequible para los empleados cubiertos por la medida. Adicionalmente, la medida no hace nada para los empleados de los negocios pequeños. Un cambio constitucional como la Enmienda 56 es un enfoque inflexible para manejar el asunto complejo del seguro médico.

### **Estimado del Impacto Fiscal**

El gobierno estatal y los gobiernos locales están excluidos de los requisitos de seguro médico de la Enmienda 56, razón por lo cual los gastos gubernamentales no son afectados por estos componentes de la medida. Se prevé que tanto los ingresos como los gastos estatales aumenten para la nueva autoridad estatal, comenzando en el año presupuestario 2010. Los ingresos totales de las primas dependen del número de empleadores y empleados que seleccionan la cobertura médica a través de la autoridad. Los gastos totales dependen de las responsabilidades específicas de la autoridad. No puede calcularse el aumento de los ingresos y gastos estatales hasta que la legislatura implemente la medida. No se ha estimado los costos para los empleadores para proporcionar seguro médico, según lo especificado por la Enmienda 56.

---

### **Enmienda 57 Remedios Adicionales para Empleados Lesionados**

---

**La Enmienda 57 propone una enmienda de los Estatutos de Colorado para:**

- ◆ exigir que cada empleador privado en Colorado con diez o más empleados proporcione un centro de trabajo seguro y sano; y
- ◆ permitir a un empleado lesionado procurar daños y perjuicios en los tribunales, además de los beneficios de compensación laboral, si el empleado considera que el empleador no había proporcionado un centro de trabajo seguro y sano.

### **Resumen y Análisis**

Actualmente, existen normas de seguridad federales y estatales para asegurar condiciones de trabajo seguras para los empleados. Las compañías podrán estar sujetas a multas si no cumplen dichas normas. Los empleados que sufren una lesión en el trabajo reciben beneficios a través de la compensación laboral.

**¿Qué remedios tienen a su disposición los empleados lesionados bajo la compensación laboral?** La compensación laboral es el exclusivo remedio para que los empleados reciban beneficios de los empleadores debido a lesiones en el trabajo. La ley estatal exige que todos los empleadores con uno o más empleados a tiempo completo proporcionen beneficios de compensación laboral debido a lesiones en el trabajo y enfermedades relacionadas con el trabajo. Se proporcionan beneficios sin importar que la lesión fuera ocasionada por el empleador, el empleado, el equipo o un tercero. Los empleados tienen derecho a beneficios específicos, que se describen en las leyes estatales, sin recurrir a los tribunales. Cuando ocurre una lesión en el centro de trabajo, un empleado lesionado recibe los siguientes beneficios, dependiendo de las circunstancias:

- atención médica razonable y necesaria, sin costo para el empleado;
- pago libre de impuestos por sueldo y salarios perdidos, hasta dos tercios del sueldo del empleado lesionado;
- pago por discapacidad y desfiguración permanentes;
- rehabilitación vocacional;
- gastos de entierro; y
- beneficios por muerte para los dependientes sobrevivientes.

Un empleado podrá apelar la determinación de beneficios a través de un sistema estatal, pero no podrá demandar al empleador por daños y perjuicios. Un empleado podrá demandar a un tercero cuya negligencia puede haber ocasionado o contribuido a la lesión en el centro de trabajo, para recuperar daños y perjuicios en exceso de los beneficios de compensación laboral. En el 2005, se informaron más de 120,000 lesiones en el centro de trabajo y de éstas, aproximadamente 85,000 resultaron en reclamaciones de atención médica y 16,600 resultaron en reclamaciones por sueldos y salarios perdidos.

**¿Qué remedios adicionales se ofrecen a los empleados lesionados bajo la Enmienda 57?** Además de cualesquier remedios recibidos bajo la compensación laboral, la Enmienda 57 permite a un empleado lesionado demandar a un empleador si considera que el empleador no proporcionó un centro de trabajo seguro y sano. La Enmienda 57 se aplica a los empleados que trabajan para compañías privadas con diez o más empleados. Un empleado no podrá recibir daños y perjuicios que ya ha recibido bajo la compensación laboral. Bajo la Enmienda 57, los ejemplos de daños y perjuicios que un empleado podrá reclamar incluyen:

- pérdidas monetarias pasadas y futuras;
- dolor y sufrimiento;
- aflicción emocional;
- inconveniencia;
- angustia mental;
- pérdida de disfrute de la vida; y
- otras pérdidas no monetarias.

### Argumentos a Favor

1) El sistema de compensación laboral no siempre satisface las necesidades de los empleados lesionados. Si bien un empleado lesionado recibe atención médica sin costo, la selección de médicos y opciones de tratamiento son limitadas. Adicionalmente, un empleado lesionado que no puede trabajar podrá recibir pagos de sueldo muy por debajo de los ingresos netos anteriores del empleado. Al permitir que los tribunales repasen los casos individuales, la Enmienda 57 establece otro medio para que los empleados procuren compensación por lesiones, por ejemplo, dolor y sufrimiento, además de los beneficios provistos por la compensación laboral.

2) La Enmienda 57 alienta un enfoque aumentado en la seguridad del centro de trabajo, y tanto los empleadores como los empleados se benefician de un centro de trabajo seguro y sano. Al mantener un centro de trabajo seguro, se reduce las inquietudes de los empleados acerca de su seguridad diaria y la probabilidad de una lesión. La Enmienda 57 proporciona un mecanismo para sancionar económicamente los empleadores que ponen en peligro la seguridad de sus empleados.

### Argumentos en Contra

1) La Enmienda 57 es innecesaria. El sistema de compensación laboral existente equilibra eficazmente las necesidades de los empleados y los empleadores. Asegura la entrega oportuna de beneficios a los empleados lesionados sin la demora, el gasto y el riesgo involucrado en una demanda judicial y controla los costos para los empleadores. La Enmienda 57 altera este equilibrio al exigir que los empleadores sigan pagando beneficios de compensación laboral y sujetarlos a demandas judiciales por empleados lesionados que procuran beneficios adicionales. Además, los empleadores ya están motivados para proporcionar centros de trabajo seguros y sanos a fin de cumplir los reglamentos de seguridad, reducir los costos de reemplazo de trabajadores y primas de seguro y aumentar la productividad de los trabajadores.

2) El efecto negativo de la Enmienda 57 en la economía del estado elimina cualesquier beneficios potenciales para algunos empleados lesionados. Expone a los empleadores a responsabilidad y costos legales aumentados. Se prevé que dichos costos se transferirán a los consumidores y empleados, a través de precios

más altos de bienes y servicios, sueldos más bajos y beneficios de empleados reducidos. La Enmienda 57 podrá aumentar el desempleo, al desalentar a los negocios de ubicarse o ampliarse en Colorado.

### **Estimado del Impacto Fiscal**

**Ingresos y gastos estatales.** Se prevé que la Enmienda 57 conduzca a demandas judiciales nuevas por empleados lesionados en el trabajo. Debido a que la medida establece un derecho nuevo de acción judicial, no se cuenta con experiencia disponible para estimar el número de demandas que resultará. El Cuadro 1 muestra los aumentos anuales de ingresos y gastos estatales si el 1 por ciento, 10 por ciento o 25 por ciento de las reclamaciones de compensación laboral de sueldos y salarios perdidos resultan en demandas judiciales nuevas. Los ingresos aumentan como resultado de cargos de presentación de demandas, y los gastos aumentan para el pago de personal de tribunal adicional. A medida que la gente tenga conocimiento de su capacidad de entablar una demanda bajo esta medida, el potencial de aumentos significativos de ingresos y gastos es una realidad.

**Cuadro 1. Aumentos Anuales de Ingresos y Gastos Estatales  
bajo la Enmienda 57\***

	El 1% de las reclamaciones resultan en una demanda judicial	El 10% de las reclamaciones resulta en una demanda judicial	El 25% de las reclamaciones resulta en una demanda judicial
Casos Entablados	166	1,660	4150
Ingresos Nuevos – Cargos	\$61,000	\$608,000	\$1,520,000
Gastos Nuevos	\$139,000	\$1,433,000	\$3,583,000
Empleados Nuevos	2	18	44

\* El Cuadro 1 sólo muestra los gastos gubernamentales y no incluye los costos para las compañías privadas

---

**Enmienda 58  
Impuestos de Explotación sobre la Industria del Petróleo y Gas Natural**

---

**Enmienda 58 propone una enmienda de los Estatutos de Colorado para:**

- ◆ aumentar el importe de los impuestos de explotación estatales pagados por las compañías petroleras y de gas natural, principalmente mediante la eliminación de un crédito tributario estatal existente;
- ◆ asignar los ingresos aumentados del impuesto de explotación a becas universitarios para residentes del estado, hábitat de flora y fauna, proyectos de energía renovable, proyectos de transporte en áreas afectadas por la energía y subsidios de tratamiento del agua;
- ◆ eximir a todos los ingresos del impuesto de explotación de petróleo y gas de los límites de gastos estatales y locales.

### **Resumen y Análisis**

**Qué es el impuesto de explotación?** El impuesto de explotación es un impuesto pagado por compañías que extraen recursos naturales no renovables de la tierra, entre ellas el petróleo y gas, oro, carbón y molibdeno. Durante los últimos cinco años, el 92 por ciento de las recaudaciones del impuesto de explotación estatal se ha derivado del petróleo y gas y casi todo esto proviene del gas. El año pasado, el estado recaudó \$140 millones en impuestos de explotación de petróleo y gas. Las recaudaciones fluctúan anualmente, con los precios cambiantes de la energía.

**¿Cómo afecta la Enmienda 58 a los impuestos de explotación actuales de Colorado sobre el**

**petróleo y gas?** La Enmienda 58 elimina un crédito tributario estatal, aumenta el número de pozos de petróleo y gas sujetos al impuesto y cambia la tasa tributaria para las compañías petroleras y de gas. Se calcula que estos cambios aumenten las recaudaciones del impuesto de explotación estatal por \$321 millones en el año presupuestario 2010.

**Eliminación del crédito tributario estatal.** Actualmente, el estado permite que las compañías reduzcan su pago del impuesto de explotación por el 87.5 por ciento de los impuestos inmobiliarios locales pagados sobre la producción de petróleo y gas. La Enmienda 58 elimina este crédito tributario, aumentando los impuestos de explotación estatales por la suma estimada de \$258 millones en el año presupuestario 2010.

**Aumento del número de pozos sujetos al impuesto.** Actualmente, las compañías no tienen que pagar el impuesto de explotación sobre los pozos pequeños. La Enmienda 58 aumenta el número de pozos más pequeños sujetos al impuesto. Con este cambio, la producción sobre la cual se paga el impuesto aumenta del 40 por ciento al 56 por ciento para el petróleo y del 80 por ciento al 90 por ciento para el gas. Se prevé que este cambio aumente los ingresos del impuesto de explotación estatal por \$62 millones en el año presupuestario 2010.

**Cambio de la tasa tributaria sobre compañías petroleras y de gas.** Actualmente Colorado impone impuestos en las compañías petroleras y de gas a una tasa entre el 2 y el 5 por ciento, dependiendo de los ingresos. La Enmienda 58 cambia el impuesto a una tasa fija del 5 por ciento para las compañías que ganan \$300,000 o más, eliminando los impuestos para las compañías pequeñas y aumentando los impuestos para las compañías grandes. Como resultado, una compañía que gana más de \$300,000 pagará el 5 por ciento sobre todos sus ingresos en tanto que una compañía que gana menos de \$300,000 no pagará ningún impuesto de explotación. Se prevé que la pérdida de ingresos de las compañías pequeñas sea mínima, en tanto que se calcula que el aumento del impuesto sobre las compañías grandes genere un aumento de las recaudaciones del impuesto de explotación de alrededor de \$1 millón al año.

**¿Cómo se comparan los impuestos sobre petróleo y gas de Colorado con los de otros estados?** La tasa tributaria de explotación efectiva actual de Colorado es la más baja de los ocho estados occidentales de mayor producción, cuando se toman en cuenta las exenciones, deducciones y créditos de cada estado. En el año presupuestario 2007, la tasa tributaria de explotación efectiva de Colorado fue del 1.3 por ciento; la tasa de Montana fue la más alta, al 6.8 por ciento. Suponiendo que los impuestos de otros estados permanezcan iguales, la Enmienda 58 aumenta la clasificación del impuesto de explotación de Colorado a la tercera más baja. Estas clasificaciones no toman en cuenta otros impuestos pagados por las compañías petroleras y de gas, entre ellos, impuestos sobre la renta, de ventas e inmobiliarios, que varían de un estado a otro.

**¿Cómo se distribuyen los ingresos del impuesto de explotación bajo las leyes actuales?** Bajo las leyes actuales, los ingresos del impuesto de explotación de Colorado se dividen igualmente entre programas estatales y los gobiernos locales. La parte del estado paga proyectos del agua y programas relacionados con la extracción de minerales, desarrollo de energía limpia, ayuda energética para personas de ingresos bajos y conservación de la flora y fauna. La parte de los gobiernos locales se distribuye a las comunidades afectadas por la minería, ya sea en base a la actividad minera en el área o a través de préstamos o subsidios competitivos.

**¿Cómo distribuye la Enmienda 58 los ingresos del impuesto de explotación?** Bajo la Enmienda 58, los programas estatales y gobiernos locales que actualmente reciben todos los ingresos del impuesto de explotación repartirán a partes iguales el 44 por ciento de las recaudaciones del impuesto de explotación. Si bien la parte del dinero reservado para estos usos es menos que bajo las leyes actuales, se prevé que el aumento estimado de las recaudaciones bajo la Enmienda 58 proporcione a los programas existentes aproximadamente la misma cantidad de dinero sobre los próximos cuatro años. No obstante, las recaudaciones del impuesto de explotación fluctúan con los precios de la energía, y los programas estatales y gobiernos locales podrían recibir más o menos dinero de lo que actualmente se prevé.

La Enmienda 58 dedica el 56 por ciento restante de los ingresos del impuesto de explotación a usos nuevos. El diez por ciento se coloca en una cuenta de reserva para uso futuro por el estado. El noventa por ciento paga programas nuevos, según se indica abajo:

- el 60 por ciento para un programa de becas universitarios para los coloradeños de ingresos bajos y medianos. La comisión designada por el gobernador que supervisa el sistema de educación superior del estado establece los criterios de elegibilidad específicos para el programa de becas, tomando en consideración factores tales como ingresos, tamaño de la familia y desempeño académico;
- el 15 por ciento para ayudar a los gobiernos locales, organizaciones sin fines de lucro y el estado a adquirir y mantener hábitat de flora y fauna. La comisión estatal encargada de la conservación de la flora y fauna de Colorado y espacios abiertos distribuye este dinero;
- el 10 por ciento para proyectos que promueven la eficiencia energética y el uso de recursos energéticos limpios y renovables;
- el 10 por ciento para proyectos de transporte en las áreas del estado afectadas por la industria del petróleo y gas; y
- el 5 por ciento para proyectos de agua potable de comunidades pequeñas y de tratamiento de aguas residuales domésticas.

El Cuadro 1 presenta los estimados del dinero que la Enmienda 58 proporciona a estos usos sobre los próximos cuatro años presupuestarios.

**Cuadro 1. Uso del Dinero Nuevo bajo la Enmienda 58 en Millones de Dólares**

Programas Nuevos	2009 (medio año)	2010	2011	2012	Total de cuatro años
Tenido en Reserva	\$14	\$30	\$32	\$33	\$109
Becas Universitarias	\$78	\$162	\$171	\$183	\$594
Hábitat de Flora y Fauna	\$20	\$40	\$43	\$46	\$149
Energía Limpia	\$13	\$27	\$29	\$31	\$100
Proyectos de Transporte	\$13	\$27	\$29	\$31	\$100
Subsidios de Agua	\$7	\$13	\$14	\$15	\$49
<b>Total de Programas Nuevos</b>	<b>\$145</b>	<b>\$299</b>	<b>\$318</b>	<b>\$339</b>	<b>\$1,101</b>

**¿Cómo interactúan la Enmienda 52 y la Enmienda 58?** Tanto la Enmienda 52 como la Enmienda 58 cambian la forma en la cual el estado gasta los ingresos del impuesto de explotación, pero las dos medidas proponen usos distintos del dinero. En consecuencia, algunas de las estipulaciones de estas medidas parecen estar en conflicto entre sí. Si se aprueban ambas medidas, el estado tendrá que implementar estas estipulaciones contradictorias, pero si se impugnan en los tribunales, tendrá que decidir cómo las medidas entran en vigor. La Enmienda 52 propone un cambio a la constitución del estado, en tanto que la Enmienda 58 propone un cambio de los estatutos estatales. Hasta la fecha, los tribunales de Colorado no han abordado este tipo de conflicto entre medidas de balota, pero es probable que prevalezca la estipulación constitucional.

### Argumentos a Favor

- 1) La Enmienda 58 elimina un crédito tributario estatal para una industria que actualmente experimenta ganancias récord. Existen usos mejores que este crédito para los dólares estatales. La Enmienda dirige el dinero nuevo hacia programas estatales y comunitarios que ayudan a mejorar la economía, el medio ambiente e infraestructura del estado. Estos programas constituyen una inversión sólida en el futuro de Colorado.
- 2) El aumento del acceso a colegios universitarios para los coloradeños de bajos y medianos ingresos es un factor crítico para asegurar la salud económica a largo plazo del estado. Las becas financiadas a través de esta medida compensan el elevado costo de los estudios universitarios haciendo que una educación universitaria sea asequible para más residentes. A medida que Colorado gradúa más residentes del estado, los negocios se benefician de una colectividad mayor de trabajadores educados que podrán ayudar a crecer la economía de Colorado.
- 3) La producción del petróleo y gas está limitada por necesidad por la ubicación de las reservas. Es poco

probable que el aumento del costo de extracción de dichos recursos tenga mucho efecto en la producción en Colorado. Actualmente, Colorado tiene la tasa tributaria de explotación más baja entre los estados occidentales de mayor producción. Al eliminar el crédito tributario estatal y restringir la exención tributaria de pozos pequeños, la Enmienda 58 aumenta la compensación que los ciudadanos de Colorado reciben por la extracción de recursos naturales y alinea mejor la tasa tributaria de explotación con la de otros estados.

4) El dinero recaudado por la Enmienda 58 proporciona beneficios para el estado con poco o ningún aumento en el costo de la energía para los consumidores de Colorado. Los precios del petróleo y gas son influidos por numerosos factores, y un cambio del impuesto de explotación de Colorado no es un factor suficientemente importante para hacer una diferencia significativa en los precios en Colorado. Colorado produce menos de un décimo del uno por ciento del petróleo del mundo. Es poco probable que el aumento del impuesto de explotación sobre este nivel de producción afecte el precio de mercado de la gasolina. De igual manera, debido a que la mayor parte del gas natural producido en Colorado se vende en otros lugares, es probable que cualesquier costos adicionales sean pagados por consumidores fuera de Colorado.

### **Argumentos en Contra**

1) El aumento de los impuestos para las compañías petroleras y de gas podría afectar negativamente la economía del estado y sus ciudadanos. La industria contribuye directamente \$16,500 millones y emplea alrededor de 20,000 trabajadores en el estado. Adicionalmente, las actividades de la industria apoyan otros 20,000 a 50,000 empleos como resultado de sus actividades de extracción en Colorado. Al doblar y más el impuesto de explotación del estado, es probable que la Enmienda 58 haga de Colorado un lugar menos atractivo para la industria del petróleo y gas, lo que podrá reducir la inversión de la industria en el estado y resultar en una pérdida de empleos. Asimismo, el aumento de impuestos ocurre en un momento cuando una producción mayor podría ayudar a reducir los precios de la energía.

2) El plan de gastos para el dinero nuevo es vago y depende de una fuente de dinero volátil. La Enmienda 58 contiene pocos datos específicos sobre la distribución del dinero de becas o los otros programas que crea. Adicionalmente, la financiación de programas a nivel estatal con dinero de la industria energética es arriesgada, ya que ha resistido los ciclos de boom y quiebra en el pasado. Es preferible financiar programas que abordan las necesidades estatales con dinero de fuentes múltiples.

3) El crédito tributario existente es justificable, en vista de los impuestos inmobiliarios más altos pagados por la industria. Actualmente, los bienes inmuebles de petróleo y gas se valoran a casi tres veces la tasa sobre otros bienes inmuebles comerciales. Los impuestos inmobiliarios más altos pagados por la industria proporcionan a las comunidades locales en las áreas afectadas por la energía con los recursos económicos para abordar los efectos de la producción de petróleo y gas. El crédito tributario estatal compensa estos impuestos locales más altos.

4) La Enmienda 58 podrá aumentar los precios de la energía para los consumidores de Colorado. Una parte de la gasolina vendida en el estado se refina de petróleo de Colorado, y una compañía de servicios públicos importante adquiere gas de compañías productoras en Colorado. En consecuencia, una parte de los costos más altos de esta medida podría reflejarse en las facturas de calefacción mensuales y precios de gasolina más altos. Los consumidores de Colorado ya enfrentan costos altos de gasolina y electricidad.

### **Estimado del Impacto Fiscal**

Se prevé que la Enmienda 58 aumente los ingresos del impuesto de explotación estatal por \$1,100 millones sobre los próximos cuatro años, según se indica en el Cuadro 2. La Enmienda 58 también cambia la asignación de los ingresos del impuesto de explotación y redirige los ingresos hacia varios programas estatales nuevos y existentes. En base a la previsión estatal actual, la Enmienda 58 reduce el dinero para los programas estatales existentes y gobiernos locales por \$44 millones en el año presupuestario actual, pero proporciona entre \$7 y \$22 millones más al año sobre los próximos tres años que bajo la ley actual. Estas cifras son estimadas, basadas en previsiones de los precios del petróleo y gas; los programas estatales existentes y gobiernos locales podrían recibir más o menos dinero, dependiendo de los precios de hecho. Los programas nuevos creados por la Enmienda 58 recibirán un total de \$1,100 millones sobre los próximos cuatro años, de los cuales una parte cubrirá los costos administrativos de los programas.

#### **Cuadro 2. Impacto Fiscal Estimado de la Enmienda 58**

## en Millones de Dólares

	2009	2010	2011	2012	Total
Impuestos de Explotación Proyectados bajo las Leyes Actuales	\$315	\$213	\$244	\$254	\$1,026
Impuestos de Explotación Proyectadas bajo la Enmienda 58	\$416	\$534	\$569	\$606	\$2,125
<b>Impuestos de Explotación Nuevos bajo la Enmienda 58</b>	<b>\$101</b>	<b>\$321</b>	<b>\$325</b>	<b>\$352</b>	<b>\$1,099</b>
Distribución a Programas Estatales y Gobiernos Locales bajo la Ley Actual	\$315	\$213	\$244	\$254	\$1,026
Distribución a Programas Estatales y Gobiernos Locales bajo la Enmienda 58	\$271	\$235	\$251	\$267	\$1,024
<b>Diferencia en la Distribución a los Programas Estatales Existentes y Gobiernos Locales</b>	<b>-\$44</b>	<b>\$22</b>	<b>\$7</b>	<b>\$13</b>	<b>-\$2</b>
Distribución a los Programas Nuevos Identificados en el Cuadro 1	\$145	\$299	\$318	\$339	\$1,101

**Gastos Estatales y Aumentos de Impuestos**

La constitución del estado exige que se proporcione la siguiente información fiscal cuando se incluye en la balota un asunto de aumento de impuestos:

1. los gastos estatales estimados o de hecho bajo el límite de gastos constitucional para el año en curso y para cada uno de los cuatro años anteriores, con el cambio global porcentual y en dólares; y
2. para el primer año fiscal completo del aumento de impuestos propuesto, un estimado del importe máximo en dólares del aumento de impuestos y de los gastos de ejercicio estatales sin el aumento.

El Cuadro 3 muestra el importe en dólares de los gastos estatales bajo el límite de gastos constitucional.

**Cuadro 3. Gastos Estatales**

	De hecho 2005	De hecho 2006	De hecho 2007	Estimado 2008	Estimado 2009
Gastos Estatales	\$8,314,000 millones	\$8,045,000 millones	\$8,334,000 millones	\$8,836,000 millones	\$9,168,000 millones
Cambio en dólares de cuatro años de los gastos estatales: \$854 millones					
Cambio porcentual de cuatro años de los gastos estatales: 10.3 por ciento					

Las cifras indicadas en el Cuadro 3 indican los gastos estatales de los años 2005 al 2008 para programas que estuvieron sujetos al límite de gastos constitucional durante dichos años. No obstante, la constitución permite que un programa que opera de modo similar a un negocio privado sea exento de dichos límites, siempre que satisfaga ciertas condiciones. Debido a que algunos programas han hecho esto durante los últimos cinco años, las cifras indicadas en el Cuadro 3 no son directamente comparables unas con las otras. Adicionalmente, el Referéndum C, aprobado por los votantes en el 2005, permite al estado gastar dinero en exceso del límite que de otra manera hubiera reembolsado a los contribuyentes. Si se ajustan las cifras para dar cuenta de ambos factores, el cambio en dólares de cuatro años es \$2,413,000 millones y el cambio porcentual de cuatro años es el 30.4 por ciento.

El Cuadro 4 muestra los ingresos que se espera obtener del aumento de los impuestos de explotación; los gastos de ejercicio estatales sin estos impuestos para el 2010, el primer ejercicio completo en el cual el aumento

estaría en vigor; y la suma de los dos.

#### Cuadro 4. Gastos Estatales del Ejercicio y el Aumento de Impuestos Propuesto

	<b>Estimado del 2010</b>
Gastos Estatales sin Impuestos Nuevos	\$9,672.5 millones
Nuevo Aumento del Impuesto de Explotación	\$321.4 millones
Gastos Estatales más los Impuestos Nuevos	\$9,993.9 millones
Nota: Los ingresos del impuesto de explotación nuevo y los ingresos del impuesto de explotación existente no están sujetos a los límites de gastos estatales.	

---

#### **Enmienda 59 Financiación de la Educación y Reembolsos TABOR**

---

**La Enmienda 59 propone una enmienda de la Constitución de Colorado para:**

- ◆ eliminar los reembolsos que los contribuyentes reciben cuando el estado recauda más dinero de lo que se le permite recaudar, y gastar el dinero en educación pública preescolar hasta el Grado 12 (P-12);
- ◆ eliminar el aumento inflacionario requerido para gastos de educación P-12; y
- ◆ separar dinero en una cuenta de ahorros nueva para educación P-12.

#### **Resumen y Análisis**

**¿Cuál es el límite de gastos estatal y cómo se cambia?** Una estipulación constitucional conocida como TABOR limita la cantidad de dinero que el estado podrá gastar cada año. Cualquier dinero recaudado en exceso del límite debe reembolsarse a los contribuyentes, salvo que los votantes permitan al estado gastarlo. Las proyecciones actuales no muestran reembolsos durante los próximos cinco años. Debido a que la economía crece más rápidamente que el límite con el tiempo, los impuestos recaudados crecerán en exceso del límite y ocurrirán reembolsos en algún momento del futuro. Comenzando en el 2011, la Enmienda 59 elimina permanentemente estos reembolsos y en su lugar pone el dinero en el Fondo de Educación Estatal.

**¿Cuáles son los aumentos requeridos para los gastos de educación y cómo se cambian?** Otra estipulación constitucional conocida como la Enmienda 23 exige que el estado aumente la cantidad de dinero que gasta en la educación P-12. Los gastos por estudiante deben aumentar por lo menos por la tasa de inflación cada año después del 2011. La Enmienda 59 elimina este requisito.

**¿Qué es el Fondo de Educación Estatal?** El Fondo de Educación Estatal es un fondo estatal existente que recibe y retiene dinero que sólo podrá gastarse en la educación P-12. Bajo las leyes actuales, una parte de los impuestos sobre la renta estatales se deposita en el fondo. La Enmienda 59 deposita el dinero que el estado guarda en exceso del límite de gastos TABOR en el fondo, junto con otro dinero que la legislatura podrá transferir al fondo.

**¿Qué es la nueva cuenta de ahorros para la educación P-12?** La Enmienda 59 crea una cuenta de ahorros dentro del Fondo de Educación Estatal. Pone el diez por ciento de los ingresos de impuestos sobre la renta que actualmente se deposita en el fondo en la cuenta de ahorros hasta que se alcance cierto umbral. Este dinero, alrededor de \$46 millones en el primer año, sólo podrá gastarse si dos tercios de la legislatura estatal vota para gastarlo. En los años en los cuales los ingresos personales a nivel estatal crecen por menos del 6 por ciento, la legislatura estatal podrá gastarlo con un voto mayoritario sencillo. En ambos casos, este dinero sólo podrá gastarse en la educación P-12.

**¿Qué más hace la enmienda?** Además del límite de gastos TABOR mencionado arriba, el estado tiene un límite anual sobre aumentos de gastos para la mayoría de los programas estatales. Actualmente, cualquier dinero que el estado tiene en exceso de dicho límite se gasta en proyectos de transporte y para la construcción y el mantenimiento de los edificios del estado. La Enmienda 59 permite que la legislatura transfiera este dinero al Fondo de Educación Estatal, siempre que se haya hecho otras transferencias para transporte.

### Argumentos a Favor

- 1) Sin aumentar los impuestos, la Enmienda 59 proporciona una fuente de dinero futura para la educación de los niños de Colorado. El dinero podrá usarse para aumentar la financiación por estudiante y para mejoras de la educación P-12, inclusive ampliar programas preescolares y de kindergarten de día completo, reducir el tamaño de las clases, ampliar la educación tecnológica y proporcionar compensación por desempeño para los maestros. La provisión de fuentes de dinero nuevas para invertir en la educación P-12 ayuda a las escuelas a enseñar a los niños las destrezas necesarias para los empleos del futuro. Una fuerza de trabajo bien educada es necesaria para atraer negocios nuevos, generar empleos nuevos y mantener los empleos existentes en Colorado.
- 2) Una cuenta de ahorros para la educación protege a las escuelas P-12 y otros programas estatales durante períodos de baja económica. Actualmente, la Enmienda 23 exige un aumento de la financiación escolar cada año, sin importar la situación económica. En épocas difíciles, este aumento obligatorio podrá resultar en reducciones de otros programas estatales, por ejemplo, atención médica, transporte y educación superior, a fin de financiar la educación P-12. La Enmienda 59 alivia la presión para reducir otros programas a la vez que protege la financiación de la educación P-12 durante períodos de baja económica.
- 3) TABOR limita el crecimiento de los gastos en tanto que la Enmienda 23 exige aumentos de los gastos de educación. La Enmienda 59 elimina esta tensión a la vez que protege la financiación para la educación y conserva el derecho de los coloradenses de votar sobre los aumentos de los impuestos.

### Argumentos en Contra

- 1) La Enmienda 59 elimina permanentemente todos los reembolsos TABOR futuros a los contribuyentes de Colorado. En efecto, es un aumento de impuestos que hará crecer el tamaño del gobierno estatal. Adicionalmente, si bien en teoría los reembolsos TABOR deben gastarse en la educación, en su lugar el dinero podría reemplazar gastos de educación existentes, permitiendo el crecimiento en otros programas estatales. La Enmienda 59 también permite que la única fuente de dinero principal que se gasta en los edificios estatales sea transferido para gastos en la educación P-12 en un momento cuando el estado actualmente no puede mantenerse a la par con las necesidades de mantenimiento y construcción de edificios.
- 2) La Enmienda 59 elimina aumentos de financiación garantizados para la educación y pone la financiación futura para la educación a discreción de la legislatura estatal. Sin estos aumentos garantizados, los legisladores podrían proporcionar aumentos inferiores a la tasa de inflación para la educación P-12 a fin de pagar otros programas.
- 3) Sin un límite sobre los gastos, es más probable que el gobierno aumente los cargos. TABOR exige que el dinero recaudado en exceso del límite de gastos se devuelva a los contribuyentes. Cuando el estado está proporcionando reembolsos, el gobierno tiene poco incentivo de aumentar los cargos, ya que el dinero adicional se reembolsa a los contribuyentes. La Enmienda 59 debilita este desincentivo y en consecuencia es probable que resulte en un aumento en el importe de los cargos cobrados del público.

### Estimado del Impacto Fiscal

Comenzando en el 2010, el diez por ciento de los impuestos sobre la renta recaudados depositados en el Fondo de Educación Estatal se colocará en una cuenta de ahorros. La cuenta de ahorros recibirá la suma estimada de \$46 millones en el 2010 y \$50 millones en el 2011. Se depositará dinero en la cuenta de ahorros cada año hasta que el saldo de la cuenta alcance un importe umbral especificado. Se espera que la cuenta de ahorros alcance el umbral en el 2023. Bajo las proyecciones actuales, no se depositará dinero nuevo en el Fondo de Educación Estatal de los reembolsos TABOR durante los próximos cinco años. Se espera que el estado deposite dinero nuevo de los reembolsos TABOR en algún momento en el futuro.

La Enmienda 59 permite transferencias de dinero del Fondo de Educación Estatal en exceso del límite anual de gastos para la mayoría de los programas estatales, siempre que se haya hecho ciertas transferencias adicionales para transporte. Se prevé que habrá dinero disponible para dichas transferencias comenzando en el 2010. Cualesquier transferencias resultarán en una disminución dólar por dólar en los gastos de proyectos de transporte y de construcción de capital.

---

**Referéndum L**  
**Calificaciones para Servir en la Legislatura Estatal**

---

**El Referéndum L propone una enmienda a la Constitución de Colorado para:**

- ◆ bajar el requisito de edad para servir en la legislatura estatal de 25 a 21 años de edad.

### **Resumen y Análisis**

**Requisitos para servir en la legislatura estatal.** La constitución del estado exige que un representante o senador en la legislatura estatal tenga por lo menos 25 años de edad, sea un ciudadano de Estados Unidos y resida en el distrito del cual es elegido durante por lo menos doce meses antes de ser elegido. El Referéndum L baja el requisito de edad a 21 años de edad. El requisito de edad actual ha permanecido en la constitución del estado sin cambio desde 1876.

**Comparación de requisitos de edad estatales.** Los 50 estados tienen requisitos de edad para los miembros de sus legislaturas estatales, que fluctúan entre 18 y 30 años de edad. Tres estados, entre ellos, Colorado, exigen que los miembros de la Cámara de Representantes tengan por lo menos 25 años de edad. Los estados restantes tienen un requisito de edad más bajo para la Cámara de Representantes. Veintiséis estados, entre ellos, Colorado, exigen que los miembros del Senado tengan por lo menos 25 años de edad, y siete de dichos estados tienen un requisito de edad aún más alto.

### **Argumentos a Favor**

1) La exclusión de las personas de 21 a 24 años de edad de postularse para elección a la legislatura estatal es una restricción innecesaria. Una persona de 21 años de edad se considera un adulto bajo la ley. Los votantes podrán decidir si un candidato posee la madurez, capacidad y competencia para ocupar un cargo político, sin importar la edad.

2) Permitir a las personas de 21 años de edad que se postulen para un cargo público alienta el interés cívico de los jóvenes. Al abrir acceso a la balota a un grupo más extenso de potenciales candidatos legislativos, los candidatos jóvenes y sus partidistas podrán ofrecer una perspectiva nueva y distinta sobre asuntos que surgen ante la legislatura estatal. Adicionalmente, los legisladores jóvenes podrán alentar el debate legislativo sobre, y evaluar asuntos importantes para los adultos jóvenes.

### **Argumentos en Contra**

1) Los candidatos más jóvenes podrán carecer de la madurez y experiencia del mundo real para ser legisladores eficaces. Las decisiones de políticas y las presiones políticas que enfrentan los legisladores se manejan mejor por personas con más experiencia de la vida. La falta de experiencia podría obstaculizar la capacidad de un legislador joven de representar eficazmente un distrito electoral.

2) El requisito de edad actual representa un equilibrio apropiado entre la juventud y la experiencia. Ha sido norma de Colorado desde la promulgación de la constitución del estado. Adicionalmente, está en línea con el requisito de edad para servicio en la Cámara de Representantes de Estados Unidos y muchos otros senados estatales.

### **Estimado del Impacto Fiscal**

No se prevé que el Referéndum L afecte los ingresos o gastos del gobierno estatal o los locales.

---

**Referéndum M**  
**Estipulación Constitucional Obsoleta Relacionada con**  
**Aumentos del Valor de las Tierras**

---

**El Referéndum M propone una enmienda de la Constitución de Colorado para:**

- ◆ eliminar una estipulación que permite a la legislatura estatal a demorar la tributación sobre aumentos del valor de las tierras por la siembra de setos, huertos frutales y bosques en tierras privadas.

### **Resumen y Análisis**

Cuando la constitución del estado se adoptó en 1876, permitió a la legislatura estatal promulgar leyes para demorar la tributación sobre cualquier aumento del valor de las tierras privadas por la siembra de setos, huertos frutales y bosques. Los documentos históricos sugieren que esta demora se incluyó en la constitución para promover y alentar el cultivo de bosques sobre tierras propiedad de ciudadanos privados. En 1876, la legislatura estatal adoptó una ley que excluye dichas siembras de impuestos durante diez años – hasta 1886.

Hacia finales del siglo 19 y principios del siglo 20, la legislatura estatal adoptó otras leyes para demorar la tributación sobre el valor aumentado por la siembra de árboles. Según la ley está redactada hoy en día, excluye de impuestos cualquier aumento en el valor de las tierras privadas como resultado de la siembra de árboles durante un período de 30 años a partir de la fecha de siembra. La ley no se usa de la manera que los bienes inmuebles se valoran actualmente para impuestos inmobiliarios. Adicionalmente, otras secciones de la constitución adoptadas más recientemente definen exenciones tributarias permisibles, y no está incluida una exención tributaria para la siembra de setos, huertos frutales o bosques sobre tierras privadas.

### **Argumento a Favor**

1) El Referéndum M reduce texto innecesario en la constitución, al eliminar una estipulación obsoleta. Debido a que esta estipulación no se usa hoy en día, los impuestos inmobiliarios individuales no aumentarán como resultado de esta medida. Una legislatura estatal futura no podrá conceder una demora de la tributación por la siembra de árboles sobre tierras privadas, ya que esto está prohibido por la constitución, que define las exenciones tributarias permisibles.

### **Argumento en Contra**

1) Es posible que circunstancias especiales conduzcan a un deseo futuro de alentar la reforestación a través de un incentivo tributario. La constitución contiene estipulaciones contradictorias acerca de las exenciones tributarias permisibles, y no está claro si la estipulación que se está eliminando es válida. No obstante, si se elimina la estipulación, la legislatura sin duda no podrá ofrecer un incentivo tributario por la siembra de árboles sobre tierras privadas.

### **Estimado del Impacto Fiscal**

El Referéndum M no afecta los ingresos o gastos estatales o locales.

---

**Referéndum N  
Estipulaciones Constitucionales Obsoletas  
Relacionadas con Bebidas Alcohólicas**

---

**El Referéndum N propone una enmienda a la Constitución de Colorado para:**

- ◆ eliminar estipulaciones relacionadas con la regulación de las bebidas alcohólicas de dos secciones de la constitución.

### **Resumen y Análisis**

La fabricación, distribución y venta de bebidas alcohólicas están reguladas por el gobierno estatal y federal. El gobierno federal regula la fabricación e importación del alcohol a fin de asegurar que el contenido no sea peligroso y que la rotulación sea exacta. Las leyes de Colorado regulan cosas tales como normas de salud, limpieza, pureza, calidad, almacenamiento y transporte del alcohol fabricado, distribuido y vendido en el estado. El Referéndum N abroga dos secciones de la constitución del estado relacionadas con las bebidas alcohólicas.

**Bebidas alcohólicas impuras o contaminadas.** El Referéndum N abroga texto en la constitución del estado que exige que la legislatura estatal prohíba la importación, fabricación y venta de alcohol impuro. Este texto formó parte de la constitución original que se adoptó en 1876.

**Regulación de bebidas alcohólicas.** Antes de la prohibición nacional de bebidas alcohólicas en 1919, Colorado adoptó una enmienda constitucional que prohíbe la fabricación e importación del alcohol, comenzando en 1916. En 1933, la 21<sup>ra</sup> Enmienda de la Constitución de EE.UU., abrogó la prohibición del alcohol. Alrededor de la misma época, una enmienda a la Constitución de Colorado exigió que el estado regule la fabricación, venta y distribución de todo el alcohol dentro de Colorado, y prohibió a la legislatura estatal promulgar leyes que permiten a los ciudadanos a establecer tabernas. Existían tabernas antes de 1916 y fueron estrictamente para el consumo de bebidas alcohólicas; las leyes actuales exigen que los establecimientos de bebidas alcohólicas licenciados ofrezcan alimentos o comidas. El Referéndum N elimina las estipulaciones constitucionales que abordan la fabricación, venta y distribución de alcohol dentro de Colorado. También elimina la prohibición constitucional contra las tabernas, permitiendo a la legislatura estatal a determinar si debe permitirse el establecimiento de tabernas en el futuro.

### **Argumento a Favor**

1) Las restricciones constitucionales relacionadas con las bebidas alcohólicas son anticuadas, ya no son necesarias y recargan la constitución. La eliminación de estas estipulaciones no afecta las facultades de la legislatura de regular el alcohol dentro del estado. Adicionalmente, la calidad del alcohol ha sido regulada por el gobierno federal desde principios del siglo veinte, así que el problema de las bebidas alcohólicas impuras no existe como existía cuando Colorado se convirtió en estado.

### **Argumento en Contra**

1) El Referéndum N abroga estipulaciones de la constitución que tienen trascendencia histórica y reflejan un período interesante en la historia de Colorado. La eliminación de dichas estipulaciones podrá disminuir el carácter histórico de la constitución, y hacer más difícil la investigación de estipulaciones constitucionales y leyes estatales.

### **Estimado del Impacto Fiscal**

No se prevé que el Referéndum N afecte los ingresos o gastos estatales o locales.

---

**Referéndum O**  
**Leyes Estatales Iniciadas por la Ciudadanía**

---

**El Referéndum O propone una enmienda de la Constitución de Colorado para:**

- ◆ disminuir el número de firmas necesarias para incluir una iniciativa estatutaria en la balota y aumentar el número de firmas requeridas para incluir una iniciativa constitucional en la balota;
- ◆ exigir que el ocho por ciento de las firmas requeridas para las iniciativas constitucionales sean recogidas de cada distrito congresional;
- ◆ exigir que los borradores de iniciativas constitucionales propuestas sean sometidos para examen más temprano durante el año;
- ◆ prorrogar el período para la recogida de firmas para las iniciativas estatutarias;
- ◆ aumentar el número de votos requeridos para que la legislatura cambie una iniciativa estatutaria durante cinco años después de entrar en vigor dicho estatuto; y
- ◆ permitir al público y a los legisladores estatales que comenten sobre las iniciativas propuestas en una reunión pública.

### **Resumen y Análisis**

En Colorado, los ciudadanos podrán proponer leyes estatales nuevas o cambios a las leyes existentes a través del proceso de iniciativa. Bajo este proceso, las leyes propuestas son incluidas en la balota por los ciudadanos en vez de ser propuestas dentro de la legislatura estatal. Las iniciativas deben ser aprobadas por los votantes para que tengan vigor.

Los ciudadanos podrán iniciar cambios a la constitución estatal o los estatutos estatales. En general, la constitución define las facultades de los poderes legislativo, ejecutivo y judicial del gobierno y contiene la carta de derechos. Cuando surgen conflictos entre la constitución y los estatutos, rige la constitución. La constitución sólo podrá ser cambiada con la aprobación de los votantes del estado en elecciones y en consecuencia es un cuerpo de derecho más permanente. Por otra parte, los estatutos son más fáciles de cambiar, ya que podrán ser enmendados de cualquiera de las siguientes maneras:

- una ley promulgada por la legislatura estatal y aprobada por el gobernador;
- una ley promulgada por la legislatura y aprobada por los votantes; o
- una iniciativa aprobada por los votantes.

Referéndum O cambia los requisitos para proponer leyes iniciadas, de modo que sea más fácil proponer iniciativas estatutarias y más difícil de proponer iniciativas constitucionales.

**Requisitos de firmas.** Para incluir una iniciativa en la balota, los proponentes deben recoger cierto número de firmas de los votantes registrados. Actualmente, los requisitos de firma para las medidas constitucionales y estatutarias son los mismos. El Referéndum O distingue entre los dos tipos de iniciativa, exigiendo el 50 por ciento más firmas para las iniciativas constitucionales que para las iniciativas estatutarias, dando a los proponentes de iniciativas estatutarias un período adicional de 3 meses para recoger las firmas y exigiendo a los proponentes de las iniciativas constitucionales que recojan firmas en todo el estado. El Cuadro 1 compara los requisitos de firma actuales con los propuestos por el Referéndum O.

## Cuadro 1. Requisitos de Firma Actuales y Propuestos

Asunto	Proceso de Iniciativa Actual	Proceso de Iniciativa del Referéndum O
¿Cuántas firmas válidas se requieren para incluir una iniciativa en la balota?	Una cantidad equivalente al 5 por ciento de todos los votos emitidos para el cargo de secretario de estado en las elecciones más recientes: <b>76,047 firmas</b> requeridas para el 2008.	<u>Constitucional</u> – Una cantidad equivalente al 6 por ciento de todos los votos emitidos para el cargo de gobernador en las elecciones más recientes: <b>93,497 firmas</b> requeridas para el 2008. <u>Estatutaria</u> - Una cantidad equivalente al 4 por ciento de todos los votos emitidos para el cargo de gobernador en las elecciones más recientes: <b>62,331 firmas</b> requeridas para el 2008.
¿Dónde deben recogerse las firmas?	En cualquier lugar del estado.	<u>Constitucional</u> – Por lo menos el 8 por ciento del número mínimo de firmas requeridas debe recogerse de cada distrito congresional: <b>7,480 firmas</b> requeridas de cada uno de los 7 distritos congresionales (52,360 del total de 93,497 firmas requeridas) para el 2008. <u>Estatutaria</u> – Sin cambio
¿Cuál es el período máximo permitido para recoger las firmas?	6 meses	<u>Constitucional</u> – Sin cambio <u>Estatutaria</u> – 9 meses

**Examen de las iniciativas.** Bajo las leyes actuales, todas las iniciativas deben someterse al personal legislativo no partidista para examen. Este examen ayuda a asegurar que la redacción de la iniciativa expresa la intención de los proponentes y notifica al público que se ha sometido una iniciativa. El personal prepara comentarios por escrito que abordan la redacción, intención y propósito de la iniciativa, y analiza dichos comentarios en una reunión con los proponentes. El Referéndum O exige que las iniciativas constitucionales sean sometidas al personal legislativo más temprano que las iniciativas estatutarias y que se proporcione una oportunidad para comentarios del público en la reunión. El Cuadro 2 compara el proceso actual y propuesto para el examen de las iniciativas.

## Cuadro 2. Procedimientos de examen actuales y propuestos

Asunto	Proceso actual de iniciativas	Proceso de iniciativas del Referéndum O
¿Cuál es la fecha límite para someter el texto de las iniciativas para examen?	La fecha cambia anualmente, pero por lo general ocurre en la segunda mitad de abril; 25 de abril para las elecciones del 2008.	<u>Constitucional</u> – No más tarde que el 60mo día de la sesión legislativa antes de las elecciones: 8 de marzo para las elecciones del 2008. <u>Estatutaria</u> – Sin cambio
¿Cuándo debe el personal proporcionar comentarios y celebrar una reunión pública?	Dentro de las 2 semanas después de someterse la medida.	Los comentarios por escrito deben proporcionarse a los proponentes dentro de las 2 semanas y la reunión debe celebrarse dentro de las 3 semanas después de someterse la medida.
¿Quiénes pueden proporcionar comentarios en la reunión?	Sólo el personal legislativo y los proponentes.	Miembros del público y legisladores estatales; así como los proponentes y el personal legislativo.

**Protección para las iniciativas estatutarias.** Bajo las leyes actuales, una vez aprobada una iniciativa estatutaria por los votantes, la legislatura podrá promulgar una ley en cualquier momento para cambiar dicho estatuto con un voto mayoritario (33 representantes y 18 senadores). El Referéndum O exige un voto de dos tercios de la legislatura (44 representantes y 24 senadores) para promulgar una ley que cambia un estatuto iniciado dentro de los cinco años después de entrar en vigor dicho estatuto.

### **Argumentos a Favor**

- 1) A veces es necesario actualizar las leyes para mantenerse al día con un mundo cambiante. El Referéndum O alienta a los ciudadanos a proponer iniciativas estatutarias en vez de iniciativas constitucionales. Las iniciativas estatutarias conservan el derecho de los ciudadanos de iniciar leyes en tanto que dan a la legislatura la flexibilidad de reaccionar cuando las leyes requieren aclaración o cuando surgen problemas o circunstancias imprevistas.
- 2) Debido a que los requisitos para proponer iniciativas constitucionales no son distintos de los requisitos para proponer iniciativas estatutarias, la constitución es susceptible a estipulaciones detalladas que no pueden cambiarse sin la aprobación de los votantes. Colorado tiene una de las constituciones más fáciles de enmendar mediante el proceso de iniciativa. La inclusión de estipulaciones detalladas en la constitución limita la capacidad de la legislatura de abordar asuntos políticos y fiscales. Al exigir más firmas para las iniciativas constitucionales, es más difícil proporcionar enmiendas constitucionales, razón por lo cual la Constitución de Colorado podría ser un marco legal más duradero para el gobierno estatal.
- 3) Al exigir que se recojan firmas para iniciativas constitucionales de cada distrito congresional, se asegura que los ciudadanos de todo el estado apoyan las medidas antes de que se incluyan en la balota. Debido a la facilidad relativa de recoger firmas en las áreas urbanas densamente pobladas, en comparación con las áreas rurales de escasa población, es posible que los ciudadanos rurales tengan una voz limitada en la determinación de cuáles asuntos aparecen en la balota.
- 4) Al permitir que el público y los legisladores estatales comenten sobre una iniciativa en una reunión pública en las etapas tempranas del proceso, el proceso de examen es más abierto y ayuda a los ciudadanos a obtener una mejor comprensión de la medida. También ayuda a los proponentes a identificar potenciales problemas, asegurar que la medida expresa claramente su intención y evitar consecuencias no planeadas.
- 5) Al limitar la capacidad de la legislatura de cambiar los estatutos iniciados, se obtiene un equilibrio entre la protección de los estatutos iniciados y la capacidad de la legislatura de abordar problemas que pudieran surgir. El requisito de aprobación de dos tercios de la legislatura es suficientemente estricto para proteger la intención de los votantes, pero de todas formas permite cambios no controversiales que aclaran, corrigen o mejoran un estatuto.

### **Argumentos en Contra**

- 1) El Referéndum O hace más difícil y costoso que los ciudadanos ejerzan su derecho de peticionar cambios constitucionales. Las iniciativas constitucionales son la mejor manera para que los ciudadanos establezcan políticas fundamentales para el estado, ya que toman precedencia sobre los estatutos y no pueden cambiarse sin la aprobación futura de los votantes. Al exigir un 22 por ciento más firmas para calificar para la balota, se restringe la capacidad del público de abordar asuntos que la legislatura, los tribunales y el poder ejecutivo no han abordado a satisfacción del público.
- 2) Las protecciones contenidas en el Referéndum O para las iniciativas estatutarias posiblemente no sean suficientes para proteger los estatutos aprobados por los votantes contra cambios por la legislatura. Con un voto de dos tercios, la legislatura podrá anular la decisión de una mayoría de los votantes del estado casi inmediatamente. Adicionalmente, después de cinco años, el estatuto puede ser cambiado o abrogado por un voto mayoritario de la legislatura.

3) El requisito de recoger firmas de cada distrito congresional podría permitir a una parte del estado a bloquear un cambio favorecido por el resto del estado. Asimismo, resulta más difícil satisfacer el requisito de firmas si el número de distritos congresionales aumenta. Actualmente, Colorado tiene siete distritos congresionales. En definitiva, si Colorado tiene trece o más distritos congresionales, los proponentes de un cambio constitucional podrían tener que recoger más firmas que una cantidad equivalente al seis por ciento de todos los votos emitidos para Gobernador para poder incluirlo en la balota.

4) El requisito de someter las iniciativas constitucionales a mediados de la sesión legislativa limita la capacidad de los ciudadanos de responder a acción, o falta de acción por la legislatura sobre asuntos de importancia por los votantes. Este cambio pone a los ciudadanos en desventaja en comparación con la legislatura, que todavía podrá proponer alternativas o leyes que debilitan una iniciativa.

5) El Referéndum O es un intento de arreglar un problema percibido donde de hecho no existe ningún problema. El hacer más difícil incluir una enmienda constitucional en la balota no tendrá un impacto en la calidad de las enmiendas adoptadas. La inclusión de una medida en la balota no es lo mismo que un cambio de la constitución; sólo es una solicitud de aprobación de los votantes. De hecho, los votantes han sido bastante quisquillosos acerca de las medidas constitucionales que aprueban; durante los últimos 50 años, los votantes han rechazado casi dos tercios de todas las enmiendas constitucionales iniciadas por la ciudadanía.

### **Estimado del Impacto Fiscal**

El requisito de recoger firmas de cada distrito congresional aumentará los costos del estado para verificar las firmas. Se calcula que los costos aumentarán por lo menos \$40,200 en el año presupuestario 2010 y \$106,000 en el año presupuestario 2011, pero el aumento de hecho dependerá del número de iniciativas constitucionales sometidas y el número que requieren verificación de cada firma en vez de un muestreo aleatorio de firmas.

## TÍTULOS Y TEXTO

---

### Enmienda 46 Discriminación y Trato Preferencial por Gobiernos

---

**Título de la balota:** ¿Debe haber una enmienda a la constitución de Colorado, con respecto a una prohibición contra discriminación por el estado y, en relación con la misma, que prohíbe al estado que discrimine contra, o que conceda trato preferencial a cualquier persona o grupo en base a su raza, sexo, color, origen étnico u origen nacional, en la operación del empleo público, educación pública o contratación pública; que permite excepciones a la prohibición cuando sean razonablemente necesarias calificaciones de buena fe en base a sexo o cuando es necesario tomar acción para establecer o mantener la elegibilidad para fondos federales; que conserva la validez de órdenes judiciales o decretos judiciales de consentimiento en vigor en el momento en que la medida entre en vigor; que define el "estado" para que incluya el estado de Colorado, las agencias o departamentos del estado, las instituciones públicas de educación superior, subdivisiones políticas o entidades gubernamentales de o dentro del estado; y que haga divisible del resto de la medida las partes de la medida declaradas inválidas?

**Texto de la Propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del Estado de Colorado:*

El Artículo II de la constitución del estado de Colorado se enmienda mediante la adición de la siguiente sección:

**SECCIÓN 31: NO DISCRIMINACIÓN POR EL ESTADO:**

(1) EL ESTADO NO DISCRIMINARÁ CONTRA, NI CONCEDERÁ TRATO PREFERENCIAL A NINGUNA PERSONA O GRUPO EN BASE A SU RAZA, SEXO, COLOR, ORIGEN ÉTNICO U ORIGEN NACIONAL EN LA OPERACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO, EDUCACIÓN PÚBLICA O CONTRATACIÓN PÚBLICA.

(2) LA PRESENTE SECCIÓN SÓLO SE APLICARÁ A MEDIDAS TOMADAS DESPUÉS DE LA FECHA EFECTIVA DE LA SECCIÓN.

(3) NADA DE LO CONTENIDO EN ESTA SECCIÓN DEBE INTERPRETARSE DE MODO DE PROHIBIR CALIFICACIONES DE BUENA FE EN BASE A SEXO QUE SEAN RAZONABLEMENTE NECESARIAS PARA LA OPERACIÓN NORMAL DEL EMPLEO PÚBLICO, EDUCACIÓN PÚBLICA O CONTRATACIÓN PÚBLICA.

(4) NADA DE LO CONTENIDO EN ESTA SECCIÓN DEBE INTERPRETARSE DE MODO DE INVALIDAR CUALQUIER ORDEN JUDICIAL O DECRETO JUDICIAL DE CONSENTIMIENTO EN VIGOR EN LA FECHA EFECTIVA DE ESTA SECCIÓN.

(5) NADA DE LO CONTENIDO EN ESTA SECCIÓN DEBE INTERPRETARSE DE MODO DE PROHIBIR ACCIONES QUE DEBEN TOMARSE PARA ESTABLECER O MANTENER LA ELEGIBILIDAD PARA CUALQUIER PROGRAMA FEDERAL, SI LA INELEGIBILIDAD CONDUCIRÍA A LA PÉRDIDA DE FONDOS FEDERALES AL ESTADO.

(6) PARA LOS FINES DE ESTA SECCIÓN, EL TÉRMINO "ESTADO" INCLUIRÁ, PERO NO NECESARIAMENTE SE LIMITARÁ AL ESTADO DE COLORADO, CUALQUIER AGENCIA O DEPARTAMENTO DEL ESTADO, CUALQUIER INSTITUCIÓN PÚBLICA DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CUALQUIER SUBDIVISIÓN POLÍTICA O CUALQUIER ENTIDAD GUBERNAMENTAL DE O DENTRO DEL ESTADO.

(7) LOS REMEDIOS DISPONIBLES EN CASO DE VIOLACIONES DE ESTA SECCIÓN SERÁN LAS MISMAS, INDEPENDIENTEMENTE DE LA RAZA, EL SEXO, COLOR, ORIGEN ÉTNICO U ORIGEN NACIONAL DEL PERJUDICADO, QUE DE OTRA MANERA ESTÁN DISPONIBLES PARA VIOLACIONES DE LA LEY ANTIDISCRIMINATORIA DE COLORADO ENTONCES EN VIGOR.

(8) LA PRESENTE SECCIÓN SERÁ AUTOEJECUTORIA. EN CASO DE QUE CUALQUIER PARTE DE ESTA SECCIÓN FUERE DECLARADA EN CONFLICTO CON LAS LEYES FEDERALES O CON LA CONSTITUCIÓN DE ESTADOS UNIDOS, LA SECCIÓN SE IMPLEMENTARÁ EN LA MÁXIMA MEDIDA QUE PERMITAN LAS LEYES FEDERALES Y LA CONSTITUCIÓN DE ESTADOS UNIDOS. CUALQUIER ESTIPULACIÓN QUE FUERE DECLARADA INVÁLIDA SERÁ DIVISIBLE DE LAS PARTES RESTANTES DE ESTA SECCIÓN.

---

### Enmienda 47 Prohibición sobre Membresía y Cuotas Obligatorias de Unión Laboral

---

**Título de la balota:** ¿Debe haber una enmienda a la constitución de Colorado con respecto a la participación en una organización laboral como condición de empleo y, en relación con la misma, que prohíbe a un empleador que exija que una persona sea miembro y pague dinero a una organización laboral o a cualquier otro tercero en lugar del pago a una organización laboral, y que establece una sanción penal de delito menor para una persona que viola las estipulaciones de esta sección?

**Texto de la Propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del Estado de Colorado:*

**SECCIÓN 1.** El Artículo XVIII de la constitución del estado de Colorado se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SECCIÓN NUEVA, que rezará al tenor siguiente:

**Sección 16. Derecho de trabajar.** (1) ESTA ENMIENDA SERÁ CONOCIDA Y PODRÁ CITARSE COMO LA "ENMIENDA DEL DERECHO DE TRABAJAR DE COLORADO".

(2) (a) NO SE EXIGIRÁ A NINGUNA PERSONA, COMO CONDICIÓN DE EMPLEO, QUE:

(I) SEA MIEMBRO DE UNA UNIÓN LABORAL; Y

(II) PAGUE CUALQUIER CUOTA, CARGO, APORTACIÓN U OTRO CARGO DE CUALQUIER TIPO A UNA UNIÓN LABORAL O CUALQUIER CARIDAD U OTRO TERCERO EN LUGAR DE DICHOS PAGOS.

(b) NADA DE LO CONTENIDO EN ESTA SECCIÓN IMPEDIRÁ A CUALQUIER PERSONA QUE PERTENEZCA VOLUNTARIAMENTE O QUE PROPORCIONE VOLUNTARIAMENTE APOYO FINANCIERO A UNA UNIÓN LABORAL.

(3) CUALQUIER PERSONA QUE DIRECTA O INDIRECTAMENTE VIOLÉ CUALQUIER ESTIPULACIÓN DE ESTA SECCIÓN COMETE UN DELITO MENOR Y, DESPUÉS DE LA CONDENA DEL MISMO, SERÁ CASTIGADO POR UNA MULTA POR UN IMPORTE EQUIVALENTE A LA CLASIFICACIÓN DE DELITO MENOR MÁS ESTRICTO DISPUESTA POR LEY.

(4) ESTA SECCIÓN SE APLICARÁ A TODOS LOS CONTRATOS DE EMPLEO DE UNIÓN LABORAL OTORGADOS DESPUÉS DE LA FECHA EFECTIVA DE ESTA SECCIÓN, Y SE APLICARÁ A CUALQUIER RENOVACIÓN O PRÓRROGA DE UN CONTRATO DE UNIÓN LABORAL EXISTENTE.

(5) SEGÚN SE USA EN ESTA SECCIÓN, EL TÉRMINO "UNIÓN LABORAL" SIGNIFICA CUALQUIER ORGANIZACIÓN DE CUALQUIER TIPO, O AGENCIA O COMITÉ U ORGANIZACIÓN DE REPRESENTACIÓN DE EMPLEADOS QUE EXISTE CON EL FIN, TOTAL O PARCIALMENTE, DE NEGOCIAR CON EMPLEADORES CON RESPECTO A SUELDO Y SALARIOS, TASAS DE COMPENSACIÓN, HORARIOS LABORALES, OTRAS CONDICIONES DE EMPLEO U OTRAS FORMAS DE COMPENSACIÓN; CUALQUIER ORGANIZACIÓN QUE EXISTA CON EL FIN DE NEGOCIAR CONTRATOS LABORALES COLECTIVOS O DE NEGOCIAR CON EMPLEADORES CON RESPECTO A AGRAVIOS; Y CUALQUIER ORGANIZACIÓN QUE PROPORCIONA OTRA AYUDA O PROTECCIÓN MUTUA EN RELACIÓN CON EL EMPLEO.

**SECCIÓN 2. Fecha efectiva.** La presente enmienda entrará en vigor después de la proclamación del voto por el gobernador.

---

**Enmienda 48**  
**Definición de Persona**

---

**Título de la balota:** ¿Debe haber una enmienda a la constitución de Colorado, que define el término "persona" para que incluya a cualquier ser humano desde el momento de la fecundación, según se usa el término "persona" en aquellas disposiciones de la constitución de Colorado relacionadas con derechos inalienables, igualdad de justicia y debido proceso del derecho?

**Texto de la Propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del Estado de Colorado:*

**SECCIÓN 1.** El Artículo II de la constitución del estado de Colorado se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SECCIÓN NUEVA que rezará al tenor siguiente:

**Sección 31. Persona definida.** SEGÚN SE USA EN LAS SECCIONES 3, 6 Y 25 DEL ARTÍCULO II DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO, LOS TÉRMINOS "PERSONA" O "PERSONAS" INCLUIRÁN A CUALQUIER SER HUMANO DESDE EL MOMENTO DE LA FECUNDACIÓN.

---

**Enmienda 49**  
**Deducciones Permisibles de Cheques de Nómina Gubernamentales**

---

**Título de la Balota:** ¿Debe haber una enmienda a la constitución de Colorado relacionada con deducciones de los sistemas de nómina gubernamentales y, en relación con la misma, que prohíbe que un sistema de nómina gubernamental haga una deducción de nómina de cualquier empleado gubernamental, excepto por las deducciones requeridas por ley federal, retenciones de impuestos, gravámenes y embargos judiciales, deducciones para beneficios médicos individuales o colectivos u otro seguro, deducciones para planes o sistemas de pensiones o de jubilación, u otros programas de ahorros o inversión y deducciones caritativas?

**Texto de la Propuesta:**

**ARTÍCULO XXX**  
**Normas Éticas para Sistemas de Nómina Públicos**

*Promúlguese por el pueblo del estado de Colorado:*

LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO DE COLORADO SE ENMIENDA MEDIANTE LA ADICIÓN DE UN ARTÍCULO NUEVO, QUE REZARÁ AL TENOR SIGUIENTE:

**SECCIÓN 1. PROPÓSITO Y HALLAZGOS.** EN LOS INTERESES DE FOMENTAR UN GOBIERNO SENCILLO, ÉTICO Y EFICIENTE, EL PUEBLO DEL ESTADO DE COLORADO POR ESTE MEDIO DETERMINA Y DECLARA QUE LOS SISTEMAS DE NÓMINA PÚBLICOS NO DEBEN UTILIZARSE PARA BENEFICIAR A ORGANIZACIONES PRIVADAS E INTERESES ESPECIALES, EXCEPTO DE ACUERDO CON LO DISPUESTO EN ESTE ARTÍCULO. EL PUEBLO DEL ESTADO DE COLORADO DETERMINA Y DECLARA ADICIONALMENTE QUE LOS REQUISITOS DE ESTE ARTÍCULO DEBEN APLICARSE A TODOS LOS EMPLEADORES PÚBLICOS, INCLUSIVE TODOS LOS GOBIERNOS LOCALES Y SUBDIVISIONES POLÍTICAS DEL ESTADO.

**SECCIÓN 2. DEFINICIONES.** (1) "DEDUCCIÓN CARITATIVA" SIGNIFICA UNA DEDUCCIÓN DE NÓMINA PARA UNA CONTRIBUCIÓN A UNA CARIDAD U OTRA ORGANIZACIÓN EXENTA DE IMPUESTOS SOBRE LA RENTA FEDERALES BAJO LA SECCIÓN 501 (C)(3) DEL "CÓDIGO DE RENTAS INTERNAS DE 1986", SEGÚN ESTÉ ENMENDADO.

(2) "EMPLEADO PÚBLICO" SIGNIFICA CUALQUIER PERSONA QUE SEA UN EMPLEADO DE UN EMPLEADOR PÚBLICO SEGÚN SE DEFINE EN ESTE ARTÍCULO.

(3) "EMPLEADOR PÚBLICO" SIGNIFICA EL ESTADO DE COLORADO, INCLUSIVE CUALESQUIER INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR; CUALQUIER ENTIDAD GUBERNAMENTAL LOCAL DE COLORADO, INCLUSIVE CIUDADES, PUEBLOS, CIUDADOS Y CONDADOS, Y CONDADOS; Y TODAS Y CUALESQUIER OTRAS ENTIDADES GUBERNAMENTALES, INCLUSIVE DISTRITOS ESCOLARES Y SUBDIVISIONES POLÍTICOS DEL ESTADO DE COLORADO. EL EMPLEADOR PÚBLICO NO INCLUIRÁ NINGÚN PAÍS EXTRANJERO, EL GOBIERNO FEDERAL, EL GOBIERNO DE CUALQUIER OTRO ESTADO O CUALESQUIER ENTIDADES Y SUBDIVISIONES ORGANIZADAS BAJO LA LEY FEDERAL O BAJO LAS LEYES DE TALES OTROS ESTADOS O PAÍSES EXTRANJEROS. EL TÉRMINO

EMPLEADOR PÚBLICO NO INCLUIRÁ NINGUNA ENTIDAD PRIVADA QUE PROPORCIONA SERVICIOS A UN EMPLEADOR PÚBLICO A TRAVÉS DE LOS PROPIOS EMPLEADOS Y CONTRATISTAS DE DICHAS ENTIDADES PRIVADAS.

(4) "SISTEMA DE NÓMINA PÚBLICO" SIGNIFICA EL SISTEMA DE NÓMINA USADO POR CUALQUIER EMPLEADOR PÚBLICO PARA EL PAGO DE SUELDOS, SALARIOS U OTRA COMPENSACIÓN A EMPLEADOS PÚBLICOS, SIN IMPORTAR QUE DICHO SISTEMA SEA ADMINISTRADO DIRECTAMENTE POR DICHO EMPLEADOR PÚBLICO O POR UN TERCERO CONFORME A UN CONVENIO U OTRO ACUERDO CON DICHO EMPLEADOR PÚBLICO.

**SECCIÓN 3. DEDUCCIONES DE NÓMINA PERMISIBLES.** SIN PERJUICIO DE CUALQUIER OTRA ESTIPULACIÓN DE LEY, NINGÚN SISTEMA DE NÓMINA PÚBLICO PODRÁ HACER UNA DEDUCCIÓN DE NÓMINA DE LA COMPENSACIÓN DE NÓMINA DE NINGÚN EMPLEADO, EXCEPTO POR LOS SIGUIENTES:

- (A) DEDUCCIONES REQUERIDAS POR LEY FEDERAL, INCLUSIVE, POR EJEMPLO, PERO SIN LIMITARSE A, SEGURO SOCIAL Y MEDICARE;
- (B) RETENCIÓN DE IMPUESTOS;
- (C) GRAVÁMENES Y EMBARGOS JUDICIALES, INCLUSIVE MANUTENCIÓN DE MENORES ORDENADA POR EL TRIBUNAL, MANUTENCIÓN DOMÉSTICA, Y OBLIGACIONES Y PAGOS DE MANUTENCIÓN;
- (D) DEDUCCIONES PARA BENEFICIOS MÉDICOS INDIVIDUALES O COLECTIVOS U OTRO SEGURO;
- (E) DEDUCCIONES PARA PLANES O SISTEMAS DE PENSIONES O JUBILACIÓN, U OTROS PROGRAMAS DE AHORROS O INVERSIÓN; Y
- (F) DEDUCCIONES CARITATIVAS.

**SECCIÓN 4. AUTOEJECUTABLE, DIVISIBILIDAD, ESTIPULACIONES EN CONFLICTO.** TODAS LAS ESTIPULACIONES DEL PRESENTE ARTÍCULO SON AUTOEJECUTABLES Y DIVISIBLES, Y SOBRESEERÁN ESTIPULACIONES CONSTITUCIONALES ESTATALES, ESTIPULACIONES ESTATUTARIAS ESTATALES, MUNICIPALES, ORDENANZAS O RESOLUCIONES U OTRAS ESTIPULACIONES ESTATALES Y LOCALES QUE ESTUVIESEN EN CONFLICTO.

**SECCIÓN 5. FECHA EFECTIVA.** LAS ESTIPULACIONES DEL PRESENTE ARTÍCULO ENTRARÁN EN VIGOR PREVIA LA PROCLAMACIÓN DEL GOBERNADOR.

TÍTULOS Y TEXTO

---

**Enmienda 50**  
**Juegos de Azar Limitados en Central City, Black Hawk y Cripple Creek**

---

**Título de la Balota:** ¿DEBE HABER UNA ENMIENDA A LA CONSTITUCIÓN DE COLORADO RELACIONADA CON REVISIONES APROBADAS POR LOS VOTANTES A LOS JUEGOS DE AZAR LIMITADOS Y, EN RELACIÓN CON LA MISMA, QUE PERMITE QUE LOS VOTANTES LOCALES DE CENTRAL CITY, BLACK HAWK Y CRIPPLE CREEK PROLONGUEN LAS HORAS DE OPERACIÓN DE CASINOS, LOS JUEGOS APROBADOS A INCLUIR LA RULETA Y CRAP O AMBOS, CON APUESTAS ÚNICAS MÁXIMAS HASTA \$100; QUE AJUSTA LAS DISTRIBUCIONES DE LOS BENEFICIARIOS DEL FONDO DE JUEGOS DE AZAR ACTUALES, PARA CRECIMIENTO EN LOS INGRESOS DEL IMPUESTO DE JUEGOS DE AZAR DEBIDO A REVISIONES APROBADAS POR LOS VOTANTES; QUE DISTRIBUYE EL 78% DE LOS INGRESOS DEL IMPUESTO DE JUEGOS DE AZAR RESTANTES DE ESTA ENMIENDA PARA AYUDA FINANCIERA ESTUDIANTIL E INSTRUCCIÓN DE SALA DE CLASE EN COLEGIOS UNIVERSITARIOS COMUNITARIOS DE ACUERDO CON LA PROPORCIÓN DE SUS MATRÍCULAS ESTUDIANTILES RESPECTIVAS, Y EL 22% PARA IMPACTOS LOCALES DE JUEGOS DE AZAR EN LOS CONDADOS DE GILPIN Y TELLER Y LAS CIUDADES DE CENTRAL CITY, BLACK HAWK Y CRIPPLE CREEK DE ACUERDO CON LA PROPORCIÓN DEL AUMENTO DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS DE LAS REVISIONES APROBADAS POR LOS VOTANTES EN CADA CIUDAD O CONDADO; Y QUE EXIGE QUE CUALQUIER AUMENTO EN LOS IMPUESTOS SOBRE LOS JUEGOS DE AZAR RESPECTO A LOS NIVELES GRAVADOS A PARTIR DEL 1º DE JULIO DEL 2008 SEA APROBADO EN ELECCIONES A NIVEL ESTATAL, SI LOS VOTANTES LOCALES EN UNA O MÁS DE LAS CIUDADES HAN APROBADO CUALQUIER REVISIÓN A LOS JUEGOS DE AZAR LIMITADOS?

**Texto de la propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del estado de Colorado:*

**SECCIÓN 1.** La sección 9 (3) (d), (4) (b), y (5) (a), y (5) (b) (II) del artículo XVIII de la constitución del estado de Colorado se enmienda para que rece al tenor siguiente:

**Sección 9. Juegos de azar limitados permitidos.** (3) Se permitirán los juegos de azar limitados con sujeción a lo siguiente:

(d) Las operaciones de juegos de azar limitados estarán prohibidas entre las horas de las 2:00 am y 8:00 am, SALVO QUE DICHAS HORAS SEAN REVISADAS SEGÚN LO DISPUESTO EN LA SUBSECCIÓN (7) DE ESTA SECCIÓN.

(4) Según se usan ciertos términos con respecto a juegos de azar limitados:

(b) "Juegos de azar limitados" significa el uso de máquinas tragamonedas y los juegos de naipes de blackjack y póker, teniendo cada juego una apuesta única máxima de cinco dólares, SALVO QUE DICHOS JUEGOS O APUESTAS ÚNICAS SEAN REVISADOS SEGÚN LO DISPUESTO EN LA SUBSECCIÓN (7) DE ESTA SECCIÓN.

(5) (a) Hasta un máximo del cuarenta por ciento del producto bruto ajustado de los juegos de azar limitados será pagado por cada concesionario, además de cualesquier cargos de licencia aplicables, por el privilegio de llevar a cabo operaciones de juegos de azar limitados. CON SUJECIÓN A LA SUBSECCIÓN (7) DE LA PRESENTE SECCIÓN, DICHO porcentaje será establecido anualmente por la comisión, de acuerdo con los criterios establecidos por la asamblea general en la legislación de implementación a ser promulgada conforme al párrafo (c) de la presente subsección (5). Dichos pagos se harán a un fondo de juegos de azar limitados que por este medio se crea en el tesoro estatal.

(II) Al final de cada ejercicio estatal, el tesoro estatal distribuirá el saldo que queda en el fondo de juegos de azar limitados, excepto por un importe equivalente a todos los gastos de la administración de la presente sección 9 por el período anterior de dos meses, de acuerdo con las siguientes pautas, Y CON SUJECIÓN A LOS CRITERIOS DE DISTRIBUCIÓN DISPUESTOS EN LA SUBSECCIÓN (7) DE ESTA SECCIÓN: el cincuenta por ciento será transferido al fondo general estatal o tal otro fondo que la asamblea general dispusiere; el veintiocho por ciento será transferido al fondo histórico estatal, cuyo fondo por este medio se crea en el tesoro estatal; el doce por ciento será distribuido a las entidades gubernamentales del condado de Gilpin y el condado de Teller en proporción a los ingresos de juegos de azar generados en cada condado; el diez por ciento restante será distribuido a las entidades gubernamentales de las ciudades de: la ciudad de Central, la ciudad de Black Hawk y la ciudad de Cripple Creek en proporción a los ingresos de juegos de azar generados en cada ciudad respectiva.

**SECCIÓN 2.** La sección 9 del artículo XVIII de la constitución de Colorado se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SUBSECCIÓN NUEVA que rezará al tenor siguiente:

**(7) Elecciones municipales para revisar los límites aplicables a los juegos de azar – elecciones estatales para aumentar los impuestos de juegos de azar.** (a) MEDIANTE ELECCIONES MUNICIPALES, LOS VOTANTES DE LAS CIUDADES DE CENTRAL, BLACK HAWK Y CRIPPLE CREEK ESTÁN AUTORIZADOS A REVISAR LOS LÍMITES SOBRE LOS JUEGOS DE AZAR QUE SE APlican A LOS CONCESIONARIOS QUE OPERAN EN EL DISTRITO DE JUEGOS DE AZAR PARA EXTENDER:

(I) HORARIO DE OPERACIÓN DE JUEGOS DE AZAR LIMITADOS;

(II) JUEGOS APROBADOS A INCLUIR RULETA Y CRAP O AMBOS; Y

(III) APUESTAS ÚNICAS HASTA CIEN DÓLARES.

(b) LOS INGRESOS DE IMPUESTOS SOBRE JUEGOS DE AZAR ATRIBUIBLES A LA OPERACIÓN DE LA PRESENTE SUBSECCIÓN (7) SERÁN DEPOSITADOS EN EL FONDO DE JUEGOS DE AZAR LIMITADOS. LA COMISIÓN DETERMINARÁ ANUALMENTE EL IMPORTE DE DICHOS INGRESOS GENERADOS EN CADA CIUDAD.

(c) DE LOS INGRESOS DE JUEGOS DE AZAR ATRIBUIBLES A LA OPERACIÓN DE LA PRESENTE SUBSECCIÓN (7), EL TESORERO PAGARÁ:

(I) AQUELLOS GASTOS CONTINUOS DE LA COMISIÓN Y OTRAS AGENCIAS ESTATALES RELACIONADOS CON LA ADMINISTRACIÓN DE LA PRESENTE SUBSECCIÓN (7);

(II) AJUSTES ANUALES EN RELACIÓN CON LAS DISTRIBUCIONES A LOS BENEFICIARIOS DEL FONDO DE JUEGOS DE AZAR LIMITADOS, EN LA SUBSECCIÓN (5)(b)(II) DE ESTA SECCIÓN, A FIN DE REFLEJAR LA SUMA QUE SEA MENOR ENTRE EL SEIS POR CIENTO, O EL PORCENTAJE DE HECHO, DEL CRECIMIENTO ANUAL DE LOS INGRESOS DEL IMPUESTO SOBRE JUEGOS DE AZAR ATRIBUIBLES A LA PRESENTE SUBSECCIÓN (7); Y

(III) DE LOS INGRESOS RESTANTES DEL IMPUESTO SOBRE JUEGOS DE AZAR, DISTRIBUCIONES EN LAS SIGUIENTES PROPORCIONES:

(A) EL SETENTA Y OCHO POR CIENTO A LOS COLEGIOS UNIVERSITARIOS COMUNITARIOS, COLEGIOS UNIVERSITARIOS DE DOS AÑOS ESTATALES Y COLEGIOS UNIVERSITARIOS DE DISTRITO LOCALES PARA SUPLEMENTAR LA FINANCIACIÓN ESTATAL EXISTENTE DE PROGRAMAS DE AYUDA FINANCIERA ESTUDIANTIL Y PROGRAMAS DE INSTRUCCIÓN DE SALA DE CLASES; ESTIPULÁNDOSE QUE DICHOS INGRESOS SERÁN DISTRIBUIDOS A INSTITUCIONES QUE ESTUVIERON EN OPERACIÓN EN O DESPUÉS

DEL 1º DE ENERO DEL 2008, EN PROPORCIÓN A SUS RESPECTIVAS MATRÍCULAS EQUIVALENTES DE ESTUDIANTES A TIEMPO COMPLETO DURANTE EL EJERCICIO ANTERIOR;

(B) EL DIEZ POR CIENTO A LAS ENTIDADES GUBERNAMENTALES DE LAS CIUDADES DE CENTRAL, BLACK HAWK Y CRIPPLE CREEK PARA ABORDAR LOS IMPACTOS LOCALES DE LOS JUEGOS DE AZAR; ESTIPULÁNDOSE QUE DICHOS INGRESOS SERÁN DISTRIBUIDOS EN BASE A LA PROPORCIÓN DE INGRESOS DE IMPUESTOS SOBRE JUEGOS DE AZAR ATRIBUIBLES A LA OPERACIÓN DE LA PRESENTE SUBSECCIÓN (7), PAGADOS POR LOS CONCESIONARIOS QUE OPERAN EN CADA CIUDAD; Y

(C) EL DOCE POR CIENTO A LAS ENTIDADES GUBERNAMENTALES DE LOS CONDADOS DE GILPIN Y TELLER, PARA ABORDAR LOS IMPACTOS LOCALES DE LOS JUEGOS DE AZAR; ESTIPULÁNDOSE QUE DICHOS INGRESOS SERÁN DISTRIBUIDOS EN BASE A LA PROPORCIÓN DE LOS INGRESOS DEL IMPUESTO SOBRE JUEGOS DE AZAR ATRIBUIBLES A LA OPERACIÓN DE LA PRESENTE SUBSECCIÓN (7) PAGADOS POR LOS CONCESIONARIOS QUE OPERAN EN CADA CONDADO;

(d) DESPUÉS DEL 1º DE JULIO DEL 2009, LA COMISIÓN IMPLEMENTARÁ REVISIONES A LAS LIMITACIONES SOBRE LOS JUEGOS DE AZAR SEGÚN LO APROBADO POR LOS VOTANTES EN LAS CIUDADES DE CENTRAL, BLACK HAWK O CRIPPLE CREEK. LA ASAMBLEA GENERAL TAMBIÉN ESTÁ AUTORIZADA A PROMULGAR, SEGÚN SEA NECESARIO, LEGISLACIÓN QUE FACILITARÁ LA OPERACIÓN DE LA PRESENTE SUBSECCIÓN (7).

(e) SI LOS VOTANTES LOCALES EN UNA O MÁS CIUDADES REVISAN CUALESQUIER LÍMITES SOBRE LOS JUEGOS DE AZAR, SEGÚN LO DISPUESTO EN EL PÁRRAFO (a) DE ESTA SUBSECCIÓN (7), CUALQUIER ACCIÓN DE LA COMISIÓN CONFORME A LA SUBSECCIÓN (5) DE ESTA SECCIÓN QUE AUMENTE LOS IMPUESTOS SOBRE JUEGOS DE AZAR DE LOS NIVELES IMPUESTOS A PARTIR DEL 1º DE JULIO DEL 2008, SÓLO ENTRARÁ EN VIGOR SI ESTÁ APROBADA POR LOS VOTANTES EN ELECCIONES ESTATALES CELEBRADAS BAJO LA SECCIÓN 20(4)(a) DEL ARTÍCULO X DE ESTA CONSTITUCIÓN.

(f) LOS INGRESOS SOBRE JUEGOS DE AZAR ATRIBUIBLES A LA OPERACIÓN DE LA PRESENTE SUBSECCIÓN (7) SERÁN RECAUDADOS Y GASTADOS COMO CAMBIO DE INGRESOS APROBADO POR LOS VOTANTES SIN CONSIDERACIÓN DE CUALQUIER LIMITACIÓN CONTENIDA EN LA SECCIÓN 20 DEL ARTÍCULO X DE ESA CONSTITUCIÓN O CUALQUIER OTRA LEY.

## TÍTULOS Y TEXTO

---

### Enmienda 51

#### Aumento del Impuesto de Ventas Estatal para Servicios para Personas con Discapacidades

---

**Título de la Balota:** ¿DEBEN AUMENTARSE LOS IMPUESTOS ESTATALES POR \$186.1 MILLONES AL AÑO DESPUÉS DE LA IMPLEMENTACIÓN COMPLETA, MEDIANTE UNA ENMIENDA A LOS ESTATUTOS REVISADOS DE COLORADO RELACIONADA CON UN AUMENTO DEL IMPUESTO DE VENTAS Y USO ESTATAL A FIN DE PROPORCIONAR LA FINANCIACIÓN DE SERVICIOS A LARGO PLAZO PARA PERSONAS CON DISCAPACIDADES DEL DESARROLLO Y, EN RELACIÓN CON LA MISMA, QUE AUMENTA LA TASA DEL IMPUESTO DE VENTAS Y USO ESTATAL COMENZANDO EL 1º DE JULIO DEL 2009 POR UN DÉCIMO DEL UNO POR CIENTO EN CADA UNO DE LOS DOS EJERCICIOS SIGUIENTES; QUE PERMITE AL ESTADO RETENER Y GASTAR TODOS LOS INGRESOS DEL IMPUESTO NUEVO, SIN PERJUICIO DEL LÍMITE DE GASTOS ESTATAL; QUE EXIGE QUE SE DEPOSITE UN IMPORTE EQUIVALENTE A LOS INGRESOS NETOS DEL IMPUESTO NUEVO EN EL FONDO DE EFECTIVO DE SERVICIOS A LARGO PLAZO DE DISCAPACIDAD DEL DESARROLLO RECIÉN CREADO; QUE EXIGE QUE EL DINERO EN EL FONDO SE USE PARA PROPORCIONAR SERVICIOS A LARGO PLAZO PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDADES DEL DESARROLLO; Y QUE PROHÍBE REDUCCIONES EN EL NIVEL DE LAS APROPIACIONES ESTATALES EN LA LEY DE APROPIACIONES GENERALES ANUAL EN VIGOR EN LA FECHA EFECTIVA DE ESTA MEDIDA PARA SERVICIOS A LARGO PLAZO PARA PERSONAS CON DISCAPACIDADES DEL DESARROLLO?

**Texto de la propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del estado de Colorado:*

**SECCIÓN 1. Declaración de Intención.** (1) Es la intención del Pueblo del estado de Colorado, en la promulgación de esta iniciativa, eliminar las listas de espera para el continuo de servicios a largo plazo para personas quienes, sin culpa propia, tienen discapacidades del desarrollo, entre ellas, Autismo, Parálisis Cerebral, Síndrome de Down y Retardo Mental. Los servicios y apoyos de atención médica de largo plazo como mínimo podrían incluir un lugar donde vivir, ayuda con las tareas de la vida diaria, atención de intervención temprana, servicios de enfermería, capacitación y empleo. La provisión de financiación para poner fin a las listas de espera de Colorado para niños y adultos con discapacidades de desarrollo les permitirá recibir los apoyos necesarios para vivir con dignidad y estar plenamente incluidos en la vida comunitaria.

(2) Al mes de noviembre del 2007, más de doce mil niños y adultos que tienen discapacidades del desarrollo estaban en las listas de espera para servicios y apoyos de atención médica a largo plazo. Muchos de estos niños y adultos esperan más de diez años antes de recibir cuidado. Muchas personas necesitan orientación y ayuda casi constantes debido a problemas del comportamiento o de la salud mental, una falta de destrezas adaptivas, problemas médicos mayores y la ausencia de apoyo familiar. Adicionalmente, muchas de estas personas necesitan ayuda para comer, vestirse, bañarse o usar el inodoro. Algunas no pueden hablar ni leer y están gravemente limitadas en su capacidad de expresar sus necesidades. Aún otras son niños jóvenes con autismo que no pueden acceder los servicios de intervención temprana que se necesitan desesperadamente y que han resultado de comprobada eficacia. Muchos de estos niños y adultos y las familias que los cuidan están a punto de una crisis aguda debido a las necesidades sin satisfacer. El estado no proporciona opciones de respaldo para aquellas personas en crisis, dejando a muchas sin ayuda en absoluto.

(3) El Pueblo encuentra que las circunstancias actuales son inaceptables y por este medio promulgan un aumento ligero en la tasa del impuesto de ventas y uso estatal – un importe equivalente a uno o dos centavos sobre una compra de diez dólares – a introducirse paulatinamente sobre un período de dos años. El Pueblo reconoce que la infraestructura del sistema actual es insuficiente para abordar las necesidades de todas las personas en las listas de espera. Un aumento paulatino de ingresos dará tiempo para forjar la capacidad en el sistema actual a fin de servir mejor a las personas necesidades. Es la intención del Pueblo que los ingresos generados por esta iniciativa se usen para servir a personas adicionales con discapacidades del desarrollo, excepto en el caso de una declaración de una emergencia fiscal estatal, según se dispone en la presente enmienda.

**SECCIÓN 2.** El artículo 10.5 del título 27, Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA PARTE NUEVA que rezará al tenor siguiente:

## PARTE 8

### FONDO DE EFECTIVO DE SERVICIOS A LARGO PLAZO PARA DISCAPACIDADES DEL DESARROLLO

**27-10.5-801. Definiciones.** SEGÚN SE USAN EN LA PRESENTE PARTE 8, SALVO QUE EL CONTEXTO EXIJA DE OTRA MANERA:

(1) "INGRESOS NETOS EXENTOS" TENDRÁ EL MISMO SIGNIFICADO DISPUESTO EN LA SECCIÓN 39-26-123 (1) (a), C.R.S.

(2) "DISCAPACIDADES DEL DESARROLLO" INCLUYEN, PERO NO SE LIMITAN A AFECCIONES DEFINIDAS EN LA SECCIÓN 27-10.5-102 (11) (a), AUTISMO, PARÁLISIS CEREBRAL, SÍNDROME DE DOWN Y RETARDO MENTAL.

(3) "FONDO" SIGNIFICA EL FONDO DE EFECTIVO DE SERVICIOS A LARGO PLAZO PARA DISCAPACIDADES DEL DESARROLLO CREADO EN LA SECCIÓN 27-10.5-802.

(4) (a) "SERVICIOS A LARGO PLAZO" SIGNIFICA SERVICIOS A LARGO PLAZO PARA PERSONAS CON DISCAPACIDADES DEL DESARROLLO CONFORME AL PRESENTE ARTÍCULO O LAS PARTES 4 U 8 DEL ARTÍCULO 6 DEL TÍTULO 25.5, C.R.S. EL TÉRMINO "SERVICIOS A LARGO PLAZO" INCLUYE, PERO NO SE LIMITA A LOS SIGUIENTES SERVICIOS, SEGÚN DICHOS SERVICIOS FUERON CONOCIDOS O DEFINIDOS A PARTIR DE LA FECHA EFECTIVA DE LA PRESENTE PARTE 8:

- (I) SERVICIOS INTEGRALES;
- (II) SERVICIOS DE APOYO DE VIDA;
- (III) SERVICIOS EXTENSOS PARA NIÑOS;
- (IV) SERVICIOS DE APOYO FAMILIAR SEGÚN LO DEFINIDO EN LA SECCIÓN 27-10.5-406;
- (V) SERVICIOS DE INTERVENCIÓN TEMPRANA, SEGÚN LO DEFINIDO EN 27-10.5-702 (5); Y
- (VI) SERVICIOS BASADOS EN EL HOGAR Y LA COMUNIDAD SEGÚN LO DEFINIDO EN LA SECCIÓN 25.5-6-804 (1), C.R.S., PARA NIÑOS DESDE EL NACIMIENTO HASTA LOS SEIS AÑOS DE EDAD CON UN DIAGNÓSTICO DE AUTISMO.

(b) "SERVICIOS A LARGO PLAZO" NO INCLUIRÁ LA ADMINISTRACIÓN DE PROGRAMAS ESTATALES.

(5) "FONDO DE PENSIONES DE VEJEZ" SIGNIFICA EL FONDO DE PENSIONES DE VEJEZ CREADO EN LA SECCIÓN 1 DEL ARTÍCULO XXIV DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO.

**27-10.5-802. Fondo de efectivo de servicios a largo plazo para discapacidades del desarrollo – creación – transferencias del fondo general – usos especiales – informe de rendimiento de cuentas.** (1) (a) POR ESTE MEDIO SE CREA EN EL TESORO DEL ESTADO EL FONDO DE EFECTIVO DE SERVICIOS A LARGO PLAZO DE DISCAPACIDADES DEL DESARROLLO. PARA CADA EJERCICIO ESTATAL COMENZANDO EN O DESPUÉS DEL 1º DE JULIO DEL 2009, LA ASAMBLEA GENERAL APROPIARÁ DEL FONDO GENERAL ESTATAL AL FONDO UN IMPORTE EQUIVALENTE AL IMPORTE DE LOS INGRESOS NETOS EXENTOS

QUE SE ACREDITA AL FONDO DE PENSIONES DE VEJEZ CONFORME A LA SECCIÓN 39-26-123 (6), C.R.S., PARA EL MISMO EJERCICIO ESTATAL.

(b) LAS APROPIACIONES AL FONDO DEL FONDO GENERAL CONFORME AL PÁRRAFO (a) DE ESTA SUBSECCIÓN (1) ESTARÁN EXENTAS DE LA LIMITACIÓN SOBRE EL NIVEL DE APROPIACIONES DEL FONDO GENERAL ESTATAL DISPUESTA EN LA SECCIÓN 24-75-201.1 (1) (a) (II), C.R.S., POR OPERACIÓN DE LA SECCIÓN 24-75-201.1 (1) (a) (III) (c), C.R.S.

(2) EXCEPTO SEGÚN SE DISPONE EN LA SUBSECCIÓN (3) DE ESTA SECCIÓN, EL DINERO EN EL FONDO ESTARÁ SUJETO A APROPIACIÓN ANUAL POR LA ASAMBLEA GENERAL EXCLUSIVAMENTE PARA EL FIN DE PROPORCIONAR SERVICIOS A LARGO PLAZO PARA PERSONAS QUE TIENEN DISCAPACIDADES DEL DESARROLLO CONFORME AL PRESENTE ARTÍCULO O LAS PARTES 4 U 8 DEL ARTÍCULO 6 DEL TÍTULO 25.5, C.R.S., EXCLUYENDO LA ADMINISTRACIÓN DE PROGRAMAS ESTATALES. LAS APROPIACIONES DEL FONDO SE EFECTUARÁN EN UN LEY POR SEPARADO DE LA LEY DE APROPIACIONES ANUALES GENERALES.

(3) A FIN DE ASEGURAR QUE EXISTA FINANCIACIÓN ADECUADA CADA AÑO PARA SERVICIOS A LARGO PLAZO SIN PERJUICIO DE LA VARIABILIDAD DE LOS INGRESOS NETOS EXENTOS, HABRÁ UNA CUENTA DE RESERVA DENTRO DEL FONDO. LA RESERVA CONSISTIRÁ EN DINERO NO DESEMBOLSADO O GRAVADO ANTES DEL CIERRE DEL EJERCICIO ESTATAL EN EL CUAL ES APROPIADO AL FONDO DESDE EL FONDO GENERAL ASÍ COMO CUALQUIER INTERÉS DEVENGADO CONFORME A LA SUBSECCIÓN (6) DE ESTA SECCIÓN. LA ASAMBLEA GENERAL PODRÁ APROPIAR DINERO EN LA RESERVA A FIN DE PROPORCIONAR FINANCIACIÓN ADECUADA PARA SERVICIOS A LARGO PLAZO, PERO CUALQUIER APROPIACIÓN DE LA RESERVA SUPLEMENTARÁ LA APROPIACIÓN HECHA CONFORME A LA SUBSECCIÓN (2) DE ESTA SECCIÓN Y SE IMPLEMENTARÁ EN UN LEY POR SEPARADO DE LA LEY DE APROPIACIONES ANUALES GENERALES. EL DINERO EN LA RESERVA PERMANECERÁ EN EL FONDO Y NO SERÁ ACREDITADO NI TRANSFERIDO AL FONDO GENERAL NI A NINGÚN OTRO FONDO. NADA DE LO CONTENIDO EN ESTA SUBSECCIÓN (3) IMPEDIRÁ A LA ASAMBLEA GENERAL REDUCIR LA APROPIACIÓN ANUAL AL FONDO EN UN LEY DE APROPIACIÓN SUPLEMENTARIA EN LA MEDIDA QUE DICHA LEY FUERE NECESARIA PARA EVITAR LA APROPIACIÓN DE MÁS DINERO AL FONDO DE LO QUE SE PERMITE CONFORME A LA SUBSECCIÓN (1) DE ESTA SECCIÓN.

(4) (a) TODO EL DINERO EN EL FONDO SE USARÁ PARA SUPLEMENTAR EL NIVEL DE APROPIACIONES ESTATALES EN LA LEY ESTATAL DE APROPIACIONES ANUALES GENERALES CON EL FIN DE PROPORCIONAR SERVICIOS A LARGO PLAZO CON LA META DE ELIMINAR CUALQUIER LISTA DE ESPERA PARA SERVICIOS.

(b) SIN PERJUICIO DE CUALQUIER OTRA DISPOSICIÓN DE DERECHO CONTRARIA, LA ASAMBLEA GENERAL PODRÁ USAR EL DINERO EN EL FONDO PARA CUALQUIER PROPÓSITO RELACIONADO CON SERVICIOS PARA PERSONAS CON DISCAPACIDADES DEL DESARROLLO, INCLUSIVE, PERO SIN LIMITARSE A SUSTITUIR EL NIVEL DE LAS APROPIACIONES ESTATALES PARA SERVICIOS A LARGO PLAZO QUE EXISTIÓ EN LA FECHA EFECTIVA DE LA PRESENTE PARTE 8, SI DICHA APROPIACIÓN ES PRECEDIDA POR UNA DECLARACIÓN DE UNA EMERGENCIA FISCAL ESTATAL, QUE SE ADOPTARÁ MEDIANTE RESOLUCIÓN CONJUNTA APROBADA POR UNA SUPERMAYORÍA DE DOS TERCIOS DE TODOS LOS MIEMBROS ELEGIDOS A CADA CÁMARA DE LA ASAMBLEA GENERAL, Y FIRMADA POR EL GOBERNADOR. CUALQUIER RESOLUCIÓN QUE DECLARE UNA EMERGENCIA FISCAL ESTATAL SE APLICARÁ EXCLUSIVAMENTE A UN SOLO EJERCICIO.

(5) (a) EN O ANTES DEL 1º DE DICIEMBRE DEL 2011 Y EN O ANTES DE CADA 1º DE DICIEMBRE POSTERIORMENTE, EL DEPARTAMENTO SOMETERÁ UN INFORME DE RENDIMIENTO DE CUENTAS AL COMITÉ CONJUNTO DEL PRESUPUESTO Y COMITÉS DE SALUD PÚBLICA Y SERVICIOS HUMANOS DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES Y EL SENADO, O CUALESQUIER COMITÉS SUCESORES, CON RESPECTO A LAS APROPIACIONES EFECTUADAS DEL FONDO CONFORME A LA PRESENTE SECCIÓN PARA EL EJERCICIO ESTATAL ANTERIOR. EL INFORME DE RENDIMIENTO DE CUENTAS DESCRIBIRÁ EL TIPO DE SERVICIOS A LARGO PLAZO PROVISTOS DEL DINERO APROPIADO E INDICARÁ SI LAS APROPIACIONES FUERON SUFICIENTES PARA EVITAR UNA LISTA DE ESPERA PARA RECIBIR SERVICIOS A LARGO PLAZO. EL INFORME DE RENDIMIENTO DE CUENTAS INCLUIRÁ DESCRIPCIONES DE CUALESQUIER MEDIDAS DE GARANTÍA DE CALIDAD EN BASE A RESULTADOS ADOPTADA POR EL DEPARTAMENTO, JUNTO CON UN ANÁLISIS DE DATOS DE INCIDENTES CRÍTICOS. EN EL MOMENTO DE SOMETERSE EL INFORME DE RENDIMIENTO DE CUENTAS A LOS COMITÉS RESPECTIVOS, SE FACILITARÁ UNA COPIA DEL INFORME DE RENDIMIENTO DE CUENTAS AL PÚBLICO EN EL SITIO DE INTERNET MANTENIDO POR EL DEPARTAMENTO.

(b) LA PRESENTE SUBSECCIÓN (5) ESTÁ EXENTA DE LAS ESTIPULACIONES DE LA SECCIÓN 24-1-136 (11), C.R.S., Y EL REQUISITO DE INFORMES PERIÓDICOS DE LA PRESENTE SECCIÓN PERMANECERÁ EN VIGOR HASTA QUE SEA CAMBIADO POR LA ASAMBLEA GENERAL, ACTUANDO POR PROMULGACIÓN DE UNA LEY.

(6) CUALQUIER DINERO SIN DESEMBOLSAR EN EL FONDO, INCLUSIVE LA CUENTA DE RESERVA, PODRÁ SER INVERTIDO POR EL TESORERO ESTATAL SEGÚN LO DISPUESTO POR LEY. TODO EL INTERÉS E INGRESOS DERIVADOS DE LA INVERSIÓN Y DEPÓSITO DE DINERO EN EL FONDO SE ACREDITARÁN A LA RESERVA.

**27-10.5-803. Mantenimiento del esfuerzo – no sustitución de apropiaciones existentes – excepción.** (1) NO SE PERMITIRÁ NINGUNA REDUCCIÓN DEL NIVEL DE APROPIACIONES ESTATALES EN LA LEY DE APROPIACIONES ANUALES GENERALES PARA SERVICIOS A LARGO PLAZO A PARTIR DE LA FECHA EFECTIVA DE LA PRESENTE PARTE 8.

(2) EXCEPTO SEGÚN SE DISPONE EN LA SECCIÓN 27-10.5-802 (4) (b), EL DINERO EN EL FONDO NO SE USARÁ PARA SUSTITUIR CUALQUIER APROPIACIÓN ESTATAL EN LA LEY DE APROPIACIONES ANUALES GENERALES PARA SERVICIOS A LARGO PLAZO QUE EXISTIÓ A PARTIR DE LA FECHA EFECTIVA DE LA PRESENTE PARTE 8.

**SECCIÓN 3.** 24-75-402 (5), Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UN PÁRRAFO NUEVO que rezará al tenor siguiente:

**24-75-402. Fondos en efectivo – límite sobre reservas no comprometidas – reducción de honorarios – exclusiones.** (5) Sin perjuicio de cualquier disposición contraria de la presente sección, los siguientes fondos de efectivo se excluyen de las limitaciones especificadas en esta sección:

(t) EL FONDO DE EFECTIVO DE SERVICIOS A LARGO PLAZO PARA DISCAPACIDADES DEL DESARROLLO CREADO EN LA SECCIÓN 27-10.5-802, C.R.S.

**SECCIÓN 4.** 24-77-103.6 (6) (c), Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda para que rece al tenor siguiente:

**24-77-103.6. Retención de ingresos estatales de exceso – cuenta exenta del fondo general – usos requeridos – informe legislativo de ingresos estatales de exceso.** (6) Según se usa en esta sección:

(c) "Ingresos estatales" significa los ingresos estatales no excluidos de los gastos del ejercicio estatal, según se define en la sección 24-77-102 (17); EXCEPTO QUE "INGRESOS ESTATALES" NO INCLUIRÁ CUALESQUIER INGRESOS NETOS EXENTOS, SEGÚN SE DEFINEN EN LA SECCIÓN 39-26-123 (1) (a), C.R.S., QUE EL ESTADO ESTÁ AUTORIZADO A RETENER Y GASTAR CONFORME A LA SECCIÓN 39-26-106 (4), C.R.S.

**SECCIÓN 5.** 29-2-108 (3), Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda para que rece al tenor siguiente:

**29-2-108. Limitación sobre importe.** (3) Un impuesto gravado conforme a la sección 24-90-110.7 (3) (f), 29-1-204.5 (3) (f.1), 29-2-103.7, 29-2-103.8, 29-2-103.9, 29-25-112, 30-11-107.5, 30-11-107.7, 30-11-107.9, 32-18-107, ~~6-37-50-110~~, C.R.S. 37-50-110, 39-26-106 (1) (c), 39-26-202 (1) (b.3) o 39-26-202 (1) (b.5), C.R.S., y el impuesto adicional autorizado por la sección 30-20-604.5, C.R.S., si se impone, estarán exentos de la limitación del seis y noventa centésimos por ciento impuesto por la subsección (1) de esta sección.

**SECCIÓN 6.** 39-26-105 (1) (a) y (1) (e), Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda para que recen al tenor siguiente:

**39-26-105. Vendedor responsable del impuesto.** (1) (a) Excepto según se dispone en los párrafos (d) y (e) de la presente subsección (1), cada minorista, también denominado un "vendedor" en esta parte 1, sin consideración de las disposiciones de la sección 39-26-106, estará obligado a pagar y será responsable del pago de un importe equivalente al tres por ciento de todas las ventas hechas antes del 1º de enero del 2001, y dos y noventa centésimos por ciento de todas las ventas hechas en o después del 1º de enero del 2001, PERO ANTES DEL 1º DE JULIO DEL 2009, TRES POR CIENTO SOBRE TODAS LAS VENTAS HECHAS EN O DESPUÉS DEL 1º DE JULIO DEL 2009 PERO ANTES DEL 1º DE JULIO DEL 2010 Y TRES Y DIEZ CENTÉSIMOS POR CIENTO SOBRE TODAS LAS VENTAS EN O DESPUÉS DEL 1º DE JULIO DEL 2010, por el vendedor de las mercancías o servicios según se especifican en la sección 39-26-104 y, antes del vigésimo día de cada mes, someterá una declaración al director ejecutivo del departamento de hacienda de los ingresos del mes natural anterior y remitirá un importe equivalente a dicho porcentaje sobre dichas ventas al susodicho director ejecutivo, menos el tres y un tercio por ciento de la suma así remitida para ventas que ocurren antes del 1º de julio del 2003, o en o después del 1º de julio del 2005, y menos dos y un tercio por ciento de la suma así remitida para ventas que ocurren en o después del 1º de julio del 2003, pero antes del 1º de julio del 2005, para cubrir los gastos del vendedor en el cobro y remisión de dicho impuesto; no obstante, si cualquier vendedor estuviere en mora en la remisión de dicho impuesto, excepto por circunstancias fuera de lo común demostradas a satisfacción del director ejecutivo, no se permitirá que el vendedor retenga ningún importe para cubrir los gastos de dicho cobro y remisión de dicho impuesto, y un importe equivalente al citado porcentaje, más el importe de cualquier gasto local del vendedor que pudiera permitir el gobierno local al vendedor, será remitido al director ejecutivo por dicho vendedor en mora. Dichas declaraciones del contribuyente o del agente debidamente autorizado del contribuyente contendrán la información y se efectuarán de modo tal y en los formularios que exigiere el director ejecutivo. Cualquier gasto local del vendedor remitido al director ejecutivo será depositado en el fondo general estatal.

(e) Para cualquier ejercicio estatal que comienza en o después del 1º de julio del 2000, PERO ANTES DEL 1º DE JULIO DEL 2009, cada minorista o vendedor que venda artículos sobre los cuales se impone un impuesto de ventas a una tasa de un centésimo del uno por ciento conforme a la sección 39-26-106 (3) (a) estará obligado a pagar y responsable del pago de un importe equivalente al importe del impuesto de ventas sobre dichos artículos menos el tres y un tercio por ciento para ventas que ocurren antes del 1º de julio del 2003, o en o después del 1º de julio del 2005, y menos dos y un tercio por ciento para ventas que ocurren en o después del 1º de julio del 2003 pero antes del 1º de julio del 2005. CADA MINORISTA O VENDEDOR QUE VENDA ARTÍCULOS SOBRE LOS CUALES SE IMPONE UN IMPUESTO DE VENTAS A UNA TASA DE UN DÉCIMO DEL UNO POR CIENTO CONFORME A LA SECCIÓN 39-26-106 (1) (c) (I) Y (3) (a), O DOS DÉCIMOS DEL UNO POR CIENTO CONFORME A LA SECCIÓN 39-26-106 (1) (c) (II) Y (3) (a), ESTARÁ OBLIGADO A PAGAR Y RESPONSABLE DEL PAGO DE UN IMPORTE EQUIVALENTE AL IMPUESTO DE VENTA GRAVADO SOBRE DICHOS ARTÍCULOS MENOS EL TRES Y UN TERCIO POR CIENTO PARA VENTAS QUE OCURREN EN O DESPUÉS DEL 1º DE JULIO DEL 2009.

**SECCIÓN 7.** 39-26-106 (1) y (3) (a), Estatutos Revisados de Colorado, se enmiendan, y la susodicha sección 39-26-106 se enmienda adicionalmente MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SUBSECCIÓN NUEVA, que rezará al tenor siguiente:

**39-26-106. Tarifa del impuesto de ventas.** (1) (a) Excepto según se disponga de lo contrario en el párrafo (II) de este párrafo (a) y en la subsección (3) de esta sección, se impone sobre todas las ventas de mercancías y servicios especificados en la sección 39-26-104 un impuesto a la tasa del tres por ciento del importe de la venta, a calcularse de acuerdo con tarifas o sistemas aprobados por el director ejecutivo del departamento de hacienda. Dichas tarifas o sistemas estarán diseñados de modo que no se cobre ningún impuesto sobre ninguna venta de diecisiete centavos o menos.

(II) En o después del 1º de enero del 2001, se impone sobre todas las ventas de mercancías y servicios especificados en la sección 39-26-104 una tasa del dos y noventa centésimos por ciento del importe de la venta, a calcularse de acuerdo con las tarifas o sistemas aprobados por el director ejecutivo del departamento de hacienda. Dicho LAS tarifas o los sistemas estarán diseñados de modo que no se imponga ningún tal impuesto sobre ninguna venta de diecisiete centavos o menos.

(b) Sin perjuicio de las estipulaciones de la tasa del tres por ciento del párrafo (a) de esta subsección (1), para el período entre el 1º de mayo de 1983 y el 31 de julio de 1984, la tasa del impuesto gravado conforme a esta subsección (1) será tres y medio por ciento.

(c) (I) EN Y DESPUÉS DEL 1º DE JULIO DEL 2009 PERO ANTES DEL 1º DE JULIO DEL 2010, SE IMPONE SOBRE TODAS LAS VENTAS DE MERCANCÍAS Y SERVICIOS ESPECIFICADOS EN LA SECCIÓN 39-26-104, UN IMPUESTO A LA TASA DE UN DÉCIMO DEL UNO POR CIENTO DEL IMPORTE DE LA VENTA, A CALCULARSE DE ACUERDO CON TARIFAS O SISTEMAS APROBADOS POR EL DIRECTOR EJECUTIVO DEL DEPARTAMENTO DE HACIENDA. LAS TARIFAS O LOS SISTEMAS ESTARÁN DISEÑADOS DE MODO TAL QUE SÓLO SE COBRE EL IMPUESTO SOBRE UNA VENTA QUE ESTÁ SUJETA AL IMPUESTO DISPUESTO EN EL SUBPÁRRAFO (II) DEL PÁRRAFO (a) DE ESTA SUBSECCIÓN (1). ESTE IMPUESTO SERÁ ADEMÁS DEL IMPUESTO GRAVADO CONFORME AL SUBPÁRRAFO (II) DEL PÁRRAFO (a) DE ESTA SUBSECCIÓN (1) Y SERÁ UN AUMENTO DE LA TASA TRIBUTARIA DEL IMPUESTO DE VENTAS ESTATAL PARA LOS FINES DE LA SECCIÓN 20 (4) (a) DEL ARTÍCULO X DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO.

(II) EN O DESPUÉS DEL 1º DE JULIO DEL 2010, SE IMPONE SOBRE TODAS LAS VENTAS DE MERCANCÍAS Y SERVICIOS ESPECIFICADOS EN LA SECCIÓN 39-26-104, UN IMPUESTO A LA TASA DE DOS DÉCIMOS DEL UNO POR CIENTO SOBRE EL IMPORTE DE LA VENTA, A CALCULARSE DE ACUERDO CON TARIFAS O SISTEMAS APROBADOS POR EL DIRECTOR EJECUTIVO DEL DEPARTAMENTO DE HACIENDA. LAS TARIFAS O LOS SISTEMAS ESTARÁN DISEÑADOS DE MODO TAL QUE SÓLO SE COBRE EL IMPUESTO SOBRE UNA VENTA QUE ESTÁ SUJETA AL IMPUESTO DISPUESTO EN EL SUBPÁRRAFO (II) DEL PÁRRAFO (a) DE ESTA SUBSECCIÓN (1). ESTE IMPUESTO SERÁ ADEMÁS DEL IMPUESTO GRAVADO CONFORME AL SUBPÁRRAFO (II) DEL PÁRRAFO (a) DE ESTA SUBSECCIÓN (1) Y SERÁ UN AUMENTO DE LA TASA TRIBUTARIA DEL IMPUESTO DE VENTAS ESTATAL PARA LOS FINES DE LA SECCIÓN 20 (4) (a) DEL ARTÍCULO X DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO.

(3) (a) Sin perjuicio de las disposiciones de tasa del párrafo (a) de la subsección (1) de esta sección, para cualquier ejercicio que comience en o después del 1º de julio del 2000, si el estimado de ingresos preparado por el personal del consejo legislativo en marzo del año natural en el cual termina dicho ejercicio indica que el importe total de los ingresos estatales para dicho ejercicio excederán la limitación sobre los gastos del ejercicio estatal impuesto por la sección 20 (7) (a) del artículo X de la constitución del estado para dicho ejercicio fiscal por trescientos cincuenta millones de dólares o más, según estén ajustados durante dicho ejercicio conforme al párrafo (b) de la presente subsección (3) y, antes del final de dicho ejercicio, los votantes a nivel estatal no han autorizado al estado a retener y gastar todos los ingresos estatales de exceso o sólo han autorizado al estado a retener y gastar una parte de los ingresos estatales de exceso para dicho ejercicio, el impuesto gravado conforme al SUBPÁRRAFO (II) DEL PÁRRAFO (a) de la subsección (1) de esta sección se impondrá sobre cualquier venta de un camión, tractor camión, tractor

semirremolque nuevo o usado o vehículo usado en combinación con los mismos que tenga una calificación de peso bruto de vehículo en exceso de veintiséis mil libras, para el período que comienza el 1º de julio del año natural en el cual dicho ejercicio termina al 30 de junio del año natural inmediatamente anterior, a una tasa de un centésimo del uno por ciento. LA PRESENTE SUBSECCIÓN (3) NO AFECTARÁ EL IMPUESTO GRAVADO CONFORME AL PÁRRAFO (C) DE LA SUBSECCIÓN (1) DE ESTA SECCIÓN.

(4) SIN PERJUICIO DE CUALQUIER OTRA DISPOSICIÓN DE DERECHO, EL ESTADO ESTARÁ AUTORIZADO A RETENER Y GASTAR TODOS LOS INGRESOS DE LOS IMPUESTOS DISPUESTOS EN EL PÁRRAFO (C) DE LA SUBSECCIÓN (1) DE ESTA SECCIÓN Y LA SECCIÓN 39-26-202 (1)(b.3) O (1)(b.5), COMO CAMBIO DE INGRESOS APROBADO POR LOS VOTANTES A LA LIMITACIÓN SOBRE GASTOS DE EJERCICIOS ESTATALES DE ACUERDO CON LAS DISPOSICIONES DE LA SECCIÓN 20 DEL ARTÍCULO X DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO.

**SECCIÓN 8.** 39-26-112, Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda para que rece al tenor siguiente:

**39-26-112. Exceso de impuestos - remisión.** En caso de que cualquier vendedor, durante cualquier período de declaración, cobre como impuesto un importe en exceso del tres por ciento de todas las ventas sujetas a impuestos hechas antes del 1º de enero del 2001, y de dos y noventa centésimos por ciento sobre todas las ventas sujetas a impuestos hechas en o después del 1º de enero del 2001, PERO ANTES DEL 1º DE JULIO DEL 2009, Y EL TRES POR CIENTO DE TODAS LAS VENTAS SUJETAS A IMPUESTOS HECHAS EN O DESPUÉS DEL 1º DE JULIO DEL 2009 PERO ANTES DEL 1º DE JULIO DEL 2010, Y DE TRES Y DIEZ CENTÉSIMOS POR CIENTO DE TODAS LAS VENTAS SUJETAS A IMPUESTOS EN O DESPUÉS DEL 1º DE JULIO DEL 2010, dicho vendedor remitirá al director ejecutivo del departamento de hacienda el importe neto completo del impuesto gravado en la presente parte 1 así como dicho exceso. La retención por el minorista o vendedor de cualquier exceso de impuestos de impuestos cobrados en exceso del porcentaje indicado de las ventas totales sujetas a impuestos de dicho minorista o vendedor, o la falta intención de remitir puntualmente al director ejecutivo el importe total que ha de remitirse en virtud de las disposiciones de la presente parte 1 se declara ilegal y constituye un delito.

**SECCIÓN 9.** 39-26-123 (1) (a), Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda, y la susodicha sección 39-26-123 (1) se enmienda adicionalmente MEDIANTE LA ADICIÓN DE UN PÁRRAFO NUEVO, que rezará al tenor siguiente:

**39-26-123. Entradas – disposición – transferencias del superávit del fondo general – ingresos netos exentos – fondo de retención del impuesto de ventas y uso – creación – definición.** (1) Según se usan en la presente sección, salvo que el contexto exija de lo contrario:

(a) "Ingresos netos" significa el importe bruto de las entradas del impuesto de ventas y uso recaudado bajo las disposiciones del presente artículo, menos un cargo retenido por los vendedores para el cobro y remisión de impuesto conforme a la sección 39-26-105 (1) y menos los reembolsos y ajustes hechos por el departamento de hacienda en relación con sus deberes de cobro y ejecución bajo el presente artículo. "INGRESOS NETOS EXENTOS" SIGNIFICA EL IMPORTE BRUTO DE LAS ENTRADAS DEL IMPUESTO DE VENTAS Y USO RECAUDADOS BAJO LAS DISPOSICIONES DEL PRESENTE ARTÍCULO PARA LOS IMPUESTOS GRAVADOS CONFORME A LAS SECCIONES 39-26-106 (1)(c) Y 39-26-202 (1)(b.3) O (1)(b.5), MENOS UN CARGO RETENIDO POR LOS VENDEDORES PARA EL COBRO Y REMISIÓN DEL IMPUESTO CONFORME A LA SECCIÓN 39-26-105 (1), Y MENOS LOS REEMBOLSOS Y AJUSTES EFECTUADOS POR EL DEPARTAMENTO DE HACIENDA EN RELACIÓN CON SUS DEBERES DE COBRO Y EJECUCIÓN BAJO ESTE ARTÍCULO. PARA LOS FINES DE ESTE PÁRRAFO (a), EL CARGO RETENIDO POR LOS VENDEDORES Y LOS REEMBOLSOS Y AJUSTES HECHOS POR EL DEPARTAMENTO SERÁN PROPORCIONALES AL IMPUESTO GRAVADO CONFORME A LAS SECCIONES 39-26-106 (1)(c) Y 39-26-202 (1)(b.3) O (1)(b.5).

(a.5) "INGRESOS NETOS" SIGNIFICA EL IMPORTE BRUTO DE LAS ENTRADAS DEL IMPUESTO DE VENTAS Y USO RECAUDADO BAJO LAS DISPOSICIONES DEL PRESENTE ARTÍCULO, MENOS UN CARGO RETENIDO POR LOS VENDEDORES PARA EL COBRO Y REMISIÓN DEL IMPUESTO CONFORME A LA SECCIÓN 39-26-105 (1), Y MENOS LOS REEMBOLSOS Y AJUSTES HECHOS POR EL DEPARTAMENTO DE INGRESOS EN RELACIÓN CON SUS DEBERES DE COBRO Y EJECUCIÓN BAJO EL PRESENTE ARTÍCULO; EXCEPTO QUE "INGRESOS NETOS" NO INCLUIRÁ INGRESOS NETOS EXENTOS ALGUNOS.

**SECCIÓN 10.** 39-26-123, Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SUBSECCIÓN NUEVA que rezará al tenor siguiente:

**39-26-123. Entradas – disposición – transferencias del superávit del fondo general – ingresos netos exentos – fondo de retención del impuesto de ventas y uso – creación – definición.** (6) EN Y DESPUÉS DEL 1º DE JULIO DEL 2009, LOS INGRESOS NETOS EXENTOS SE ACREDITARÁN AL FONDO DE PENSIONES DE VEJEZ CREADO EN LA SECCIÓN 1 DEL ARTÍCULO XXIV DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO, DE ACUERDO CON LOS PÁRRAFOS (a) Y (f) DE LA SECCIÓN 2 DEL ARTÍCULO XXIV DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO.

**SECCIÓN 11.** 39-26-202 (1), (2), y (3) (a), Estatutos Revisados de Colorado, se enmiendan para que recen al tenor siguiente:

**39-26-202. Autorización del impuesto.** (1) (a) ~~Excepto según se disponga de otra manera en el párrafo (b) de esta subsección (1) y en la subsección (3) de esta sección, se impone, y se cobrará de cada persona en este estado un impuesto o tributación a la tasa del tres por ciento de los cargos o costos de almacenamiento o adquisición por el privilegio de almacenar, usar o consumir en este estado cualquiera de los artículos de bienes personales adquiridos al por menor.~~

(b) En y después del 1° de enero del 2001, se impone y se cobrará de cada persona en este estado un impuesto o tributación a la tasa del dos y noventa centésimos por ciento de los cargos o costos de almacenamiento o adquisición por el privilegio de almacenar, usar o consumir en este estado cualesquier artículos de bienes personales adquiridos al por menor.

(b.3) (I) EN Y DESPUÉS DEL 1° DE JULIO DEL 2009, PERO ANTES DEL 1° DE JULIO DEL 2010, SE IMPONE Y SE COBRARÁ DE CADA PERSONA EN ESTE ESTADO UN IMPUESTO O TRIBUTACIÓN A LA TASA DE UN DÉCIMO DEL UNO POR CIENTO DE LOS CARGOS O COSTOS DE ALMACENAMIENTO O ADQUISICIÓN POR EL PRIVILEGIO DE ALMACENAR, USAR O CONSUMIR EN ESTE ESTADO CUALESQUIER ARTÍCULOS DE BIENES MUEBLES ADQUIRIDOS AL POR MENOR. EL IMPUESTO DISPUESTO EN ESTE PÁRRAFO (b.3) SERÁ ADEMÁS DEL IMPUESTO DISPUESTO EN EL PÁRRAFO (b) DE ESTA SUBSECCIÓN (1) Y SERÁ UN AUMENTO DE LA TASA TRIBUTARIA PARA LOS FINES DE LA SECCIÓN 20 (4) (a) DEL ARTÍCULO X DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO.

(II) ESTE PÁRRAFO (b.3) SE ABROGA CON FECHA DE EFECTIVIDAD EL 1° DE JULIO DEL 2010.

(b.5) EN Y DESPUÉS DEL 1° DE JULIO DEL 2010, SE IMPONE Y SE COBRARÁ DE CADA PERSONA EN ESTE ESTADO UN IMPUESTO O TRIBUTACIÓN A LA TASA DE DOS DÉCIMOS DEL UNO POR CIENTO DE LOS CARGOS O COSTOS DE ALMACENAMIENTO O ADQUISICIÓN POR EL PRIVILEGIO DE ALMACENAR, USAR O CONSUMIR EN ESTE ESTADO CUALESQUIER ARTÍCULOS DE BIENES MUEBLES ADQUIRIDOS AL POR MENOR. EL IMPUESTO DISPUESTO EN ESTE PÁRRAFO (b.5) SERÁ ADEMÁS DEL IMPUESTO DISPUESTO EN EL PÁRRAFO (b) DE ESTA SUBSECCIÓN (1) Y SERÁ UN AUMENTO DE LA TASA TRIBUTARIA PARA LOS FINES DE LA SECCIÓN 20 (4) (a) DEL ARTÍCULO X DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO.

(c) Dicho impuesto será pagadero a y será recaudado por el director ejecutivo del departamento de hacienda y se calculará de acuerdo con las tarifas o los sistemas aprobados por el susodicho director ejecutivo. Como aliciente para otorgar o continuar un contrato de servicios de telecomunicaciones sujetos a impuestos conforme a la parte 1 del presente artículo, la transferencia de equipos de telecomunicaciones inalámbricas no se interpretará como almacenamiento, uso o consumo de dichos equipos por el transferente.

(2) ~~Sin perjuicio de las disposiciones del tres por ciento de la subsección (1) de esta sección, para el período entre el 1° de mayo de 1983 y el 31 de julio de 1984, la tasa del impuesto gravado conforme a esta sección será el tres y medio por ciento.~~

(3) (a) Sin perjuicio de las disposiciones de tasa de los párrafos (a) y DEL PÁRRAFO (b) de la subsección (1) de esta sección, para cualquier ejercicio que comience en o después del 1° de julio del 2000, si el estimado de ingresos preparado por el personal del consejo legislativo en junio del año natural en el cual termina dicho ejercicio indica que el importe total de los ingresos estatales para dicho ejercicio excederán la limitación sobre los gastos del ejercicio fiscal impuesto por la sección 20 (7) (a) del artículo X de la constitución del estado para dicho ejercicio estatal por trescientos cincuenta millones de dólares o más, según estén ajustados durante dicho ejercicio conforme al párrafo (b) de la presente subsección (3) y los votantes a nivel estatal no han autorizado al estado a retener y gastar todos los ingresos estatales de exceso o sólo han autorizado al estado a retener y gastar una parte de los ingresos estatales de exceso para dicho ejercicio, el impuesto gravado conforme al PÁRRAFO (b) DE LA subsección (1) de esta sección se impondrá sobre cualquier venta de un camión, tractor camión, tractor semirremolque nuevo o usado o vehículo usado en combinación con los mismos que tenga una calificación de peso bruto de vehículo en exceso de veintiséis mil libras, para el período que comienza el 1° de julio del año natural en el cual dicho ejercicio termina al 30 de junio del año natural inmediatamente anterior, a una tasa de un centésimo del uno por ciento. LA PRESENTE SUBSECCIÓN (3) NO AFECTARÁ EL IMPUESTO GRAVADO CONFORME A LOS PÁRRAFOS (b.3) O (b.5) DE LA SUBSECCIÓN (1) DE ESTA SECCIÓN.

**SECCIÓN 12.** 39-26-402 (1), Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda para que rece al tenor siguiente:

**39-26-402. Reembolso del impuesto estatal de ventas y uso – requisitos y procedimientos de solicitud.**  
(1) Para el año natural que comienza el 1° de enero de 1999 y para cada año natural subsiguiente, se permitirá a cada

54a . . . . . **Enmienda 51: Aumento del Impuesto de Ventas – Servicios para Personas con Discapacidades**

contribuyente calificado a reclamar un reembolso de todo el impuesto estatal de ventas y uso pagado por el contribuyente calificado conforme a las partes 1 y 2 del presente artículo, sobre la venta, el almacenamiento uso o consumo de bienes muebles a usarse en Colorado directa y predominantemente en la investigación y desarrollo de biotecnología durante dicho año natural; EXCEPTO QUE NO PODRÁ RECLAMARSE UN REEMBOLSO DEL IMPUESTO ESTATAL DE VENTAS Y USO PAGADO CONFORME A LAS SECCIONES 39-26-106 (1) (c) Y 39-26-202 (1) (b.3) O (1) (b.5).

**SECCIÓN 13. Enmiendas de adecuación.** El pueblo por este medio ordena a la asamblea general a adoptar oportunamente durante la primera sesión regular de la 67ma asamblea general cualesquier enmiendas de adecuación adicionales a los Estatutos Revisados de Colorado que sean necesarias para la implementación de la presente iniciativa de modo de dar pleno efecto y vigor a la intención del Pueblo al aprobar esta medida.

**SECCIÓN 14. Fecha efectiva.** Si es aprobada por una mayoría de los votos emitidos sobre la misma, la presente iniciativa entrará en vigor previa la proclamación del gobernador, excepto que la sección 5 de la presente iniciativa no entrará en vigor si la Asamblea General promulga el Proyecto de Ley 08-128 y se hace ley.

---

**Enmienda 52**  
**Uso de los Ingresos del Impuesto de Explotación**  
**para Carreteras**

---

**Título de la Balota:** ¿Debe haber una enmienda a la constitución de Colorado en relación con la asignación de ingresos del impuesto de explotación estatal gravado sobre los minerales y combustibles minerales que no sean esquisto petrolífero, extraídos en el estado y, en relación con la misma, para los ejercicios que comienzan en o después del 1º de julio del 2008, que exige que la mitad de los ingresos sean acreditados primero al fondo fiduciario del impuesto de explotación hasta que se alcance un límite calculado anualmente y luego a un nuevo fondo fiduciario de transporte de Colorado, que podrá usarse para financiar la construcción, el mantenimiento y supervisión de las carreteras públicas del estado, dando primera prioridad a la reducción de la congestión en el corredor de la Carretera Interestatal 70?

**Texto de la propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del estado de Colorado:*

El artículo X de la constitución de Colorado se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SECCIÓN NUEVA que rezará al tenor siguiente:

**Sección 22. En relación con la asignación de ingresos del impuesto de explotación – fondo fiduciario de transporte de Colorado.** (1) COMENZANDO EL 1º DE JULIO DEL 2008, DE LOS INGRESOS BRUTOS TOTALES REALIZADOS DE LOS IMPUESTOS DE EXPLOTACIÓN GRAVADOS SOBRE LOS MINERALES Y COMBUSTIBLES MINERALES BAJO LAS ESTIPULACIONES DEL ARTÍCULO 29 DEL TÍTULO 39, ESTATUTOS REVISADOS DE COLORADO O CUALQUIER ARTÍCULO O SECCIÓN SUCESORA, EXCLUYENDO LOS IMPUESTOS DE EXPLOTACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE ESQUITO PETROLÍFERO CONFORME A LA SECCIÓN 39-29-107, ESTATUTOS REVISADOS DE COLORADO, O CUALQUIER SECCIÓN SUCESORA RELACIONADA CON LOS IMPUESTOS DE EXPLOTACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE ESQUITO PETROLÍFERO, EL CINCUENTA POR CIENTO SE ACREDITARÁ AL FONDO DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN DE GOBIERNOS MUNICIPALES CREADO EN VIRTUD DE LA SECCIÓN 39-29-110, ESTATUTOS REVISADOS DE COLORADO, O CUALQUIER SECCIÓN SUCESORA, O FONDO SUCESOR. EL CINCUENTA POR CIENTO RESTANTE SERÁ ACREDITADO AL FONDO FIDUCIARIO DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN CREADO POR LA SECCIÓN 39-29-109, ESTATUTOS REVISADOS DE COLORADO, O CUALQUIER SECCIÓN SUCESORA O FONDO SUCESOR. COMENZANDO EL 1º DE JULIO DEL 2008 Y EN CADA EJERCICIO SUBSIGUIENTE, Y SIN PERJUICIO DE LAS ESTIPULACIONES QUE ANTECEDEN DE ESTA SUBSECCIÓN, CUALESQUIER SUMAS ACREDITADAS AL FONDO FIDUCIARIO DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN CREADO EN VIRTUD DE LA SECCIÓN 39-29-109, ESTATUTOS REVISADOS DE COLORADO, O CUALQUIER SECCIÓN SUCESORA O FONDO SUCESOR, NO EXCEDERÁN EL IMPORTE ACREDITADO AL FONDO FIDUCIARIO DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN EN EL EJERCICIO ESTATAL ANTERIOR MÁS UN AJUSTE ANUAL PARA INFLACIÓN EQUIVALENTE AL CAMBIO PORCENTUAL EN EL ÍNDICE DE PRECIOS DE CONSUMO DE LA DIRECCIÓN DE ESTADÍSTICAS LABORALES DE ESTADOS UNIDOS PARA DENVER-BOULDER-GREELEY, TODOS LOS ELEMENTOS, TODOS LOS CONSUMIDORES O SU ÍNDICE SUCESOR, REDONDEADO AL MIL DÓLARES MÁS BAJO MÁS CERCANO, O EL IMPORTE EQUIVALENTE AL IMPORTE MÁS ALTO ACREDITADO AL FONDO FIDUCIARIO DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN EN CUALQUIER EJERCICIO ESTATAL COMENZANDO EL 1º DE JULIO DEL 2007, SEGÚN EL IMPORTE QUE SEA MAYOR, Y TODO EL DINERO RESTANTE SERÁ ACREDITADO AL FONDO FIDUCIARIO DE TRANSPORTE DE COLORADO, CREADO EN VIRTUD DE LA SUBSECCIÓN (2) DE ESTA SECCIÓN.

(2) POR ESTE MEDIO SE CREA EL FONDO FIDUCIARIO DE TRANSPORTE DE COLORADO EN EL TESORO ESTATAL. LA ASAMBLEA GENERAL PODRÁ APROPIAR INGRESOS, CAPITAL E INTERÉS, DERIVADOS DEL DEPÓSITO E INVERSIÓN DEL DINERO

EN EL FONDO PARA LOS FINES PERMITIDOS BAJO LA SECCIÓN 18 DEL ARTÍCULO X DE ESTA CONSTITUCIÓN, DANDO PRIMERA PRIORIDAD AL ALIVIO DE LA CONGESTIÓN EN EL CORREDOR DE LA CARRETERA INTERESTATAL 70. CUALESQUIER SUMAS ACREDITADAS AL FONDO FIDUCIARIO DE TRANSPORTE DE COLORADO Y SIN GASTAR AL FINAL DE CUALQUIER EJERCICIO ESTATAL ESPECÍFICO PERMANECERÁN EN EL FONDO Y NO REVERTERÁN AL FONDO GENERAL.

---

**Enmienda 53**  
**Rendimiento de Cuentas Penal para**  
**Ejecutivos de Entidades Comerciales**

---

**Título de la Balota:** ¿Debe haber una enmienda a los Estatutos Revisados de Colorado que amplía la responsabilidad penal de una entidad comercial para incluir a sus funcionarios ejecutivos debido a la falta por parte de la entidad de cumplir un deber específico impuesto por ley y, en relación con la misma, que acondiciona la responsabilidad de un funcionario ejecutivo en su conocimiento del deber impuesto por ley y la falta de cumplimiento de dicho deber por la entidad comercial; y que permite que un funcionario ejecutivo que divulga al procurador general todos los hechos conocidos por funcionario en relación con la conducta penal de un negocio use dicha divulgación como defensa afirmativa a las acusaciones penales?

**Texto de la propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del estado de Colorado:*

**SECCIÓN 1.** La sección 18-1-606, Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda para que rece al tenor siguiente:

**18-1-606. Responsabilidad penal de entidades comerciales y sus funcionarios ejecutivos.**

(1) Una entidad comercial es culpable de un delito si:

(a) La conducta que constituye el delito consiste en una omisión de cumplir un deber específico de desempeño afirmativo impuesto en la entidad comercial por ley; o

(b) La conducta que constituye el delito es cometida, autorizada, solicitada, pedida, ordenada o tolerada a sabiendas por la entidad rectora o persona autorizada para administrar los asuntos de la entidad comercial o por un "alto agente ejecutivo" actuando dentro del alcance de su empleo o en nombre de la entidad comercial.

(1.5) UN FUNCIONARIO EJECUTIVO ES CULPABLE DE UN DELITO SI LA CONDUCTA QUE CONSTITUYE EL DELITO CONSISTE EN UNA OMISIÓN DE CUMPLIR UN DEBER ESPECÍFICO DE DESEMPEÑO AFIRMATIVO IMPUESTO EN LA ENTIDAD COMERCIAL POR LEY, Y EL FUNCIONARIO EJECUTIVO TENÍA CONOCIMIENTO DEL DEBER ESPECÍFICO A DESEMPEÑARSE Y DE QUE LA ENTIDAD COMERCIAL NO HABÍA CUMPLIDO DICHO DEBER.

(2) Según se usa en esta sección:

(a) "Agente" significa cualquier director, funcionario o empleado de una entidad comercial o cualquier otra persona autorizada para actuar en nombre de la entidad comercial, y "alto agente ejecutivo" significa un funcionario de una entidad comercial o cualquier otro agente en un cargo de autoridad comparable con respecto a la formulación de las políticas de la entidad comercial o la supervisión en capacidad gerencial de empleados subordinados.

(b) "Entidad comercial" significa una corporación u otra entidad sujeta a las estipulaciones del título 7, C.R.S.; corporaciones extranjeras calificadas para llevar a cabo operaciones en este estado conforme al artículo 115 del título 7, C.R.S., inclusive específicamente las instituciones financieras federalmente constituidas o autorizadas; una corporación u otra entidad sujeta a las estipulaciones del título 11, C.R.S.; o una empresa de dueño único u otra asociación o grupo de personas que tienen negocios en el estado.

(c) "FUNCIONARIO OFICIAL" SIGNIFICA CUALQUIER PERSONA NATURAL QUE SEA UN FUNCIONARIO, DIRECTOR, SOCIO GERENTE O DUEÑO ÚNICO DE UNA ENTIDAD COMERCIAL.

(3) Para cada delito cometido por una corporación antes del 1º de julio de 1985, que constituiría un crimen si fuese cometido por una persona individual, la corporación estará sujeta al pago de una multa de no menos de mil dólares ni más de quince mil dólares. Para tales delitos cometidos en o después del 1º de julio de 1985, la corporación estará sujeta al pago de una multa dentro de las gamas presuntas autorizadas por la sección 18-1.3-401 (1) (a) (III). Para

cada delito cometido por una corporación, que constituiría un delito o contravención menor si fuera cometido por una persona individual, la corporación estará sujeta al pago de una multa dentro de las multas mínimas y máximas autorizadas por las secciones 18-1.3-501 y 18-1.3-503 para el delito específico del cual la corporación es condenada. Para un delito cometido en o después del 1° de julio del 2003, una entidad comercial estará sujeta al pago de una multa dentro de las gamas presuntas autorizadas bajo la sección 18-1.3-401 (1) (a) (III). Para un delito cometido por una entidad comercial, que constituiría un delito o contravención menor si fuera cometido por una persona individual, la entidad comercial estará sujeta al pago de una multa dentro de las multas mínimas y máximas autorizadas por las secciones 18-1.3-501 y 18-1.3-503 para el delito específico del cual la entidad comercial es condenada. PARA UN DELITO COMETIDO EN O DESPUÉS DEL 1° DE FEBRERO DEL 2009, UN FUNCIONARIO EJECUTIVO ESTARÁ SUJETO AL PAGO DE UNA MULTA DENTRO DE LAS GAMAS PRESUNTAS AUTORIZADAS POR LA SECCIÓN 18-1.3-401 (1) (a) (III) O UN PERÍODO DE ENCARCELAMIENTO DENTRO DE LAS GAMAS PRESUNTAS AUTORIZADAS POR LA SECCIÓN 18-1.3-401(1)(a)(V), O AMBOS. PARA UN DELITO COMETIDO POR UN FUNCIONARIO EJECUTIVO QUE CONSTITUIRÍA UN DELITO O CONTRAVENCIÓN MENOR, DICHO FUNCIONARIO EJECUTIVO ESTARÁ SUJETO AL PAGO DE UNA MULTA DENTRO DE LAS MULTAS MÍNIMAS Y MÁXIMAS AUTORIZADAS POR LAS SECCIONES 18-1.3-501 Y 18-1.3-503 O UN PERÍODO DE ENCARCELAMIENTO DENTRO DE LAS GAMAS AUTORIZADAS BAJO LAS SECCIONES 18-1.3-501 Y 18-1.3-503, O AMBOS, PARA EL DELITO ESPECÍFICO DEL CUAL EL FUNCIONARIO EJECUTIVO ES CONDENADO.

(4) CONSTITUIRÁ UNA DEFENSA AFIRMATIVA COMPLETA PARA CUALQUIER FUNCIONARIO EJECUTIVO ACUSADO BAJO LA SUBSECCIÓN (1.5) DE LA PRESENTE SECCIÓN EL HECHO DE QUE, ANTES DE SER ACUSADO, NOTIFICÓ A LA OFICINA DEL PROCURADOR DEL ESTADO TODOS LOS DATOS DE LOS CUALES TENÍA CONOCIMIENTO CON RESPECTO A LA CONDUCTA DE LA ENTIDAD COMERCIAL QUE CUMPLEN LOS CRITERIOS ESTIPULADOS EN LA SUBSECCIÓN (1)(a) DE ESTA SECCIÓN.

---

#### **Enmienda 54** **Contribuciones de Campaña de Ciertos Contratistas Gubernamentales**

---

**Título de la Balota:** ¿Debe haber una enmienda a la constitución de Colorado relacionada con restricciones sobre contribuciones de campaña y, en relación con la misma, que prohíbe al tenedor de contratos por un total de \$100,000 o más, según estén indizados para la inflación, otorgados por los gobiernos estatales o locales, sin licitación competitiva ("contratos gubernamentales de fuente única"), inclusive ciertos contratos colectivos, de hacer una contribución para beneficio de un partido político o candidato a un cargo elegido durante el plazo del contrato y durante un período de 2 años posteriormente; que descalifica a una persona que hace una contribución en elecciones de asuntos de balota para celebrar un contrato gubernamental de fuente única relacionado con el asunto de balota; y que impone responsabilidad y sanciones en los tenedores de contratos, ciertos de sus dueños, funcionarios y directores, y funcionarios gubernamentales por la violación de la enmienda?

**Texto de la propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del estado de Colorado una enmienda a la constitución de Colorado, artículo XXVIII, mediante la adición de las siguientes secciones nuevas:*

**Sección 15:** Debido a una presunción de impropiiedad entre contribuciones a cualquier campaña y los contratos gubernamentales de fuente única, los tenedores de contratos acordarán contractualmente, por la duración del contrato y durante un período de dos años posteriormente, que dejará de efectuar, hacer que se efectúen o inducir a hacer por cualquier medio, una contribución directa o indirectamente en nombre del tenedor del contrato o en nombre de su familiar inmediato y para beneficio de cualquier partido político o para beneficio de cualquier candidato a un cargo elegido del estado o cualquiera de sus subdivisiones políticas.

**Sección 16:** Para ayudar en la ejecución de esta medida con respecto a contratos de fuente única, el director ejecutivo del departamento de personal publicará inmediatamente y mantendrá un resumen de cada contrato gubernamental de fuente única emitido. Cualquier tenedor de contrato de un contrato gubernamental de fuente única preparará oportunamente y entregará al director ejecutivo del departamento de personal un "Resumen de Contrato Gubernamental" verdadero y correcto, en formato digital, según estipule dicha oficina, que identificará los nombres y direcciones de los tenedores del contrato y todas las demás partes al contrato gubernamental, describirá brevemente la naturaleza del contrato y las mercancías provistas o servicios prestados, divulgará la fecha de comienzo y finalización del contrato, divulgará el importe estimado del contrato o tasa de pago, divulgará las fuentes de pago y divulgará otra información según determine el director ejecutivo del departamento de personal, que no está en violación de las leyes federales, secretos comerciales o derechos de propiedad intelectual. Por este medio se faculta al director ejecutivo del departamento de personal para promulgar reglas para facilitar la implementación de esta sección.

**Sección 17:** (1) Cada contrato gubernamental de fuente única por el estado o cualquiera de sus subdivisiones políticas incorporará el artículo XXVIII, sección 15, en el contrato. Cualquier persona que intencionalmente acepte contribuciones en nombre de un comité de candidato, comité político, comité de donantes pequeños, partido político u otra entidad, en violación de la sección 15, ha cometido mala conducta corrupta y pagará restitución al tesoro general de la entidad gubernamental contratante para compensar a la entidad gubernamental para todos los costos y gastos asociados con la violación, inclusive los costos y pérdidas involucradas en la obtención de un contrato nuevo, si fuese necesario. Si una persona responsable del mantenimiento de los libros contables de una entidad que tiene un contrato de fuente única con una entidad gubernamental, o una persona actuando en nombre de la entidad gubernamental, obtiene conocimiento de una contribución hecha o aceptada en violación de la sección 15, y dicha persona intencionalmente deja de notificar al secretario de estado o al funcionario gubernamental apropiado acerca de la violación por escrito dentro de diez días hábiles después de tener conocimiento de dicha contribución, entonces dicha persona podrá ser contractualmente responsable por un importe hasta la restitución citada arriba.

(2) Cualquier persona que haga, o hace que se haga cualquier contribución con la finalidad de promover o influir en el resultado de elecciones sobre un asunto de balota no estará calificada para celebrar un contrato gubernamental de fuente única relacionado con dicho asunto de balota específico.

(3) Las partes acordarán que si un tenedor de contrato viola intencionalmente la Sección 15 o Sección 17 (2), a título de daños y perjuicios contractuales, dicho tenedor de contrato no será elegible para tener ningún contrato gubernamental de fuente única o empleo público con el estado o cualquiera de sus subdivisiones políticas durante un período de tres años. El gobernador podrá suspender temporalmente cualquier remedio bajo esta sección durante un estado de emergencia declarado.

(4) La violación intencional de la sección 15 o sección 17 (2) por un funcionario elegido o designado constituye motivo de remoción del cargo y descalificación para ocupar cualquier cargo de honor, confianza o lucro en el estado, y constituirá mala conducta o un acto ilícito.

(5) Un votante registrado del estado podrá ejecutar la sección 15 o sección 17 (2) al interponer una petición de una orden de protección o providencia judicial o daños y perjuicios civiles, en su caso, en el tribunal de distrito.

[El texto siguiente reemplazará el artículo XXVIII, sección 13]

**Sección 13: APPLICABILIDAD Y FECHA EFECTIVA.** Las estipulaciones del presente artículo entrarán en vigor el día 6 de diciembre del 2002 y serán aplicables para todas las elecciones posteriores, EXCEPTO QUE LAS ESTIPULACIONES DE ESTE ARTÍCULO RELACIONADAS CON CONTRATOS GUBERNAMENTALES DE FUENTE ÚNICA ENTRARÁN EN VIGOR EL DÍA 31 DE DICIEMBRE DEL 2008. Podrá promulgarse legislación para facilitar sus operaciones, pero que de ninguna manera limita o restringe las estipulaciones del presente artículo ni las facultades aquí otorgadas.

**La sección 2 del artículo XXVIII de la constitución del estado de Colorado se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE LAS SIGUIENTES SUBSECCIONES NUEVAS, que rezarán al tenor siguiente:**

(4.5) "Tenedor de Contrato" significa cualquier parte no gubernamental a un contrato gubernamental de fuente única, inclusive personas que controlan el diez por ciento o más de las acciones o interés en dicha parte; o los funcionarios, directores o fiduciarios de dicha parte; o, en el caso de contratos laborales colectivos, la organización laboral y cualesquier comités políticos creados o controlados por la organización laboral;

(8.5) "Familiar inmediato" significa cualquier cónyuge, hijo/hija, hijo/hija del cónyuge, yerno, nuera, padre/madre, hermano/hermana, abuelo/abuela, nieto/neta, hermanastro, hermanastra, padre/madre político, cuñado, cuñada, tía, sobrina, sobrino, tutor o pareja doméstica;

(14.4) "Contrato gubernamental de fuente única" significa cualquier contrato gubernamental que no usa un proceso de licitación pública competitiva, al solicitar por lo menos tres ofertas antes de otorgar el contrato. Esta estipulación sólo se aplica a los contratos gubernamentales otorgados por el estado o cualquiera de sus subdivisiones políticas, por importes en exceso de cien mil dólares, indizado para inflación de acuerdo con el índice de precios de consumo de la dirección de estadísticas laborales de Estados Unidos para Denver-Boulder-Greeley después del año 2012 ajustado cada cuatro años comenzando el 1º de enero del 2012, a la cifra de veinticinco dólares más baja más cercana. Este importe es cumulativo e incluye todos los contratos gubernamentales de fuente única con todos y cualesquier entidades gubernamentales que involucran el tenedor del contrato durante un año calendario. Un contrato

gubernamental de fuente única incluye los contratos laborales colectivos con una organización laboral que representa a los empleados, pero no los contratos de empleo con los empleados individuales. Los contratos laborales colectivos califican como contratos gubernamentales de fuente única si el contrato confiere una situación de representante exclusivo para obligar a todos los empleados a aceptar los términos y condiciones del contrato;

(14.6) "Estado o cualquiera de sus subdivisiones políticas" significa el estado de Colorado y sus agencias o departamentos, así como las subdivisiones políticas dentro de este estado, inclusive condados, municipalidades, distritos escolares, distritos especiales y cualquier entidad pública o quasi-pública que recibe la mayoría de su financiación de los contribuyentes del estado de Colorado.

---

**Enmienda 55**  
**Motivos Permisibles para el Despido o Suspensión de Empleados**

---

**Título de la Balota:** ¿Debe haber una enmienda a la constitución de Colorado relacionada con causas de despido o suspensión de empleados y, en relación con la misma, que exige al empleador a establecer y documentar causa justificada del despido o suspensión de un empleado a tiempo completo; que define "causa justificada" como tipos específicos de mala conducta de empleados y desempeño laboral de calidad inferior, presentación de declaración de bancarrota por el empleador o circunstancias económicas documentadas que afectan directa y adversamente al empleador; que exime del requisito de causa justificada las entidades comerciales que emplean menos de veinte empleados, organizaciones sin fines de lucro que emplean menos de mil empleados, entidades gubernamentales y empleados cubiertos por un convenio laboral colectivo que exige causa justificada de despido o suspensión; que permite a un empleado que considera que fue despedido o suspendido sin causa justificada a entablar una demanda civil en el tribunal de distrito estatal; que permite a un tribunal que determina que el despido o suspensión de un empleado es una violación de la presente enmienda a ordenar la rehabilitación del empleado en su cargo antiguo, sueldos y salarios retroactivos, daños y perjuicios o cualquier combinación de los mismos; y que permite al tribunal otorgar honorarios de abogados a la parte ganadora?

**Texto de la propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del estado de Colorado:*

**SECCIÓN 1.** El artículo XVIII de la constitución del estado de Colorado se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SECCIÓN NUEVA, que rezará al tenor siguiente:

**Sección 13. Causa justificada de despido o suspensión de empleados.** (1) UN EMPLEADO SÓLO PODRÁ SER DESPEDIDO O SUSPENDIDO SI SU EMPLEADOR HA ESTABLECIDO PRIMERO CAUSA JUSTIFICADA DEL DESPIDO O SUSPENSIÓN.

(2) PARA LOS FINES DE ESTA SECCIÓN:

(a) "CAUSA JUSTIFICADA" SIGNIFICA:

- (I) INCOMPETENCIA;
- (II) DESEMPEÑO DE CALIDAD INFERIOR DE LOS DEBERES DEL CARGO ASIGNADO;
- (III) ABANDONO DE LOS DEBERES DEL CARGO ASIGNADO;
- (IV) VIOLACIONES REPETIDAS DE LAS POLÍTICAS Y PROCEDIMIENTOS DEL EMPLEADOR RELACIONADOS CON EL DESEMPEÑO LABORAL;
- (V) INSUBORDINACIÓN GRAVE QUE AFECTA EL DESEMPEÑO LABORAL;
- (VI) MALA CONDUCTA INTENCIONAL QUE AFECTA EL DESEMPEÑO LABORAL;
- (VII) CONDENA DE HABER COMETIDO UN CRIMEN QUE INVOLUCRA TORPEZA MORAL;
- (VIII) INTERPOSICIÓN DE DECLARACIÓN DE BANCARROTA POR EL EMPLEADOR; O
- (IX) DESPIDO O SUSPENSIÓN DEBIDO A CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS ESPECÍFICAS QUE AFECTAN DIRECTA Y ADVERSAMENTE AL EMPLEADOR Y QUE ESTÁN DOCUMENTADOS POR EL EMPLEADOR, CONFORME A LA SUBSECCIÓN (3) DE LA PRESENTE SECCIÓN.

(b) "EMPLEADO" SIGNIFICA CUALQUIER PERSONA NATURAL QUE:

- (I) HA TRABAJADO COMO EMPLEADO A TIEMPO COMPLETO DURANTE POR LO MENOS SEIS MESES CONSECUTIVOS PARA UN EMPLEADOR DEL SECTOR PRIVADO; Y
- (II) NO ESTÁ CUBIERTO BAJO UN CONTRATO LABORAL COLECTIVO DE BUENA FE QUE CONTIENE UNA ESTIPULACIÓN QUE

EXIGE CAUSA JUSTIFICADA PARA DESPIDO Y SUSPENSIÓN DEL EMPLEO.

(c) "EMPLEADOR" SIGNIFICA CUALQUIER ENTIDAD COMERCIAL QUE EMPLEA POR LO MENOS VEINTE EMPLEADOS A TIEMPO COMPLETO EN COLORADO. EL TÉRMINO "EMPLEADOR" EXCLUYE:

(I) CUALQUIER ENTIDAD GUBERNAMENTAL; O

(II) CUALQUIER ASOCIACIÓN NO INCORPORADA SIN FINES DE LUCRO, INCLUSIVE CUALQUIER ORGANIZACIÓN O FUNDACIÓN CARITATIVA EXENTA DE IMPUESTOS FEDERALES BAJO LA SECCIÓN 501(C) DEL "CÓDIGO DE RENTAS INTERNAS DE 1986", SEGÚN ENMIENDA, QUE EMPLEA MENOS DE MIL EMPLEADOS.

(d) "ENTIDAD GUBERNAMENTAL" SIGNIFICA CUALQUIER AGENCIA O DEPARTAMENTO DEL GOBIERNO FEDERAL, ESTATAL O LOCAL, INCLUSIVE, PERO SIN LIMITARSE A CUALQUIER JUNTA, COMISIÓN, DIRECCIÓN, COMITÉ, CONSEJO, AUTORIDAD, INSTITUCIÓN DE EDUCACIÓN SUPERIOR, SUBDIVISIÓN POLÍTICA U OTRA UNIDAD DE LOS PODERES EJECUTIVO, LEGISLATIVO O JUDICIAL DEL ESTADO; CUALQUIER CIUDAD, CONDADO, CIUDAD Y CONDADO, PUEBLO U OTRA UNIDAD DE LOS PODERES EJECUTIVO, LEGISLATIVO O JUDICIAL DE LOS MISMOS; CUALQUIER DISTRITO ESPECIAL, DISTRITO ESCOLAR, DISTRITO DE MEJORA LOCAL O DISTRITO TRIBUTARIO ESPECIAL AL NIVEL GUBERNAMENTAL, ESTATAL O LOCAL; CUALQUIER "EMPRESA" SEGÚN SE DEFINE EN LA SECCIÓN 20 DEL ARTÍCULO X DE LA CONSTITUCIÓN DE COLORADO; O CUALQUIER OTRO TIPO DE CORPORACIÓN MUNICIPAL, PÚBLICA O CUASI-PÚBLICA.

(3) UN EMPLEADOR PROPORCIONARÁ A UN EMPLEADO DESPEDIDO O SUSPENDIDO LA DOCUMENTACIÓN POR ESCRITO DE LA CAUSA JUSTIFICADA USADA PARA JUSTIFICAR DICHO DESPIDO O SUSPENSIÓN.

(4) (a) CUALQUIER EMPLEADO QUE CONSIDERA QUE FUE DESPEDIDO O SUSPENDIDO SIN CAUSA JUSTIFICADA PODRÁ, DENTRO DE CIENTO OCHENTA DÍAS DESPUÉS DE LA NOTIFICACIÓN DEL DESPIDO O SUSPENSIÓN, ENTABLAR UNA DEMANDA CIVIL EN UN TRIBUNAL DE DISTRITO ESTATAL. SI SE DICTAMINA QUE EL DESPIDO O SUSPENSIÓN FUE ILEGAL BAJO LAS ESTIPULACIONES DE LA PRESENTE SECCIÓN, EL TRIBUNAL PODRÁ A SU DISCRECIÓN, OTORGAR AL EMPLEADO LA REHABILITACIÓN EN SU CARGO ANTIQUO, SUELdos Y SALARIOS RETROACTIVOS, DAÑOS Y PERJUICIOS O CUALQUIER COMBINACIÓN DE LOS MISMOS.

(b) ADEMÁS DE CUALQUIER LAUDO HECHO CONFORME A LA PRESENTE SUBSECCIÓN (4), EL TRIBUNAL TAMBIÉN PODRÁ OTORGAR HONORARIOS DE ABOGADOS A LA PARTE GANADORA.

(c) LA DECISIÓN DEL TRIBUNAL DE DISTRITO PODRÁ SER APELADA ANTE EL TRIBUNAL DE APELACIONES DE COLORADO Y LA CORTE SUPREMA DE COLORADO BAJO LAS REGLAS DE PROCEDIMIENTO CIVIL.

(5) LA ASAMBLEA GENERAL PODRÁ PROMULGAR LEGISLACIÓN PARA FACILITAR LOS PROPÓSITOS DE ESTA SECCIÓN.

(6) ESTA SECCIÓN ENTRARÁ EN VIGOR PREVIA LA PROCLAMACIÓN DEL GOBERNADOR CON RESPECTO A LOS VOTOS EMITIDOS SOBRE LA PRESENTE ENMIENDA.

---

**Enmienda 56**  
**Responsabilidad del Empleador por el Seguro Médico**

---

**Título de la Balota:** ¿Debe haber una enmienda a la constitución de Colorado relacionada con la cobertura de seguro médico para los empleados y, en relación con la misma, que exige que los empleadores que emplean regularmente veinte o más empleados proporcionen cobertura médica mayor a sus empleados; que excluye al estado y sus subdivisiones políticas de la definición de "empleador"; que permite a un empleador proporcionar dicha cobertura de seguro médico directamente a través de un asegurador, compañía u organización o que actúe como autoasegurador, o indirectamente, mediante el pago de primas a una autoridad de seguro médico a crearse conforme a esta medida, que contratará con aseguradores, compañías y organizaciones de seguro médico para proporcionar cobertura a los empleados; que estipula que los empleados no están obligados a pagar más del veinte por ciento de las primas para dicha cobertura para ellos mismos y más del treinta por ciento de dicha cobertura para los dependientes de los empleados; que financia los costos de administración de la autoridad de seguro médico y cobertura de seguro médico provista a través de la autoridad con primas pagadas por los empleadores a la autoridad y, de ser necesario, tales fuentes de ingresos que no sean el fondo general del estado, según determine la asamblea general; que ordena a la asamblea general a promulgar las leyes que sean necesarias para implementar la medida; y que fija la fecha efectiva de la medida como no más tarde que el 1º de noviembre del 2009?

**Texto de la propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del estado de Colorado:*

El artículo XVIII de la constitución de Colorado se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SECCIÓN NUEVA que rezará al tenor siguiente:

**Sección 16. Los empleadores deben proporcionar cobertura de seguro médico.** (1) CADA EMPLEADOR EN EL ESTADO DE COLORADO QUE EMPLEA VEINTE O MÁS EMPLEADOS PROPORCIONARÁ, DIRECTA O INDIRECTAMENTE, COBERTURA DE SEGURO MÉDICO MAYOR, DENOMINADO EN ESTA SECCIÓN "COBERTURA DE SEGURO MÉDICO," PARA SUS EMPLEADOS Y LOS DEPENDIENTES DE ÉSTOS.

(2) EL ESTADO DE COLORADO ESTABLECERÁ UNA AUTORIDAD DE SEGURO MÉDICO DENOMINADA EN ESTA SECCIÓN LA "AUTORIDAD," PARA ADMINISTRAR LA PROVISIÓN DE Dicha COBERTURA DE SEGURO MÉDICO. LOS EMPLEADORES QUE NO PROPORCIONAN DIRECTAMENTE COBERTURA DE SEGURO MÉDICO PARA LOS EMPLEADOS Y SUS DEPENDIENTES PAGARÁN PRIMAS A LA AUTORIDAD, QUE NO PROPORCIONARÁ Dicha COBERTURA DE SEGURO MÉDICO POR SU PROPIA CUENTA, SINO QUE TENDRÁ LA FACULTAD DE CONTRATAR CON ASEGURODADORES, COMPAÑÍAS Y ORGANIZACIONES DE SEGURO MÉDICO PARA PROPORCIONAR LA COBERTURA DE SEGURO MÉDICO.

(3) LA ASAMBLEA GENERAL NO APROPIARÁ FONDOS DEL FONDO GENERAL PARA PAGAR LOS COSTOS DE ADMINISTRACIÓN DE LA AUTORIDAD O LOS COSTOS DE LA COBERTURA DE SEGURO MÉDICO ESTIPULADA POR ESTA SECCIÓN. LA AUTORIDAD SERÁ FINANCIADA POR LAS PRIMAS PAGADAS A LA MISMA POR LOS EMPLEADORES QUE NO PROPORCIONAN COBERTURA DE SEGURO MÉDICO DIRECTAMENTE, SEGÚN SE DEFINE EN ESTA SECCIÓN. LA ASAMBLEA GENERAL NO SERÁ IMPEDIDA DE USAR OTRAS FUENTES DE INGRESOS, DE SER NECESARIO, PARA PAGAR LOS COSTOS DE ADMINISTRACIÓN DE LA AUTORIDAD O PROPORCIONAR LA COBERTURA DE SEGURO MÉDICO ESTIPULADA BAJO ESTA SECCIÓN.

(4) SE CONSIDERARÁ QUE UN EMPLEADOR PROPORCIONA COBERTURA DE SEGURO MÉDICO "DIRECTAMENTE" AL OFRECER A SUS EMPLEADOS COBERTURA DE SEGURO MÉDICO EN CUMPLIMIENTO DE ESTA SECCIÓN A TRAVÉS DE UN ASEGURADOR, COMPAÑÍA U ORGANIZACIÓN DE SEGURO MÉDICO O ACTUANDO COMO AUTOASEGURADOR. PARA CUMPLIR ESTA SECCIÓN, LA COBERTURA DE SEGURO MÉDICO OFRECIDA O PROVISTA POR EL EMPLEADOR NO EXIGIRÁ QUE EL EMPLEADO PAGUE MÁS DEL VEINTE POR CIENTO DEL COSTO DE LA PRIMA DE Dicha COBERTURA PARA EL EMPLEADO Y NO EXIGIRÁ QUE EL EMPLEADO PAGUE MÁS DEL TREINTA POR CIENTO DEL COSTO DE LA PRIMA PARA LA COBERTURA DE DEPENDIENTES DEL EMPLEADO. COMO ALTERNATIVA, UN EMPLEADOR PROPORCIONARÁ COBERTURA DE SEGURO MÉDICO "INDIRECTAMENTE" AL PAGAR PRIMAS A LA AUTORIDAD EN LOS IMPORTES DETERMINADOS POR LA AUTORIDAD PARA CUMPLIR LOS REQUISITOS DE ESTA SECCIÓN.

(5) SEGÚN SE USA EN ESTA SECCIÓN, EL TÉRMINO, "EMPLEADOR" SIGNIFICA CUALQUIER PARTICULAR, PERSONA, FIRMA, SOCIEDAD, ASOCIACIÓN, CORPORACIÓN, EMPRESA DE RESPONSABILIDAD LIMITADA U OTRA ENTIDAD QUE EMPLEA REGULARMENTE VEINTE O MÁS EMPLEADOS EN EL ESTADO DE COLORADO, INCLUSIVE UN SÍNDICO U OTRA PERSONA ACTUANDO EN NOMBRE DEL EMPLEADOR. EL TÉRMINO NO INCLUYE EL ESTADO NI NINGUNA SUBDIVISIÓN DEL MISMO.

(6) LA ASAMBLEA GENERAL PROMULGARÁ LAS LEYES QUE FUESEN NECESARIAS PARA IMPLEMENTAR EL REQUISITO DE COBERTURA DE SEGURO MÉDICO DISPUESTA EN ESTA SECCIÓN; PARA DEFINIR TÉRMINOS NO DEFINIDOS EN ESTA SECCIÓN, INCLUSIVE LOS COMPONENTES REQUERIDOS DE LA COBERTURA DE SEGURO MÉDICO; Y PARA DISPONER LA ADMINISTRACIÓN DE LA AUTORIDAD.

(7) LA FECHA EFECTIVA DE ESTA SECCIÓN SE APLAZARÁ HASTA QUE LA ASAMBLEA GENERAL HAYA TENIDO LA OPORTUNIDAD

---

**Enmienda 57**  
**Remedios Adicionales para Empleados Lesionados**

---

**Título de la Balota:** ¿Debe haber una enmienda a los Estatutos Revisados de Colorado relacionada con un centro de trabajo seguro para los empleados y, en relación con la misma, que exige a los empleadores que proporcionen centros de trabajo seguros y sanos para sus empleados; que restringe dicho requisito a los empleadores que emplean regularmente diez o más empleados en el estado; y que permite a los empleados que sufren lesiones debido a la violación de este requisito entablar una demanda en el tribunal de distrito, con el derecho a un juicio con jurado, para recuperar daños y perjuicios compensatorias y ejemplares, pérdidas pecuniarias actuales, pasadas o futuras, y pérdidas no económicas, inclusive dolor y sufrimiento, aflicción emocional, inconveniencia, angustia mental y pérdida de disfrute de la vida, pero que prohíbe a los empleados lesionados a recibir daños y perjuicios para los cuales el empleado ya recibió compensación conforme a la "Ley de Compensación Laboral de Colorado"?

**Texto de la propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del estado de Colorado:*

La parte 1 del artículo 2 del título 8, Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SECCIÓN NUEVA que rezará al tenor siguiente:

**8-2-124. Centro de trabajo seguro.** (1) ES LA POLÍTICA DE ESTE ESTADO QUE CADA EMPLEADO DEBE TRABAJAR EN UN ENTORNO DE TRABAJO SEGURO Y SANO.

(2) CADA EMPLEADOR EN ESTE ESTADO PROPORCIONARÁ UN CENTRO DE TRABAJO SEGURO Y SANO PARA SUS EMPLEADOS.

(3) LA FALTA POR PARTE DE UN EMPLEADOR DE CUMPLIR SUS OBLIGACIONES BAJO ESTA SECCIÓN SERÁ SUSCEPTIBLE A DEMANDA POR UN EMPLEADO LESIONADO EN LOS TRIBUNALES DE DISTRITO, ADEMÁS DE CUALESQUIER DERECHOS QUE EL EMPLEADO PUDIESE TENER BAJO LA LEY DE COMPENSACIÓN LABORAL DE COLORADO, ARTÍCULOS 40 AL 47 DE ESTE TÍTULO. EL EMPLEADO LESIONADO TENDRÁ EL DERECHO A UN JUICIO CON JURADO SOBRE TODOS LOS ASUNTOS DE HECHO, SI SE EXIGE DE ACUERDO CON LAS REGLAS DE PROCEDIMIENTO CIVIL DE COLORADO. EL TRIBUNAL O EL JURADO PODRÁ OTORGAR AL EMPLEADO LESIONADO DAÑOS Y PERJUICIOS COMPENSATORIOS Y EJEMPLARES, INCLUSIVE DAÑOS Y PERJUICIOS POR PÉRDIDAS PECUNIARIAS PASADAS Y FUTURAS, DOLOR Y SUFRIMIENTO, AFLICCIÓN EMOCIONAL, INCONVENIENCIA, ANGUSTIA MENTAL, PÉRDIDA DE DISFRUTE DE LA VIDA Y OTRAS PÉRDIDAS NO PECUNIARIAS, ESTIPULÁNDOSE, SIN EMBARGO, QUE EL EMPLEADO NO TENDRÁ DERECHO A RECUPERACIÓN DOBLE PARA LAS MISMAS PÉRDIDAS PARA LAS CUALES EL EMPLEADO YA HA SIDO COMPENSADO BAJO LA LEY DE COMPENSACIÓN LABORAL.

(4) LOS TÉRMINOS "EMPLEADOR" Y "EMPLEADO" TENDRÁN LOS SIGNIFICADOS DISPUESTOS EN LA SECCIÓN 8-4-101, EXCEPTO QUE ESTA SECCIÓN SÓLO SE APLICARÁ A LOS EMPLEADORES QUE EMPLEAN REGULARMENTE DIEZ O MÁS EMPLEADOS EN EL ESTADO DE COLORADO.

TÍTULOS Y TEXTO

---

**Enmienda 58**  
**Impuestos de Explotación sobre la Industria del  
Petróleo y Gas Natural**

---

**Título de la Balota:** ¿DEBEN AUMENTARSE LOS IMPUESTOS ESTATALES POR LA SUMA DE \$321.4 MILLONES AL AÑO MEDIANTE UNA ENMIENDA A LOS ESTATUTOS REVISADOS DE COLORADO EN RELACIÓN CON EL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN SOBRE PETRÓLEO Y GAS EXTRAÍDO EN EL ESTADO Y, EN RELACIÓN CON LA MISMA, PARA LOS EJERCICIOS QUE COMIENZAN EN O DESPUÉS DEL 1º DE ENERO DEL 2009, QUE CAMBIA EL IMPUESTO AL 5% DE LOS INGRESOS BRUTOS TOTALES DE LA VENTA DE PETRÓLEO Y GAS EXTRAÍDOS EN EL ESTADO CUANDO EL IMPORTE DE LOS INGRESOS BRUTOS ANUALES ES POR LO MENOS \$300,000; QUE ELIMINA UN CRÉDITO CONTRA EL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN PARA IMPUESTOS INMOBILIARIOS PAGADOS POR LOS PRODUCTORES Y TENEDORES DE INTERÉS DE PETRÓLEO Y GAS; QUE REDUCE EL NIVEL DE PRODUCCIÓN QUE CALIFICA LOS POZOS PETROLEROS PARA EXENCIÓN DEL IMPUESTO; QUE EXIME LOS INGRESOS DEL IMPUESTO E INGRESOS DE INVERSIÓN RELACIONADOS DE LOS LÍMITES DE GASTOS GUBERNAMENTALES ESTATALES Y MUNICIPALES; Y QUE EXIGE QUE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS SE ACREDITAN DE LA SIGUIENTE MANERA: (A) 22% AL FONDO FIDUCIARIO DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN, (B)

22% AL FONDO DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN DE GOBIERNOS MUNICIPALES, Y (C) EL 56% A UN NUEVO FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN, DEL CUAL EL 60% SE USA PARA FINANCIAR BECAS PARA LOS RESIDENTES DE COLORADO QUE ASISTEN A LOS COLEGIOS UNIVERSITARIOS Y UNIVERSIDADES ESTATALES, EL 15% PARA FINANCIAR LA PRESERVACIÓN DEL HÁBITAT DE FLORA Y FAUNA NATIVA, EL 10% PARA FINANCIAR PROGRAMAS DE ENERGÍA RENOVABLE Y DE EFICIENCIA ENERGÉTICA, EL 10% PARA FINANCIAR PROYECTOS DE TRANSPORTE EN CONDADOS Y MUNICIPALIDADES AFECTADAS POR LA EXTRACCIÓN DE PETRÓLEO Y GAS Y EL 5% PARA FINANCIAR CONCESIONES DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE Y AGUAS RESIDUALES COMUNITARIAS?

**Texto de la propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del estado de Colorado:*

**SECCIÓN 1.** 39-29-101, Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SUBSECCIÓN NUEVA que rezará al tenor siguiente:

**39-29-101. Declaración legislativa.** (4) ES LA INTENCIÓN DEL PUEBLO DE ESTE ESTADO QUE LOS INGRESOS ADICIONALES GENERADOS POR LA ELIMINACIÓN DEL CRÉDITO TRIBUTARIO CONCEDIDO A LOS PRODUCTORES Y TENEDORES DE INTERÉS DE PETRÓLEO Y GAS PARA IMPUESTOS INMOBILIARIOS PAGADOS Y EL CAMBIO DE LA ESTRUCTURA DEL IMPUESTO DE EXTRACCIÓN SEGÚN ESTÉ APROBADA POR UN VOTO DEL PUEBLO EN LAS ELECCIONES GENERALES DEL 2008 SUPLEMENTEN EN VEZ DE REEMPLAZAR, LAS APROPIACIONES ACTUALES A LOS SIGUIENTES PROPÓSITOS ENUMERADOS Y SE USEN PARA PROPORCIONAR FINANCIACIÓN PARA LOS SIGUIENTES PROPÓSITOS PÚBLICOS: BECAS PARA ESTUDIANTES QUE ASISTEN A COLEGIOS UNIVERSITARIOS Y UNIVERSIDADES ESTATALES; LA PRESERVACIÓN DEL HÁBITAT DE FLORA Y FAUNA; PROYECTOS DE ENERGÍA RENOVABLE Y LIMPIA; PROYECTOS DE TRANSPORTE EN COMUNIDADES AFECTADAS POR LA PRODUCCIÓN DE PETRÓLEO Y GAS; Y SUBSIDIOS PARA TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE Y AGUAS RESIDUALES COMUNITARIAS. ES ADICIONALMENTE LA INTENCIÓN DEL PUEBLO DEL ESTADO QUE LOS PROGRAMAS ACTUALMENTE FINANCIADOS POR EL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN NO SEAN AFECTADOS ADVERSAMENTE POR LA DISTRIBUCIÓN DE LOS INGRESOS ADICIONALES GENERADOS POR LOS CAMBIOS AL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN APROBADOS POR UN VOTO DEL PUEBLO EN LAS ELECCIONES GENERALES DEL 2008, QUE SE REFLEJA EN LA DISTRIBUCIÓN ESTIPULADA EN LA SECCIÓN 39-29-108 (2.3).

**SECCIÓN 2.** 39-29-105 (1) (b), Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda y la susodicha sección 39-29-105 (1) se enmienda adicionalmente MEDIANTE LA ADICIÓN DE UN PÁRRAFO ADICIONAL, que rezará al tenor siguiente:

**39-29-105. Impuesto sobre la explotación del petróleo y gas.** (1) (b) Además de cualquier otro impuesto, se impondrá, recaudará y pagará un impuesto para cada ejercicio comenzando en o después del 1º de enero del 2000, pero antes del 1º de enero del 2009, un impuesto sobre los ingresos brutos atribuibles a la venta del petróleo y gas extraídos de la tierra en este estado; excepto que el petróleo producido de cualesquier pozos que producen quince barriles al día o menos de petróleo y gas producido de pozos que producen noventa mil pies cúbicos o menos de gas por día para el promedio de todos los días de producción para dicha producción de petróleo o gas durante el ejercicio estarán exentos del impuesto. Nada de lo dispuesto en este párrafo (b) eximirá un productor de petróleo y gas de someter un informe de empleado de producción según lo requerido por la sección 39-29-110 (1) (d) (l). El impuesto sobre petróleo y gas será a las siguientes tasas de ingresos brutos:

Menos de \$25,000	2%
\$25,000 y menos de \$100,000	3%
\$100,000 y menos de \$300,000	4%
\$300,000 y más	5%

(c) ADEMÁS DE CUALQUIER OTRO IMPUESTO, SE IMONDRÁ, RECAUDARÁ Y PAGARÁ UN IMPUESTO PARA CADA EJERCICIO COMENZANDO EN O DESPUÉS DEL 1º DE ENERO DEL 2009, SOBRE LOS INGRESOS BRUTOS ATRIBUIBLES A LA VENTA DE PETRÓLEO Y GAS EXTRAÍDOS DE LA TIERRA EN ESTE ESTADO; EXCEPTO EL PETRÓLEO PRODUCIDO DE CUALESQUIER POZOS QUE PRODUCEN SIETE Y MEDIO BARRILES O MENOS DE PETRÓLEO POR DÍA Y EL GAS PRODUCIDO DE POZOS QUE PRODUCEN CUARENTA Y CINCO PIÉS CÚBICOS O MENOS DE GAS POR DÍA, PARA EL PROMEDIO DE TODOS LOS DÍAS DE PRODUCCIÓN PARA DICHА PRODUCCIÓN DE PETRÓLEO Y GAS DURANTE EL EJERCICIO ESTARÁN EXENTOS DEL IMPUESTO. NADA DE LO DISPUESTO EN EL PRESENTE PÁRRAFO (c) EXIMIRÁ UN PRODUCTOR DE PETRÓLEO Y GAS DE SOMETER UN INFORME DE EMPLEADO DE PRODUCCIÓN SEGÚN LO REQUERIDO POR LA SECCIÓN 39-29-110 (1) (d) (l). EL IMPUESTO PARA PETRÓLEO Y GAS DISPUESTO EN EL PRESENTE PÁRRAFO (c) SERÁ A LA SIGUIENTE TASA DE INGRESOS BRUTOS:

\$300,000 Y MÁS	5% DE LOS INGRESOS BRUTOS TOTALES
-----------------	-----------------------------------

**SECCIÓN 3.** 39-29-105, Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SUBSECCIÓN NUEVA que rezará al tenor siguiente:

**39-29-105. Impuesto sobre la explotación de petróleo y gas.** (3) EL PRODUCTO DE ESTE IMPUESTO RECIBIDO DE ACUERDO CON LAS ESTIPULACIONES DEL PÁRRAFO (C) DE LA SUBSECCIÓN (1) DE ESTA SECCIÓN, Y LOS INGRESOS DE INVERSIÓN SOBRE EL MISMO SERÁ RECAUDADO Y GASTADO POR EL ESTADO COMO CAMBIO DE INGRESOS APROBADO POR LOS VOTANTES SIN CONSIDERACIÓN DE CUALQUIER LIMITACIÓN DE GASTOS DENTRO DE LA SECCIÓN 20 DEL ARTÍCULO X DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO, O CUALQUIER OTRA LEY, Y SIN LIMITAR EN CUALQUIER AÑO EL IMPORTE DE OTROS INGRESOS QUE PUDIERAN RECAUDARSE Y GASTARSE POR EL ESTADO O CUALQUIER DISTRITO.

**SECCIÓN 4.** La parte introductoria de 39-29-108 (1) y 39-29-108 (2), Estatutos Revisados de Colorado, se enmiendan, y la susodicha sección 39-29-108 se enmienda adicionalmente MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SUBSECCIÓN NUEVA, que rezará al tenor siguiente:

**39-29-108. Asignación de los ingresos del impuesto de explotación – definiciones - abrogación.** (1) Excepto según se dispone en las subsecciones (2) y (3) SUBSECCIONES (2), (2.3), Y (3) de esta sección, los ingresos brutos totales realizados de los impuestos de explotación impuestos sobre minerales y combustibles minerales bajo las estipulaciones del presente artículo se acreditarán de la siguiente manera:

(2) De los ingresos brutos totales realizados de los impuestos de explotación gravados sobre minerales y combustibles minerales bajo las estipulaciones del presente artículo después del 30 de junio de 1981, CON EXCEPCIÓN DE AQUELLOS INGRESOS GRAVADOS, RECAUDADOS Y PAGADOS POR OPERACIÓN DE LA SECCIÓN 39-29-105 (1) (c), el cincuenta por ciento se acreditará al fondo fiduciario del impuesto de explotación ~~estatal~~ creado por la sección 39-29-109, y el cincuenta por ciento se acreditará al fondo del impuesto de explotación de gobiernos municipales creado por la sección 39-29-110.

(2.3) DE LOS INGRESOS TOTALES GRAVADOS, RECAUDADOS Y PAGADOS POR OPERACIÓN DE LA SECCIÓN 39-29-105 (1) (c), EL VEINTIDÓS POR CIENTO SE ACREDITARÁ AL FONDO FIDUCIARIO DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN CREADO POR LA SECCIÓN 39-29-109, EL VEINTIDÓS POR CIENTO SE ACREDITARÁ AL FONDO DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN DE GOBIERNOS MUNICIPALES CREADO POR LA SECCIÓN 39-29-110, Y EL CINCUENTA Y SEIS POR CIENTO RESTANTE SE ACREDITARÁ AL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN CREADO POR LA 39-29-110.5.

**SECCIÓN 5.** El artículo 29 del título 39, Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SECCIÓN NUEVA que rezará al tenor siguiente:

**39-29-110.5. Fondo fiduciario de estabilización del impuesto de explotación – creación – administración.** (1) (a) POR ESTE MEDIO SE CREA EN LA OFICINA DEL TESORERO DEL ESTADO EL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN. TODOS LOS INGRESOS DERIVADOS DEL DEPÓSITO E INVERSIÓN DEL DINERO EN EL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN SE ACREDITARÁ AL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN. AL FINAL DE CUALQUIER EJERCICIO, TODOS EL DINERO SIN GASTAR Y SIN AFECTAR EN EL FONDO PERMANECERÁ EN EL MISMO Y NO SERÁ ACREDITADO O TRANSFERIDO AL FONDO GENERAL O CUALQUIER OTRO FONDO. TODOS EL DINERO EN LA CUENTA OPERATIVA DEL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN SERÁ DISTRIBUIDO POR LA ASAMBLEA GENERAL PARA LOS FINES Y EN LA PROPORCIÓN DISPUESTA EN LA SUBSECCIÓN (2) DE ESTA SECCIÓN.

(b) EL DINERO EN EL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN SERÁ TENIDO EN DOS CUENTAS, DE LA SIGUIENTE MANERA:

(I) **La cuenta de base perpetua.** EL DIEZ POR CIENTO DE LOS INGRESOS POR CONCEPTO DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN ACREDITADOS AL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN Y EL INTERÉS GENERADO SOBRE LOS MISMOS SE RETENDRÁN EN LA CUENTA DE BASE PERPETUA. EL SALDO MÁXIMO EN LA CUENTA DE BASE PERPETUA SERÁ EL CIENTO VEINTICINCO POR CIENTO DE LOS INGRESOS DEL EJERCICIO ANTERIOR ACREDITADOS AL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN, CONFORME A LA SECCIÓN 39-29-108 (2.3). EN CUALQUIER AÑO EN EL CUAL EL SALDO DE LA CUENTA DE BASE PERPETUA EXCEDA EL CIENTO VEINTICINCO POR CIENTO DE LOS INGRESOS DEL EJERCICIO ANTERIOR AL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN, EL INTERÉS GENERADO POR LA CUENTA DE BASE PERPETUA Y EL DINERO EN EXCESO DEL CIENTO VEINTICINCO POR CIENTO DE LOS INGRESOS DEL EJERCICIO ANTERIOR AL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN SERÁN ACREDITADOS A LA CUENTA OPERATIVA DEL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN.

(II) **La cuenta operativa.** EL NOVENTA POR CIENTO DE LAS ENTRADAS POR CONCEPTO DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN ACREDITADOS AL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN, ADEMÁS DE CUALESQUIER SUMAS QUE DEBEN TRANSFERIRSE A LA CUENTA OPERATIVA CONFORME AL INCISO (I) DEL PRESENTE PÁRRAFO (b) SERÁN ACREDITADOS

A LA CUENTA OPERATIVA DEL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN.

(2) CADA AÑO, EL DINERO EN LA CUENTA OPERATIVA DEL FONDO FIDUCIARIO DE ESTABILIZACIÓN DEL IMPUESTO DE EXPLOTACIÓN SE DISTRIBUIRÁ DE LA SIGUIENTE MANERA:

(a) SE APROPIARÁ EL SESENTA POR CIENTO PARA EL EXCLUSIVO PROPÓSITO DE BECAS, A CONOCERSE COMO LAS BECAS DE PROMESA DE COLORADO PARA LOS RESIDENTES DE COLORADO QUE ASISTEN A INSTITUCIONES ESTATALES DE EDUCACIÓN SUPERIOR, SEGÚN LO DEFINIDO POR 23-18-102 (10) (a), C.R.S., Y COLEGIOS UNIVERSITARIOS DE DISTRITO LOCALES, SEGÚN LO DESCRITO EN LA SECCIÓN 23-72-121.5, C.R.S., CON LA INTENCIÓN DE PROPORCIONAR UNA EDUCACIÓN SUPERIOR MÁS ASEQUIBLE PARA LOS RESIDENTES DE COLORADO DE FAMILIAS DE INGRESOS BAJOS Y MEDIANOS. LA COMISIÓN DE COLORADO SOBRE EDUCACIÓN SUPERIOR ESTABLECERÁ PAUTAS Y POLÍTICAS QUE ASIENTAN LOS CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD PARA BECAS FINANCIADAS POR ESTE PÁRRAGO (a), QUE INCLUIRÁN LA CONSIDERACIÓN DE FACTORES TALES COMO INGRESOS DEL HOGAR, TAMAÑO DE LA FAMILIA, ELEGIBILIDAD PARA OTRAS FUENTES DE AYUDA FINANCIERA Y LA INSTITUCIÓN A LA CUAL ASISTE EL ESTUDIANTE. LA COMISIÓN ESTABLECERÁ CRITERIOS DE DESEMPEÑO ACADÉMICO PARA OBTENER Y MANTENER UNA BECA DE PROMESA DE COLORADO.

(b) EL QUINCE POR CIENTO SE DEDICARÁ PARA EL EXCLUSIVO PROPÓSITO DE CONCEDER SUBSIDIOS COMPETITIVOS A CONDADOS, MUNICIPALIDADES Y OTRAS SUBDIVISIONES POLÍTICAS DEL ESTADO, LA DIVISIÓN DE FLORA Y FAUNA DE COLORADO, LA DIVISIÓN DE PARQUES Y RECREACIÓN EXTERIOR DE COLORADO Y ORGANIZACIONES DE CONSERVACIÓN SIN FINES DE LUCRO, PARA LA ADQUISICIÓN DE BIENES INMUEBLES O INTERESES EN LOS MISMOS, QUE PRESERVARÁ EL HÁBITAT DE FLORA Y FAUNA NATIVA ASOCIADO CON ÁREAS NATURALES, HACIENDAS O RANCHOS TRABAJADOS Y RÍOS Y ARROYOS; Y EN LA MEDIDA QUE SEAN ADQUIRIDOS CON DICHOS FONDOS, PARA AYUDAR EN EL CUIDADO DE LOS BIENES INMUEBLES O INTERESES EN LOS MISMOS. DICHO DINERO SERÁ ADMINISTRADO Y SUPERVISADO POR LA JUNTA ESTATAL DEL FONDO FIDUCIARIO GREAT OUTDOORS COLORADO CREADO CONFORME A LA SECCIÓN 6 DEL ARTÍCULO XXVII DE LA CONSTITUCIÓN ESTATAL, PERO DICHO DINERO NO ESTARÁ SUJETO A LAS LIMITACIONES Y RESTRICCIONES APLICABLES AL FONDO FIDUCIARIO GREAT OUTDOORS COLORADO EN VIRTUD DEL ARTÍCULO XXVII DE LA CONSTITUCIÓN ESTATAL. ADICIONALMENTE, EN LA ADMINISTRACIÓN Y SUPERVISIÓN DE DICHO DINERO, LA JUNTA ESTATAL DEL FONDO FIDUCIARIO GREAT OUTDOORS COLORADO TENDRÁ LA DISCRECIÓN DE ORDENAR QUE CUALQUIER PARTE DE LOS INGRESOS DISPONIBLES SE USEN PARA LOS GASTOS DE ADMINISTRACIÓN DE DICHO DINERO O REINVERTIRSE Y NO GASTARSE EN CUALQUIER AÑO ESPECÍFICO.

(c) EL DIEZ POR CIENTO SERÁ ACREDITADO AL FONDO DE ENERGÍA LIMPIA CREADA EN LA SECCIÓN 24-75-1201, C.R.S.;

(d) EL DIEZ POR CIENTO SERÁ APROPIADO AL DEPARTAMENTO DE TRANSPORTE DE COLORADO PARA LA FINANCIACIÓN DE PROYECTOS DE TRANSPORTE EN CONDADOS Y MUNICIPALIDADES DEL ESTADO AFECTADOS POR EL DESARROLLO, PROCESAMIENTO O CONVERSIÓN ENERGÉTICA DEL PETRÓLEO Y GAS SUJETO A IMPUESTOS BAJO EL PRESENTE ARTÍCULO, CUYA FINANCIACIÓN INCLUYE LA CONCESIÓN DE SUBSIDIOS PARA FINES DE TRANSPORTE A DICHAS COMUNIDADES AFECTADAS;

(e) EL CINCO POR CIENTO SERÁ APROPIADO AL DEPARTAMENTO DE SALUD PÚBLICA Y DEL MEDIO AMBIENTE, DIVISIÓN DE CONTROL DE CALIDAD DEL AGUA, PARA EL EXCLUSIVO PROPÓSITO DE CONCEDER SUBSIDIOS DE AGUA POTABLE DE COMUNIDADES PEQUEÑAS Y SUBSIDIOS DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES RESIDENCIALES. EL DEPARTAMENTO DE SALUD PÚBLICA Y DEL MEDIO AMBIENTE TENDRÁ LA DISCRECIÓN DE ORDENAR QUE CUALQUIER PARTE DE LOS INGRESOS DISPONIBLES SE REINVIERAN Y NO SE GASTEN EN CUALQUIER AÑO ESPECÍFICO.

**SECCIÓN 6.** 24-75-1201(1) (a), Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda para que rece al tenor siguiente:

**24-75-1201. Fondo de energía limpia – creación – uso del fondo – definiciones.** (1) (a) Por este medio se crea el fondo de energía limpia en el tesoro estatal. El capital del fondo consistirá en dinero transferido al fondo al final del ejercicio estatal 2006-07 y al final de cada ejercicio subsiguiente del fondo de juegos de azar limitados creado en la sección 12-47.1-701 (1), C.R.S., de acuerdo con la sección 12-47.1-701 (5), y de dinero recibido de la oficina de energía del gobernador conforme a la sección 39-29-109 (1.5), C.R.S., de acuerdo con la sección 39-29-109 (1.5) (h) (VII), C.R.S., Y DE DINERO RECIBIDO CONFORME A LA SECCIÓN 39-29-110.5 (2) (c), C.R.S. El interés y los ingresos devengados sobre el depósito e inversión del dinero en el fondo de energía limpia se acreditarán al fondo. El dinero en el fondo al final de cualquier ejercicio estatal específico permanecerá en el fondo y no será acreditado al fondo general estatal ni ningún otro fondo.

**SECCIÓN 7.** 33-60-107, Estatutos Revisados de Colorado, se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SUBSECCIÓN NUEVA que rezará al tenor siguiente:

**33-60-107. Junta estatal del fondo fiduciario Great Outdoors Colorado.** (4) ADEMÁS DE SUS DEMÁS FACULTADES BAJO EL ARTÍCULO XXVII DE LA CONSTITUCIÓN DE COLORADO Y ESTE ARTÍCULO, LA JUNTA DEL FONDO FIDUCIARIO TENDRÁ LA FACULTAD DE ADMINISTRAR Y SUPERVISAR EL DINERO APROPIADO CONFORME A LA SECCIÓN 39-29-110.5 (2) (b), C.R.S.

---

**Enmienda 59**  
**Financiación de la Educación y Reembolsos TABOR**

---

**Título de la Balota:** ¿DEBE HABER UNA ENMIENDA A LA CONSTITUCIÓN DE COLORADO RELACIONADA CON LA MANERA EN LA CUAL EL ESTADO FINANCIARIA LA EDUCACIÓN PÚBLICA DESDE EL GRADO PREESCOLAR HASTA EL GRADO DECIMOSEGUNDO Y, EN RELACIÓN CON LA MISMA, PARA EL EJERCICIO ESTATAL 2010-11, Y CADA EJERCICIO ESTATAL SUBSIGUIENTE, QUE EXIGE QUE CUALESQUIER INGRESOS QUE EL ESTADO DE OTRA MANERA DEBERÍA REEMBOLSAR CONFORME AL LÍMITE CONSTITUCIONAL SOBRE GASTOS DE EJERCICIO ESTATAL SEAN TRANSFERIDOS EN SU LUGAR AL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL; QUE ELIMINA EL REQUISITO DE QUE, PARA EL EJERCICIO ESTATAL 2011-12 Y CADA EJERCICIO ESTATAL SUBSIGUIENTE, LA FINANCIACIÓN BASE POR ALUMNO A NIVEL ESTATAL DESDE EL GRADO PREESCOLAR HASTA EL GRADO DECIMOSEGUNDO Y LA FINANCIACIÓN ESTATAL TOTAL DE TODOS LOS PROGRAMAS CATEGÓRICOS AUMENTEN ANUALMENTE POR LO MENOS POR LA TASA DE INFLACIÓN; QUE CREA UNA CUENTA DE AHORROS EN EL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL; QUE EXIGE QUE UNA PARTE DE LOS INGRESOS DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA ESTATAL QUE SE DEPOSITA EN EL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL SEA ACREDITADA A LA CUENTA DE AHORROS BAJO CIERTAS CIRCUNSTANCIAS; QUE EXIGE YA SEA UN VOTO MAYORITARIO DE DOS TERCIOS DE CADA CÁMARA DE LA ASAMBLEA GENERAL, O EN CUALQUIER EJERCICIO EN EL CUAL LOS INGRESOS PERSONALES DE COLORADO CREZCAN POR MENOS DEL SEIS POR CIENTO ENTRE LOS DOS AÑOS NATURALES ANTERIORES UNA MAYORÍA SENCILLA DEL VOTO DE LA ASAMBLEA GENERAL, PARA USAR LOS FONDOS EN LA CUENTA DE AHORROS; QUE ESTABLECE LOS FINES PARA LOS CUALES LOS FONDOS EN LA CUENTA DE AHORROS PODRÁN GASTARSE; QUE ESTABLECE UN IMPORTE MÁXIMA QUE PODRÁ CONTENER LA CUENTA DE AHORROS EN CUALQUIER EJERCICIO ESTATAL; Y QUE PERMITE A LA ASAMBLEA GENERAL TRANSFERIR DINERO DEL FONDO GENERAL AL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL, SIEMPRE QUE SE CUMPLAN CIERTAS OBLIGACIONES PARA LA FINANCIACIÓN DEL TRANSPORTE?

**Texto de la propuesta:**

*Promúlguese por el pueblo del estado de Colorado:*

**SECCIÓN 1.** La sección 17 (1) y (4) del artículo IX de la constitución del estado de Colorado se enmienda, y dicha sección 17 se enmienda adicionalmente, MEDIANTE LA ADICIÓN DE LAS SIGUIENTES SUBSECCIONES NUEVAS, que rezarán al tenor siguiente:

**Sección 17. Educación - financiación. (1) Propósito.** En el ejercicio estatal 2001-2002 hasta el ejercicio estatal 2010-2011, la financiación base por alumno a nivel estatal, según lo definido por la Ley de Financiación de Escuelas Públicas de 1994, artículo 54 del título 22, Estatutos Revisados de Colorado, en la fecha efectiva de esta sección, para la educación pública desde el grado preescolar hasta el grado decimosegundo y la financiación estatal total para todos los programas categóricos crecerá anualmente por lo menos por la tasa de inflación más un punto porcentual adicional. ~~En el ejercicio estatal 2011-2012 y cada ejercicio subsiguiente, la financiación base por alumno a nivel estatal para la educación pública desde el grado preescolar hasta el grado decimosegundo y la financiación estatal total para todos los programas categóricos crecerá anualmente a una tasa fijada por la asamblea general que sea por lo menos equivalente a la tasa de inflación.~~

**(4) Fondo de educación estatal creado.** (a) Por este medio se crea en el departamento del tesoro el fondo de educación estatal. Comenzando en la fecha efectiva de la presente medida, todos los ingresos estatales recaudados de un impuesto de un tercio del uno por ciento sobre los ingresos sujetos a impuestos federales, según lo modificado por ley, de cada persona, caudal hereditario, fideicomiso y corporación, según se define por ley, se depositará en el fondo de educación estatal. Los ingresos generados de un impuesto de un tercio del uno por ciento sobre los ingresos sujetos a impuestos federales, según lo modificado por ley, de cada persona, caudal hereditario, fideicomiso y corporación, según lo definido por ley, no estarán sujetos a la limitación sobre gastos del ejercicio contemplado en el artículo X, sección 20 de la constitución de Colorado. Todo el interés devengado sobre el dinero en el fondo de educación estatal se depositará en el fondo de educación estatal y se usará antes de agotarse cualquier suma de capital. El dinero que quede en el fondo de educación estatal al final de cualquier ejercicio permanecerá en el fondo y no revertirá al fondo general.

(b) En el ejercicio estatal 2001-2002 y en cada ejercicio subsiguiente, la asamblea general podrá apropiar anualmente dinero del fondo de educación estatal. El dinero en el fondo de educación estatal sólo podrá usarse ~~para cumplir la subsección (1) de esta sección y~~ PARA LA EDUCACIÓN PÚBLICA DESDE EL GRADO PREESCOLAR HASTA EL GRADO DECIMOSEGUNDO, PARA PROGRAMAS CATEGÓRICOS, para reforma de educación responsable, para programas responsables para satisfacer las normas académicas estatales, para la reducción del tamaño de las clases, para ampliar la educación tecnológica, para mejorar la seguridad de los estudiantes, para ampliar la disponibilidad de programas preescolares y de kindergarten, para incentivos de desempeño para los maestros, para notificación responsable, o para construcción de capital de edificios escolares públicos.

(c) ADEMÁS DEL DINERO DEPOSITADO EN EL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL CONFORME AL PÁRRAFO (a) DE LA PRESENTE SUBSECCIÓN (4), PARA EL EJERCICIO ESTATAL 2010-11, Y CADA EJERCICIO ESTATAL SUBSIGUIENTE, EL FONDO CONSISTIRÁ EN INGRESOS ESPECIFICADOS EN LA SECCIÓN 20 (10) DEL ARTÍCULO X DE ESTA CONSTITUCIÓN.

(6) **Cuenta de ahorros del fondo de educación estatal creada.** (a) POR ESTE MEDIO SE CREA EN EL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL LA CUENTA DE AHORROS DEL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL. LA CUENTA CONSISTIRÁ EN EL DINERO ACREDITADO A LA CUENTA CONFORME AL PÁRRAFO (b) DE ESTA SUBSECCIÓN (6). EL DINERO EN LA CUENTA SÓLO SE USARÁ SEGÚN LO ESPECIFICADO EN EL PÁRRAFO (c) DE ESTA SUBSECCIÓN (6). TODO EL INTERÉS DEVENGADO SOBRE EL DINERO EN LA CUENTA SERÁ DEPOSITADO EN LA CUENTA. EL DINERO RESTANTE EN LA CUENTA AL FINAL DE CADA EJERCICIO ESTATAL PERMANECERÁ EN LA CUENTA NO REVERTIRÁ AL FONDO GENERAL NI NINGÚN OTRO FONDO.

(b) PARA EL EJERCICIO ESTATAL 2009-10 Y CADA EJERCICIO ESTATAL SUBSIGUIENTE, EXCEPTO SEGÚN SE DISPONGA DE LO CONTRARIO EN EL PÁRRAFO (d) DE ESTA SUBSECCIÓN (6), EL DIEZ POR CIENTO DEL IMPORTE TOTAL DEPOSITADO EN EL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL CONFORME AL PÁRRAFO (a) DE LA SUBSECCIÓN (4) DE ESTA SECCIÓN SERÁ ACREDITADO A LA CUENTA DE AHORROS DEL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL.

(c) LA ASAMBLEA GENERAL SÓLO APROPIARÁ DINERO DE LA CUENTA DE AHORROS DEL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL MEDIANTE LA PROMULGACIÓN DE UN LEY APROBADA POR EL VOTO MAYORITARIO DE DOS TERCIOS DE TODOS LOS MIEMBROS ELEGIDOS A CADA CÁMARA DE LA ASAMBLEA GENERAL, O POR VOTO MAYORITARIO SENCILLO EN CUALQUIER EJERCICIO ESTATAL EN EL CUAL LOS INGRESOS PERSONALES DE COLORADO CREZCAN POR MENOS DEL SEIS POR CIENTO ENTRE LOS DOS AÑOS NATURALES ANTERIORES. EL DINERO EN LA CUENTA PODRÁ SER APROPIADO PARA LOS MISMOS PROPÓSITOS PARA LOS CUALES EL DIENERO EN EL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL PODRÁ SER APROPIADO CONFORME AL PÁRRAFO (b) DE LA SUBSECCIÓN (4) DE ESTA SECCIÓN Y NO SERÁ APROPIADO PARA NINGÚN OTRO PROPÓSITO.

(d) SI EL DINERO QUE DE OTRA MANERA SE ACREDITARÍA A LA CUENTA DE AHORROS DEL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL CONFORME AL PÁRRAFO (b) DE ESTA SUBSECCIÓN (6) HARÍA QUE EL SALDO DEL DINERO EN LA CUENTA EXCEDIERA UN IMPORTE EQUIVALENTE AL OCHO POR CIENTO DEL IMPORTE TOTAL APROPIADO EN EL EJERCICIO ESTATAL ANTERIOR POR LA ASAMBLEA GENERAL DEL FONDO GENERAL Y DEL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL, EL DINERO NO SERÁ ACREDITADO A LA CUENTA. EL DINERO QUE DE OTRA MANERA SERÍA ACREDITADO A LA CUENTA DEL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL PERMANECERÁ EN EL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL.

(7) **Transferencias del fondo general.** (a) Con SUJECCIÓN A LAS LIMITACIONES ESPECIFICADAS EN EL PÁRRAFO (b) DE LA PRESENTE SUBSECCIÓN (7), PARA EL EJERCICIO ESTATAL 2009-10, Y CADA EJERCICIO ESTATAL SUBSIGUIENTE, LA ASAMBLEA GENERAL PODRÁ TRANSFERIR DINERO DEL FONDO GENERAL AL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL. LAS TRANSFERENCIAS DE DINERO DEL FONDO GENERAL AL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL CONFORME A LA PRESENTE SUBSECCIÓN (7) NO ESTARÁN SUJETAS A NINGUNA LIMITACIÓN ESTATUTARIA SOBRE CRECIMIENTO DE APROPIACIONES DEL FONDO GENERAL NI DE OTRA MANERA AFECTARÁ Dicha LIMITACIÓN.

(b) LA ASAMBLEA GENERAL SÓLO PODRÁ EFECTUAR UNA TRANSFERENCIA CONFORME AL PÁRRAFO (a) DE ESTA SUBSECCIÓN (7) SI, PARA EL EJERCICIO ESTATAL APPLICABLE, EL PORCENTAJE MÁXIMO DEL IMPUESTO DE VENTAS Y USO ESTATAL QUE CONSTITUYE UN IMPUESTO DE VENTAS Y USO ATRIBUIBLE A LAS VENTAS O USO DE VEHÍCULOS Y ELEMENTOS AFINES, LOS CUALES, CONFORME A LA LEY, DEBEN SER TRANSFERIDOS ANUALMENTE AL FONDO DE IMPUESTOS DE USUARIOS DE CARRETERAS, ACREDITADOS AL FONDO ESTATAL DE CARRETERAS Y DESEMBOLSADOS POR EL DEPARTAMENTO DE TRANSPORTE PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE INVERSIÓN DE PROYECTO ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE, ES DEBIDAMENTE TRANSFERIDO, ACREDITADO Y DESEMBOLSADO.

**SECCIÓN 2.** La sección 20 del artículo X de la constitución de Colorado se enmienda MEDIANTE LA ADICIÓN DE UNA SUBSECCIÓN NUEVA que rezará al tenor siguiente:

**Sección 20. La Carta de Derechos del Contribuyente. (10) Excepción de ingresos estatales para educación pública.** SIN PERJUICIO DE CUALQUIER OTRA ESTIPULACIÓN DE LA PRESENTE SECCIÓN, PARA EL EJERCICIO ESTATAL 2010-11 Y CADA EJERCICIO ESTATAL SUBSIGUIENTE, CUALESQUIER INGRESOS QUE EL ESTADO DE OTRA MANERA DEBERÍA REEMBOLSAR CONFORME A LAS ESTIPULACIONES DE LA PRESENTE SECCIÓN SERÁN TRANSFERIDOS EN SU LUGAR AL FONDO DE EDUCACIÓN ESTATAL CREADO EN VIRTUD DE LA SECCIÓN 17 (4) DEL ARTÍCULO IX DE ESTA CONSTITUCIÓN. DICHAS TRANSFERENCIAS SE EFECTUARÁN DE CUALESQUIER FONDOS ESPECIFICADOS POR LEY.

---

**Referéndum L**  
**Calificaciones para Servir en la Legislatura Estatal**

---

**Título de la Balota:** Una enmienda a la sección 4 del artículo V de la constitución del estado de Colorado, con

respecto a la capacidad de un elector del estado de Colorado que ha cumplido los veintiún años de edad de fungir como miembro de la asamblea general de Colorado.

**Texto de la Propuesta:**

*Resuélvase por la Cámara de Representantes de la Sexagésima Sexta Asamblea General del Estado de Colorado, en cuya resolución concurre el Senado:*

**SECCIÓN 1.** En las siguientes elecciones en las cuales podrá plantearse dicho asunto, se someterá a los electores registrados del estado de Colorado, para su aprobación o rechazo, la siguiente enmienda a la constitución del estado de Colorado, a saber:

La sección 4 del artículo V de la constitución del estado de Colorado se enmienda para que rece al tenor siguiente:

**Sección 4. Calificaciones de miembros.** Ninguna persona será un representante o senador que no ~~hubiese cumplido los veinticinco años de edad~~ SEA UN ELECTOR DEL ESTADO DE COLORADO, SEGÚN LO DISPUESTO POR LEY, QUE HAYA CUMPLIDO LOS VEINTIÚN AÑOS DE EDAD, que no sea ciudadano de Estados Unidos y que no hubiese residido durante por lo menos los doce meses inmediatamente anteriores a su elección dentro del territorio incluido en los lindes del distrito en el cual será elegido.

**SECCIÓN 2.** Cada elector que vote en dichas elecciones y que desee votar a favor o en contra de dicha enmienda emitirá un voto según lo dispuesto por ley, ya sea "Sí" o "No", sobre la propuesta: "UNA ENMIENDA DE LA SECCIÓN 4 DEL ARTÍCULO V DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO DE COLORADO CON RESPECTO A LA CAPACIDAD DE UN ELECTOR DEL ESTADO DE COLORADO QUE HA CUMPLIDO LOS VEINTIÚN AÑOS DE EDAD DE FUNGIR COMO MIEMBRO DE LA ASAMBLEA GENERAL DE COLORADO".

**SECCIÓN 3.** Los votos emitidos para la adopción o el rechazo de dicha enmienda serán escrutados, y el resultado determinado de la manea dispuesta por ley para el escrutinio de votos para representantes en el Congreso y, si una mayoría de los electores que voten sobre el asunto hayan votado "Sí", la citada enmienda pasará a formar parte de la constitución del estado.

TÍTULOS Y TEXTO

---

**Referéndum M**  
**Estipulación Constitucional Obsoleta Relacionada con**  
**Aumentos del Valor de las Tierras**

---

**Título de la Balota:** ¿Debe derogarse la sección 7 del artículo XVIII de la constitución del estado, con respecto a disposiciones anticuadas, obsoletas con respecto al aumento del valor de las tierras?

**Texto de la Propuesta:**

*Resuélvase por la Cámara de Representantes de la Sexagésima Sexta Asamblea General del Estado de Colorado, en cuya resolución concurre el Senado:*

**SECCIÓN 1.** En las siguientes elecciones en las cuales puede plantearse dicho asunto, se someterá a los electores registrados del estado de Colorado, para su aprobación o rechazo, la siguiente enmienda a la constitución del estado de Colorado, a saber:

La sección 7 del artículo XVIII de la constitución del estado de Colorado se deroga de la siguiente manera:

**Sección 7. Aumento de valor de tierras—siembra arbórea exenta.** La asamblea general podrá disponer que el aumento de valor de las tierras privadas ocasionado por la siembra de cereas de arbustos, frutales y bosques sobre las mismas, durante un período limitado a ser establecido por ley, no sea tomado en cuenta en la valoración de dichas tierras para fines tributarias.

**SECCIÓN 2.** Cada elector que vote en dichas elecciones y desee votar a favor o en contra de dicha enmienda emitirá un voto según lo dispuesto por ley, ya sea de "Sí" y "No" sobre la propuesta: "¿DEBE DEROGARSE LA SECCIÓN 7 DEL ARTÍCULO XVIII DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO RELACIONADA CON DISPOSICIONES ANTICUADAS, OBSOLETAS CON RESPECTO AL AUMENTO DE VALOR DE LAS TIERRAS?"

**SECCIÓN 3.** Los votos emitidos para la adopción o el rechazo de dicha enmienda serán escrutados, y el resultado determinado de la manea dispuesta por ley para el escrutinio de votos para representantes en el Congreso y, si una mayoría de los electores que voten sobre el asunto hayan votado "Sí", la citada enmienda pasará a formar parte de la constitución del estado.

---

**Referéndum N**  
**Estipulaciones constitucionales Obsoletas**  
**Relacionadas con Bebidas Alcohólicas**

---

**Título de la Balota:** ¿Debe derogarse la sección 5 del artículo XVIII y artículo XXII de la constitución del estado, en relación con la eliminación de estipulaciones anticuadas y obsoletas de la constitución del estado?

**Texto de la Propuesta:**

*Resuélvase por la Cámara de Representantes de la Sexagésima Sexta Asamblea General del Estado de Colorado, en cuya resolución concurre el Senado:*

**SECCIÓN 1.** En las siguientes elecciones en las cuales puede plantearse dicho asunto, se someterá a los electores registrados del estado de Colorado, para su aprobación o rechazo, la siguiente enmienda a la constitución del estado de Colorado, a saber:

La sección 5 del artículo XVIII de la constitución del estado de Colorado se deroga de la siguiente manera:

**Sección 5. Bebidas alcohólicas espurias y drogadas — leyes relacionadas con.** La asamblea general prohibirá por ley la importación en este estado, para fines de venta, cualesquier alcoholos espurios, venenosos o drogados, o alcoholos espirituosos adulterados con cualquier sustancia, mezcla o compuesto venenoso o deletéreo; y prohibirá la composición o fabricación dentro de este estado, excepto para fines químicos o mecánicos, de cualesquier tales alcoholos, ya sea que se denominen espirituosos, vinosos, malteados u otros; y también prohibirá la venta de cualesquier tales alcoholos a ser usados como bebida, y cualquier violación de cualquiera de las prohibiciones citadas será castigada por multa y encarcelamiento. La asamblea dispondrá por ley la condenación y destrucción de todos los alcoholos espurios, venenosos o drogados aquí prohibidos.

El artículo XXII de la constitución del estado de Colorado se deroga de la siguiente manera:

**ARTÍCULO XXII**  
**Alcoholos embriagadores**

**Sección 1. Derogación de las leyes de alcoholos embriagadores.** La fabricación, venta y distribución de todos los alcoholos embriagadores, totalmente dentro del estado de Colorado, estarán sujetos a la constitución y las leyes de Estados Unidos, se realizarán exclusivamente por o a través de tales agencias y bajo tales reglamentos que en el futuro se dispusiere por las leyes estatutarias del estado de Colorado, pero ninguna tal ley autorizará jamás el establecimiento o mantenimiento de cualquier taberna.

**SECCIÓN 2.** Cada elector que vote en dichas elecciones y que desee votar a favor o en contra de dicha enmienda emitirá un voto según lo dispuesto por ley ya sea "Sí" o "No" sobre la propuesta: "¿DEBE DEROGARSE LA SECCIÓN 5 DEL ARTÍCULO VIII Y EL ARTÍCULO XXII DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO, CON RESPECTO A LA ELIMINACIÓN DE DISPOSICIONES ANTICUADAS OBSOLETAS DE LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO?"

**SECCIÓN 3.** Los votos emitidos para la adopción o el rechazo de dicha enmienda serán escrutados, y el resultado determinado de la manea dispuesta por ley para el escrutinio de votos para representantes en el Congreso y, si una mayoría de los electores que voten sobre el asunto hayan votado "Sí", la citada enmienda pasará a formar parte de la constitución del estado.

---

**Referéndum O**  
**Leyes Estatales Iniciadas por la Ciudadanía**

---

**Título de la Balota:** ¿Debe haber una enmienda a la constitución de Colorado con respecto a iniciativas de balota y, en relación con la misma, que aumenta el número de firmas requeridas para una iniciativa propuesta de enmendar la constitución del estado; que reduce el número de firmas requeridas para una iniciativa estatutaria propuesta; que exige un número mínimo de firmas para una iniciativa propuesta de enmendar la constitución, a recogerse de los

residentes de cada distrito congresional del estado; que aumenta el período permitido para recoger firmas para una iniciativa estatutaria propuesta; que modifica la revisión de las peticiones de iniciativa; que establece una fecha límite de presentación de las iniciativas propuestas para enmendar la constitución del estado; y que exige el voto de dos tercios de todos los miembros elegidos de cada cámara de la asamblea general para enmendar, derogar o sobreseer cualquier ley promulgada mediante iniciativa durante un período de cinco años después de la entrada en vigor de dicha ley?

**Texto de la Propuesta:**

*Resuélvase por la Cámara de Representantes de la Sexagésima Sexta Asamblea General del Estado de Colorado, en cuya resolución concurre el Senado:*

**SECCIÓN 1.** En las siguientes elecciones en las cuales puede plantearse dicho asunto, se someterá a los electores registrados del estado de Colorado, para su aprobación o rechazo, la siguiente enmienda a la constitución del estado de Colorado, a saber:

Las secciones 1 (2), (4), y (5) del artículo V de la constitución del estado de Colorado se enmiendan para que recen al tenor siguiente:

**Sección 1. Asamblea general – iniciativa y referéndum.** (2) La primera facultad por este medio reservada por el pueblo es la iniciativa. ~~y Se requerirán las firmas de electores registrados en una cantidad equivalente a por lo menos el ~~cinco~~ CUATRO por ciento del número total de votos emitidos para todos los candidatos al cargo de secretario de estado GOBERNADOR en las elecciones generales anteriores a fin de proponer cualquier medida por petición, y UNA PETICIÓN POR INICIATIVA PARA LEGISLACIÓN ESTATAL. SE REQUERIRÁN LAS FIRMAS DE ELECTORES REGISTRADOS EN UNA CANTIDAD EQUIVALENTE A POR LO MENOS EL SEIS POR CIENTO DEL NÚMERO TOTAL DE VOTOS EMITIDOS PARA TODOS LOS CANDIDATOS AL CARGO DE GOBERNADOR DURANTE LAS ELECCIONES GENERALES ANTERIORES A FIN DE PROPONER UNA PETICIÓN POR INICIATIVA PARA UNA ENMIENDA A LA CONSTITUCIÓN. PARA UNA PETICIÓN POR INICIATIVA PARA UNA ENMIENDA A LA CONSTITUCIÓN, EL NÚMERO MÍNIMO DE FIRMAS DE ELECTORES REGISTRADOS QUE RESIDEN EN CADA DISTRITO CONGRESIONAL DE ESTADOS UNIDOS EN COLORADO SERÁ UNA CANTIDAD EQUIVALENTE AL OCHO POR CIENTO DEL NÚMERO MÍNIMO DEL TOTAL DE FIRMAS REQUERIDAS PARA DICHA PETICIÓN. Cada tal petición incluirá el texto completo de la medida así propuesta. Las peticiones por iniciativa para legislación estatal y enmiendas a la constitución, en la forma que se dispusiere conforme a la ley, serán dirigidas al secretario de estado por lo menos tres meses antes de las elecciones generales en las cuales se votará sobre las mismas. DENTRO DE DICHO PERÍODO LÍMITE, UNA PETICIÓN POR INICIATIVA DE LEGISLACIÓN ESTATAL SE SOMETERÁ DENTRO DE LOS NUEVE MESES A PARTIR DE LA FECHA EN LA CUAL SE ESTABLEZCA DEFINITIVAMENTE SU TÍTULO DE BALOTA.~~

(4) El poder de veto del gobernador no se extenderá a las medidas iniciadas por o referidas al pueblo. Todas las elecciones sobre medidas iniciadas por o referidas al pueblo del estado se celebrarán en las elecciones generales regulares bianuales, y todas tales medidas pasarán a ser ley o formar parte de la constitución, una vez que estén aprobadas por una mayoría de los votos emitidos sobre las mismas, y no de otra manera, y entrarán en vigor a partir y después de la fecha de la declaración oficial del voto sobre las mismas por proclamación del gobernador, pero no más que treinta días después de haberse escrutado los votos. Esta sección no se interpretará de modo de privar a la asamblea general la facultad de promulgar cualquier medida; EXCEPTO QUE LA ASAMBLEA GENERAL NO ENMENDARÁ, DEROGARÁ NI SOBRESEERÁ NINGUNA LEY PROMULGADA POR UNA INICIATIVA POR UN PERÍODO DE CINCO AÑOS DESPUÉS DE QUE DICHA LEY ENTRE EN VIGOR, SALVO QUE SE APRUEBE DE LO CONTRARIO POR EL VOTO DE DOS TERCIOS DE TODOS LOS MIEMBROS ELEGIDOS A CADA CÁMARA.

(5) (a) El anteproyecto original del texto de las enmiendas constitucionales iniciadas propuestas y leyes iniciadas será sometido a las oficinas legislativas de investigación y redacción de la asamblea general para su revisión y comentario. NO MÁS DE DOS SEMANAS DESPUÉS DE LA PRESENTACIÓN DEL ANTEPROYECTO ORIGINAL DE CUALQUIER MEDIDA PROPUESTA, SALVO QUE SEA RETIRADA POR LOS PROPONENTES, LAS OFICINAS LEGISLATIVAS DE INVESTIGACIÓN Y REDACCIÓN DE LA ASAMBLEA GENERAL PREPARARÁN UN MEMORÁNDUM QUE INCLUYE SUS COMENTARIOS SOBRE LA PETICIÓN Y TRANSMITIRÁN EL MEMORÁNDUM A LOS PROPONENTES. No más de ~~dos~~ TRES semanas después de la presentación del anteproyecto original, salvo que sea retirado por los proponentes, las oficinas legislativas de investigación y redacción presentarán sus comentarios a los proponentes de la medida propuesta en una reunión abierta al público, que sólo se celebrará después de un aviso completo y oportuno al público. ~~Dicha~~ ANTES DE LA REUNIÓN, LAS OFICINAS LEGISLATIVAS DE INVESTIGACIÓN Y REDACCIÓN DE LA ASAMBLEA GENERAL PONDRÁN DEL DOMINIO PÚBLICO EL MEMORÁNDUM Y EL ANTEPROYECTO ORIGINAL DE LA MEDIDA PROPUESTA. EN LA REUNIÓN, SE DARÁ A LOS MIEMBROS DEL PÚBLICO LA OPORTUNIDAD DE PROPORCIONAR COMENTARIOS SOBRE LA MEDIDA PROPUESTA Y LOS ASUNTOS PLANTEADOS EN EL MEMORÁNDUM. LOS MIEMBROS DE LA ASAMBLEA GENERAL TAMBIÉN PODRÁN PROPORCIONAR COMENTARIOS DURANTE LA REUNIÓN. La reunión se celebrará antes de establecer el título de balota. Ni la asamblea general ni sus comités o

agencias tendrán facultad alguna de exigir la enmienda, modificación u otra alteración del texto de cualquier tal medida propuesta, ni de establecer períodos límites para la presentación del anteproyecto original de cualquier medida propuesta.

(b) EN EL CASO DE UNA ENMIENDA CONSTITUCIONAL INICIADA PROPUESTA, EL ANTEPROYECTO ORIGINAL DE LA MEDIDA PROPUESTA SE SOMETERÁ A LAS OFICINAS LEGISLATIVAS DE INVESTIGACIÓN Y REDACCIÓN DE LA ASAMBLEA GENERAL A MÁS TARDAR ANTES DEL SEXAGÉSIMO DÍA DE LA SESIÓN LEGISLATIVA ANTERIOR A LAS ELECCIONES EN LAS CUALES SE VOTARÁ SOBRE LA MEDIDA. LA ASAMBLEA GENERAL PODRÁ LLEVAR A CABO AUDIENCIAS PARA REVISAR UNA ENMIENDA CONSTITUCIONAL INICIADA PROPUESTA. DICHAS AUDIENCIAS ESTARÁN ABIERTAS AL PÚBLICO E INCLUIRÁN UNA OPORTUNIDAD DE TESTIMONIO PÚBLICO.

**SECCIÓN 2.** Cada elector que vote en dichas elecciones y que desee votar a favor o en contra de dicha enmienda emitirá un voto según lo dispuesto por ley ya sea "Sí" o "No" sobre la propuesta: "¿DEBE HABER UNA ENMIENDA A LA CONSTITUCIÓN DE COLORADO CON RESPECTO A INICIATIVAS DE BALOTA Y, EN RELACIÓN CON LA MISMA, QUE AUMENTA EL NÚMERO DE FIRMAS REQUERIDAS PARA UNA INICIATIVA PROPUESTA DE ENMENDAR LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO; QUE REDUCE EL NÚMERO DE FIRMAS REQUERIDAS PARA UNA INICIATIVA ESTATUTARIA PROPUESTA; QUE EXIGE UN NÚMERO MÍNIMO DE FIRMAS PARA UNA INICIATIVA PROPUESTA DE ENMENDAR LA CONSTITUCIÓN, A RECOGERSE DE LOS RESIDENTES DE CADA DISTRITO CONGRESIONAL DEL ESTADO; QUE AUMENTA EL PERÍODO PERMITIDO PARA RECOGER FIRMAS PARA UNA INICIATIVA ESTATUTARIA PROPUESTA; QUE MODIFICA LA REVISIÓN DE LAS PETICIONES DE INICIATIVA; QUE ESTABLECE UNA FECHA LÍMITE DE PRESENTACIÓN DE LAS INICIATIVAS PROPUESTAS PARA ENMENDAR LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO; Y QUE EXIGE EL VOTO DE DOS TERCIOS DE TODOS LOS MIEMBROS ELEGIDOS A CADA CÁMARA DE LA ASAMBLEA GENERAL PARA ENMENDAR, DEROGAR O SOBRESEER CUALQUIER LEY PROMULGADA MEDIANTE INICIATIVA DURANTE UN PERÍODO DE CINCO AÑOS DESPUÉS DE LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY?"

**SECCIÓN 3.** Los votos emitidos para la adopción o el rechazo de dicha enmienda serán escrutados, y el resultado determinado de la mera respuesta por ley para el escrutinio de votos para representantes en el Congreso y, si una mayoría de los electores que voten sobre el asunto hayan votado "Sí", la citada enmienda pasará a formar parte de la constitución del estado.

## LOCAL ELECTION OFFICES

Adams	1865 West 121 <sup>st</sup> Avenue, Westminster, CO 80234	(303) 920-7850
Alamosa	402 Edison Ave., Alamosa, CO 81101	(719) 589-6681
Arapahoe	5334 S. Prince St., Littleton, CO 80166	(303) 795-4511
Archuleta	449 San Juan, Pagosa Springs, CO 81147	(970) 264-8350
Baca	741 Main St., Springfield, CO 81073	(719) 523-4372
Bent	725 Bent Ave., Las Animas, CO 81054	(719) 456-2009
Boulder	1750 33 <sup>rd</sup> St. #200, Boulder, CO 80301	(303) 413-7740
Broomfield	1 DesCombes Drive, Broomfield, CO 80020	(303) 464-5857
Chaffee	104 Crestone Ave., Salida, CO 81201	(719) 539-4004
Cheyenne	51 S. 1 <sup>st</sup> St., Cheyenne Wells, CO 80810	(719) 767-5685
Clear Creek	405 Argentine St., Georgetown, CO 80444	(303) 679-2339
Conejos	6683 County Road 13, Conejos, CO 81129	(719) 376-5422
Costilla	400 Gasper St., San Luis, CO 81152	(719) 672-3301
Crowley	631 Main St., Suite 102, Ordway, CO 81063	(719) 267-5225
Custer	205 S. 6 <sup>th</sup> St., Westcliffe, CO 81252	(719) 783-2441
Delta	501 Palmer #211, Delta, CO 81416	(970) 874-2150
Denver	3888 E. Mexico Ave., Denver, CO 80210	(720) 913-8683
Dolores	409 N. Main St., Dove Creek, CO 81324	(970) 677-2381
Douglas	301 N. Wilcox St., Castle Rock, CO 80104	(303) 660-7444
Eagle	500 Broadway, Eagle, CO 81631	(970) 328-8728
Elbert	215 Comanche St., Kiowa, CO 80117	(303) 621-3127
El Paso	200 S. Cascade, Colorado Springs, CO 80901	(719) 575-8683
Fremont	615 Macon Ave. #102, Canon City, CO 81212	(719) 276-7332
Garfield	109 Eighth St. #200, Glenwood Spgs, CO 81601	(970) 945-2377, ext. 1770
Gilpin	203 Eureka St., Central City, CO 80427	(303) 582-5321
Grand	308 Byers Ave., Hot Sulphur Springs, CO 80451	(970) 725-3347
Gunnison	221 N. Wisconsin, Suite C, Gunnison, CO 81230	(970) 641-7927 or 970-641-7638
Hinsdale	317 N. Henson St., Lake City, CO 81235	(970) 944-2228
Huerfano	401 Main St., Suite 204, Walsenburg, CO 81089	(719) 738-2380
Jackson	396 La Fever St., Walden, CO 80480	(970) 723-4334
Jefferson	100 Jefferson Cty. Pkwy. #2560, Golden, CO 80419	(303) 271-8111
Kiowa	1305 Goff St., Eads, CO 81036	(719) 438-5421
Kit Carson	251 16th St., Burlington, CO 80807	(719) 346-8638
Lake	505 Harrison Ave., Leadville, CO 80461	(719) 486-1410
La Plata	1060 Second Ave., #134, Durango, CO 81301	(970) 382-6297
Larimer	200 W. Oak St., Ft. Collins, CO 80522	(970) 498-7820
Las Animas	200 E. First St., Room 205, Trinidad, CO 81082	(719) 846-3314
Lincoln	103 Third Ave., Hugo, CO 80821	(719) 743-2444
Logan	315 Main St., Suite 3, Sterling, CO 80751	(970) 522-1544
Mesa	544 Rood Ave., Suite 301, Grand Junction, CO 81502	(970) 244-1662
Mineral	1201 N. Main St., Creede, CO 81130	(719) 658-2440
Moffat	221 W. Victory Way #200, Craig, CO 81625	(970) 824-9120
Montezuma	109 W. Main St., Room 108, Cortez, CO 81321	(970) 565-3728
Montrose	320 S. First St., Montrose, CO 81401	(970) 249-3362 ext. 3
Morgan	231 Ensign, Ft. Morgan, CO 80701	(970) 542-3521
Otero	13 W. Third St., Room 210, La Junta, CO 81050	(719) 383-3020
Ouray	541 Fourth St., Ouray, CO 81427	(970) 325-4961
Park	501 Main St., Fairplay, CO 80440	(719) 836-4333
Phillips	221 S. Intercean Ave., Holyoke, CO 80734	(970) 854-3131
Pitkin	530 E. Main St. #101, Aspen, CO 81611	(970) 429-2713
Prowers	301 S. Main St. #210, Lamar, CO 81052	(719) 336-8011
Pueblo	215 W. 10th St., Pueblo, CO 81003	(719) 583-6620
Rio Blanco	555 Main St., Meeker, CO 81641	(970) 878-9460
Rio Grande	965 Sixth St., Del Norte, CO 81132	(719) 657-3334
Routt	522 Lincoln Ave. Steamboat Springs, CO 80487	(970) 870-5556
Saguache	501 Fourth St., Saguache, CO 81149	(719) 655-2512
San Juan	1557 Green St., Silverton, CO 81433	(970) 387-5671
San Miguel	305 W. Colorado Ave., Telluride, CO 81435	(970) 728-3954
Sedgwick	315 Cedar St., Julesburg, CO 80737	(970) 474-3346
Summit	208 E. Lincoln Ave., Breckenridge, CO 80424	(970) 453-3479
Teller	101 W. Bennett Ave., Cripple Creek, CO 80813	(719) 689-2951 ext. 5
Washington	150 Ash, Akron, CO 80720	(970) 345-6565
Weld	1402 N. 17th Ave., Greeley, CO 80632	(970) 304-6530 ext. 4
Yuma	310 Ash St., Suite F, Wray, CO 80758	(970) 332-5809